

✓✓✓✓✓✓✓✓
24.11.17.

Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное предприятие «ИВАНЫЧ»»

460000, РФ, г. Оренбург, ул. Кобозева, д. 35
тел.: 92-42-42, тел/факс: 77-29-25
ИНН 5610075158 КПП 561001001
ОГРН 1035605510489

Исх. №44 от 24.11.2017г.

**Управление Федеральной Антимонопольной
службы России по Оренбургской области
(Оренбургское УФАС России)**

Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64
тел.: 8 (3532) 78-66-17
факс: 8 (3532) 77-80-70 e-mail: to56@fas.gov.ru

Копия: Государственное автономное учреждение здравоохранения
"Городская клиническая больница №2" г.Оренбурга

Адрес: 460006, г.Оренбург, проезд Коммунаров,19

Тел. (3532) 24-49-42

E-mail: gkolcova1@mail.ru

24.11.17

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ РОССИИ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

8230 24.11.17

15:00

Жалоба на действия заказчика и комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме

1. Заказчик: Государственное автономное учреждение здравоохранения "Городская клиническая больница №2" г.Оренбурга

2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме, действия которых обжалуются: Председатель комиссии: _____ - Главный врач ГАУЗ "ГКБ № 2" г. Оренбурга. Секретарь котировочной комиссии: _____ - Специалист по закупкам ГАУЗ "ГКБ № 2" г. Оренбурга. Члены комиссии: _____ - Главный бухгалтер ГАУЗ "ГКБ № 2" г. Оренбурга, _____ - Начальник АХО ГАУЗ "ГКБ № 2" г. Оренбурга

3. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие «Иваныч» ИНН: 5610075158. Адрес: 460000, г.Оренбург, ул.Кобозева, д.35; телефон: (3532)924242, e-mail: ohrana-iv@yandex.ru, контактное лицо:

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru. Номер извещения: № 31705699710

Наименование извещения: на оказание услуг по охране объектов для нужд ГАУЗ "ГКБ №2" г. Оренбурга.

Сумма контракта: 2 373 826,33 (два миллиона триста семьдесят три тысячи восемьсот двадцать шесть рублей тридцать три копейки).

Извещение о проведении открытого конкурса было размещено «02» ноября 2017 года в сети «Интернет» на Общероссийском официальном сайте: www.zakupki.gov.ru. Дата и время окончания подачи заявок: 20.11.2017 10:00.

Дата опубликования протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме: «20» ноября 2017 года.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок в соответствии с ч.2 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», которые, по мнению Заявителя нарушены:

предъявление к участнику закупки ООО «ОП «Иваныч» требования о представлении документов, непредусмотренных документацией о закупке (п.2 ч.10 ст.3 Закона о закупках) и

неправомерное отклонение заявки ООО «ОП «Иваныч», предложившего наиболее низкую цену (п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

б. Доводы жалобы:

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме от 20.11.2017г, опубликованного на Общероссийском официальном сайте 20.11.2017г. комиссией были рассмотрены заявки на участие в открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме следующих участников:

- 1) Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Кондор2», цена участника **2203715,00** рублей;
- 2) Общество с ограниченной ответственностью «Охранное организация «Вымпел-Секьюрити», цена участника **1971745,00** рублей;
- 3) Общество с ограниченной ответственностью «Охранное организация «Старт», цена участника **1370800,00** рублей;
- 4) Общество с ограниченной ответственностью «Охранное организация «Спец-Безопасность1», цена участника **1373 826,33** рублей;
- 5) Общество с ограниченной ответственностью «Охранное организация «Пересвет», цена участника **2087730,00** рублей;
- 6) Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Пеленг безопасности», цена участника **2342897,00** рублей;
- 7) Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Иваныч», цена участника **1200000,00** рублей.

В результате рассмотрения заявок был допущен и признан победителем запроса котировок участник закупки с номером заявки №3 Общество с ограниченной ответственностью «Охранное организация «Старт» с ценой 1370800,00 рублей.

Заявку ООО «ОП «Иваныч» с наименьшей ценой 1200000,00 рублей отклонили и признали несоответствующей требованиям документации об открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме и разделом 21.5. Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница №2» г. Оренбурга: Участник закупки не соответствует требованиям п.23 раздела I документации об открытом аукционе в электронной форме: Непредставление документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, требование о наличии которых установлено п.24.1 раздела I документации об открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме: : Непредоставление копии лицензии на осуществление частной охранной деятельности согласно Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" *на вид услуг «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектного и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности».*

Согласно п.23 документации об открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме «Требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок: **Заявка на участие в запросе котировок должна содержать: для юридического лица:** и) копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности согласно Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". Согласно п.23.1 документации об открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме «Перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности согласно Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". То есть ни в одном из этих пунктов документации об открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме нет такого требования, по которому комиссия отклонила нашу заявку *«на вид услуг «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектного и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности».*

Кроме того ООО «ОП «Иваныч» осуществляет частную охранную деятельность на основании лицензии № 55 ЧО № 013883 от 03.04.2003, срок действия до 03.04.2018, предусматривающей, среди прочих, право оказывать услуги по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения.

Такой вид охранных услуг был предусмотрен пунктом 7 статьи 3 ранее действующей редакции Закона № 2487-1 (п. 7 введен Федеральным законом от 22.12.2008 № 272-ФЗ).

В связи с изменениями редакции п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона № 2487, вступившими в силу с 11.01.2015, данный вид охранных услуг стал именоваться как "охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч. 3 ст. 11 настоящего Закона".

В соответствии с действующим законодательством документ, подтверждающий наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, подлежит переоформлению только в случае:

1. продления срока действия лицензии
2. намерение лицензиата осуществлять новый вид деятельности охранных услуг, не указанных в предоставленной лицензии
3. реорганизации охранной деятельности
4. изменения наименования охранной организации или места ее нахождения.

Лицензия является действующей, никаких оснований для переоформления не имеется.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Закона N 99-ФЗ до переоформления лицензии организация и индивидуальный предприниматель вправе продолжать осуществлять лицензируемый вид деятельности во всех случаях, указанных в части 1 статьи 18 Закона N 99-ФЗ, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении срока, определенного частью 5 настоящей статьи, и (или) выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии.

Таким образом несмотря на изменение наименования и увеличение лицензионных требований к данному виду охранной деятельности, учитывая, что содержание данного вида охранной деятельности (охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах) не изменилось (изменилось лишь его наименование), решение Заказчика о непредоставлении копии лицензии на осуществление частной охранной деятельности, не может быть признано обоснованным.

Считаем, что комиссия неправомерно пришла к выводу о несоответствии заявки ООО «Охранное предприятие «Иваныч» и ее отклонила. Все необходимые документы были предоставлены Заказчику в полном объеме и оснований для отклонения заявки не было. И учитывая факт полного соответствия заявки требованиям документации и наличия самой низкой цены комиссия должна была признать ООО «ОП «Иваныч» победителем открытого запроса котировок с возможностью подачи в бумажной форме.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.6 ст.3, ст.7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 и ч.2 т.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Выдать Заказчику предписание о пересмотре результатов Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме и признании ООО «Охранное предприятие «Иваныч» победителем запроса котировок №31502969703.

Приложения:

- 1) Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок с возможностью подачи в бумажной форме от «20» ноября 2017 года.

2) Копия лицензии ООО «ОП «Иваныч»

Директор ООО «ОП «Иваныч»

