

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Институт промышленной безопасности»
ИНН: 6672214068, ОГРН: 1069672059489

Юридический адрес: 620144, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 195, оф. 38
Фактический/ Почтовый адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Белинского, д. 56, оф. 1010
Тел. + 7 (343) 287-87-57 (доб. 103)
Электронная почта: ipb@ipb-ek.ru

Контактное лицо: Коваленко Юрий Георгиевич,
Директор ООО «Институт промышленной безопасности»,
Тел.: 8 (922) 201 83 85

Заинтересованное лицо: Общество с ограниченной ответственностью
«ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ ЕКАТЕРИНБУРГ»
ИНН: 6608007434/ОГРН: 1026604947852

Адрес места нахождения: 620000, г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, д. 14
Почтовый адрес: 620027, г. Екатеринбург, ул. Свердлова, д. 7
Тел.: +7 (343) 287- 21-89
Электронная почта: Alovtsov@ekaterinburg-tr.gazprom.ru
Контактное лицо: Ловцов Алексей Александрович

ЖАЛОБА

18 сентября 2017 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru>, на сайте электронной площадки ЭТБ ГПБ <https://etpgaz.gazpronbank.ru> и на официальном сайте ПАО «Газпром» [http:// gazprom.ru](http://gazprom.ru) было размещено Извещение №31705530414 о проведении запроса предложений № 0035/17/2.1/0056740/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/18.09.2017 на обследование несущих конструкций зданий объекта капитального строительства «Реконструкция б/о «Черданская» под УПЦ 3,4 этапы строительства для нужд ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург».

Запрос предложений проводился во исполнение распоряжения ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург», на основании заявки №Другие-0195/01 от 19.07.2017 г.

Условия закупки:

Способ размещения закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме

Заказчик: ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург»

Организатор: ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург»

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота):

475 000 руб. 00 коп. без НДС

85 500 руб. 00 коп., НДС

560 500 руб. 00 коп. в т.ч. НДС

Закупочная процедура проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

11.10.2017 г. ООО «Институт промышленной безопасности» (далее - Заявитель) была подана заявка на участие в указанной закупочной процедуре

13.10.2017 г. Заявитель был допущен к участию в закупочной процедуре

Согласно информации, размещенной на официальном портале ЭТБ ГПБ <https://etpgaz.gazpronbank>, кроме Заявителя, в закупочной процедуре принял участие еще один участник - Общество с ограниченной ответственностью «ДАНКЕР» (625000, Российская Федерация, Тюменская обл., г. Тюмень, ул. Ленина, д. 65).

Вх. № 01-19577
« 31 » 10 2017г.

910

24.10.2017 г. на основании протокола заседания комиссии ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург» № 1/0035/17/2.1/0056740/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/18.09.2017 были подведены итоги закупочной процедуры.

Комиссией были сделаны следующие выводы (изложены в Протоколе от 24.10.2017 г.):

«Вскрытие заявок на участие в запросе предложений (открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений) было произведено в 10:00 (местное время Организатора) 06 октября 2017 г. по адресу <https://etpgaz.gazprombank>.

В запросе предложений приняли участие следующие организации:

- ООО «Институт промышленной безопасности»
- ООО «ДАНКЕР».

Комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе предложений, представленные участниками, заключения и рекомендации экспертов и **решила:**

1) признать Участников и их заявки соответствующими требованиям документации о запросе предложений;

2) оценить заявки участников в соответствии с разделом 3 Методики анализа и оценки заявок участников и по результатам балльной оценки присвоить следующие места:

1. ООО «ДАНКЕР»

Итоговая оценка: 77,2

2. ООО «Институт промышленной безопасности»

Итоговая оценка: 76,6

3) Определить лучшей заявку (№6100316640) на участие в запросе предложений – Общество с ограниченной ответственностью «ДАНКЕР» (625000, Российская фкдерация, Тюменская обл., г. Тюмень, ул. Ленина, д. 65) с ценой заявки на участие в запросе предложений – 460 000,00 рублей (без НДС)».

Заявитель полагает, что при проведении закупочной процедуры – Открытого запроса предложений № 0035/17/2.1/0056740/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/18.09.2017, объявленной Извещением 18 сентября 2017 г., Заказчиком и Организатором Закупки - ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург» были нарушены его права и законные интересы, что выразилось в неправомерном определении победителя Закупки.

В п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений каких-либо действий, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

В соответствии с ч. 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Указанные действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. (ч. 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром в редакции от 20.06.2017 г., действующей на момент объявления Закупки, опубликовано на сайте www.gazprom.ru (далее – Официальный сайт) (далее — **Положение о закупках**).

Извещение и Документация о проведении Закупки размещены на Официальном сайте 18.09.2017 г.

Согласно Извещению датой окончания подачи заявок является 04.10.2017, датой подведения итогов является 15.10.2017.

Указанные в Извещении от 18.09.2017 г. сроки проведения Закупки неоднократно переносились Заказчиком (Извещения от 27.09.2017 г., 03.10.2017 г., от 16.10.2017 г.)

В соответствии с последней редакцией Извещения (от 16.10.2017 г.) датой окончания подачи заявок является **06.10.2017 г., 10 ч. 00 мин. (МСК +2)**, датой подведения итогов является **24.10.2017 г. 00 ч. 00 мин. (МСК +2)**.

1. Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Аналогичные требования установлены п. 9.2.9, п. 9.3.9 Раздела 9 Положения о закупках.

Согласно п. 9.6.1 Раздела 9 Положения о закупках для участия в запросе предложений участник процедур закупки подает заявку на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями, установленными в документации о запросе предложений.

В соответствии с п. 9.6.4 Раздела 9 Положения о закупках в случае, если это предусмотрено документацией о закупке, участник запроса предложений в порядке, установленном документацией о закупке, до конца дня, предшествующего дню подведения итогов закупки, имеет право снизить заявленную им цену, подав новое коммерческое предложение, оформленное в соответствии с требованиями документации о запросе предложений.

В п. 2.7.1, п. 2.7.2 Закупочной документации указано, что участник может изменить, дополнить или отозвать свою заявку на участие в запросе предложений после ее подачи до истечения, установленного в извещении срока представления заявок на участие в запросе предложений.

После окончания срока предоставления заявок на участие в запросе предложений никакие изменения и дополнения к заявкам не принимаются, за исключением предоставления:

- **нового коммерческого предложения, содержащего снижение цены Заявки, согласно п. 2.10;**
- обновленных данных об Участнике, если после подачи заявки на участие в запросе предложений произошли какие-либо изменения сведений, представленных ранее в составе заявки.

В свою очередь, **п. 2.10 Закупочной документации установлена процедура уторговывания цены** заявки на участие в запросе предложений.

Процедура уторговывания проводится по решению Организатора запроса предложений в любой срок до подведения итогов запроса предложений. В этом случае Организатор приглашает к уторговыванию участников запроса предложений с использованием функционала электронной площадки (п. 2.10.1 Закупочной документации).

В соответствии с п. 2.10.2 Закупочной документации Организатор определяет дату и время окончания подачи новых коммерческих предложений.

Согласно **п. 2.10.5 Закупочной документации участник в любое время до подведения итогов запроса предложений комиссией по подведению итогов запросов предложений вправе по собственной инициативе направить Организатору запроса предложений новое коммерческое предложение.**

При этом сведения о новых предложениях Участников доступны только Организатору (п. 2.10.6 Закупочной документации).

В соответствии с Извещением о проведении о проведении закупок (в редакции от 16.10.2017 г.) дата, время окончания приема заявок на участие в запросе предложений: **06.10.2017 года в 10-00 часов (время московское).**

Согласно сообщению, опубликованному 06.10.2017г. в 15 ч. 21 мин (время местное) на электронной площадке по адресу: <https://etpgaz.gazpronbank.ru>, вскрытие поданных на участие в закупочной процедуре заявок состоялось 06 октября 2017 г. в 13 ч. 18 мин (время московское)

Из сообщения следует, что на момент вскрытия заявок в закупочной процедуре приняли участие следующие организации:

ООО «Институт промышленной безопасности», цена предложения: 469 000,00 рублей.

ООО «ДАНКЕР», цена предложения: 470 000,00 рублей.

Данная информация на сайте <https://etpgaz.gazpronbank.ru> оставалась актуальной до 24 октября 17 г. (до даты подведения итогов закупочной процедуры и публикации Протокола о результатах купки).

Таким образом, из информации, размещенной на сайте <https://etpgaz.gazpronbank.ru>, ступной для ознакомления Участникам торгов, в период с 06.10.2017 г. до 24.10.2017 г., следует, о наиболее выгодное ценовое предложение (заявка с наиболее низкой ценой 469 000,00 рублей), ило сделано Участником - ООО «Институт промышленной безопасности».

Итоги закупочной процедуры были подведены 24 октября 2017 г. в 15 ч. 00 мин.

Вместе с тем, Протокол подведения итогов Закупки от 24.10.2017 г. содержит указание на то, что победителем Закупки признано ООО «ДАНКЕР», с ценой предложения 460 000 руб. 00 коп (без НДС).

Согласно устным пояснениям Заказчика, ООО «ДАНКЕР» в сроки, установленные п. 2.10.5 закупочной процедуры, было подано новое коммерческое предложение, которое и было зафиксировано в азанном протоколе.

Дата поступления нового коммерческого предложения от ООО «ДАНКЕР» в Протоколе от 1.10.2014 г. не указана.

Процедура уторговывания в порядке, предусмотренном п. 2.10.1 Закупочной документации организатором торгов не проводилась, дата и время окончания подачи новых коммерческих предложений для участников не устанавливалась.

Полагаем, в данном случае процедура проведения закупки, предусматривающая возможность представления Организатору закупки кем-либо из Участников новых коммерческих предложений с более низкими ценовыми показателями (по сравнению с ранее заявленными), при словии, данная информация доступна только Организатору, но не другим Участникам, нарушает принципы проведения закупок, установленные частью 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках одними из основных принципов закупки товаров, абот, услуг являются:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя вышуказанной процедуре, Участник закупки в любой момент времени после окончания срока подачи заявок, установленного в Извещении, и до конца дня, предшествующего ну подведения итогов закупки, вправе обратиться к Организатору с заявкой, содержащей новое ценовое предложение, о котором не известно остальным Участникам закупки.

Поскольку остальные Участники закупки не могут оценить вновь поступившее предложение, соответственно, они не могут каким-либо образом повлиять на дальнейшее снижение цены поданной заявки.

Это означает, что они фактически лишены возможности предложить Организатору торгов более выгодные условия по сравнению с условиями вновь поданной заявки.

Из Протокола от 24.10.2017 г. следует, что заявки участников были оценены по балльной шкале (в соответствии с разделом 3 «Методики анализа и оценки заявок участников»), по результатам чего участникам были выставлены следующие оценки:

ООО «ДАНКЕР» - Итоговая оценка: 77,2

ООО «Институт промышленной безопасности» - Итоговая оценка: 76,6

В соответствии с пп. 12,13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В п. 2.9.11 Закупочной документации указано, что в рамках оценочной стадии Комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в запросе предложений и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» (далее – «Методика анализа и оценки»), учитываемые следующие критерии:

- а) оценка квалификации Участника

- б) оценка коммерческого предложения Участника;
- в) оценка технического предложения Участника

В пункте 2.9.16 Закупочной документации предусмотрено следующее: «Информация о рассмотрении, разъяснениях, оценке и сопоставлении заявок на участие в запросе предложений не подлежит раскрытию участникам и иным лицам, официально не участвующим в процессе оценки заявок на участие в запросе предложений ни во время, ни после оценки».

Вместе с тем, в Закупочной документации отсутствует четкость в определении некоторых критериев, позволяющих оценить предпочтительность для Заказчика поданных Участниками заявок.

Так, Раздел 2 «Методики анализа и оценки» («Оценка технического предложения», пункт № 1) содержит указание на то, что при рассмотрении Технического предложения Участника закупки оценке подлежит «Качество технического предложения».

Оценка Участнику выставляется по десятибалльной шкале.

В пункте № 1 Раздела 2 «Методики оценки» определены принципы оценки «Качества технического предложения» (Графа «Принципы учета критерия»):

«10 баллов. Оценка наилучшего технического предложения из всех технических предложений, представленных участниками по данному предмету закупки.

9-0 баллов. Баллы, вычитаемые за отсутствие в техническом предложении участника факторов, присутствующих в наилучшем техническом предложении».

Считаем, что из содержания указанной формулировки не представляется возможным определить принцип выставления оценки Участнику по критерию «Качество технического предложения».

Невозможно точно установить, какой набор (совокупность) «факторов» может свидетельствовать о том, что представленное кем-либо из Участников «техническое предложение» является лучшим среди остальных подобных технических предложений.

Отсутствует понимание относительно того, что именно представляют собой «факторы», насколько равнозначны и сопоставимы между собой «факторы», содержащиеся в разных технических предложениях и какова весомость каждого из них при оценке технического предложения в целом, какие «факторы» подлежат «вычитанию» при оценке, а какие – нет.

Отсутствие четкой градации в определении критериев оценки создает условия для произвольного их толкования, что, в свою очередь, позволяет Заказчику субъективно, т.е. руководствуясь лишь собственным убеждением, оценивать качество представленных Участниками технических предложений.

Таким образом, Закупочная документация в указанной части не содержит указания на значимость каждого из критериев, методику присвоения баллов по критериям, какую-либо иную методику оценки, на основании которых будут определен победитель Закупки.

Поскольку в Закупочной документации не установлена методика и порядок оценки заявок, оценка заявок произведена в соответствии показателями, отсутствующими в открытом доступе для неограниченного круга лиц, считаем, что вышеуказанный порядок подведения итогов закупочной процедуры, нарушает принцип информационной открытости закупок, также принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные частью 1 ст. 3 Закона о закупках.

Считаем, что в действиях Заказчика и Организатора закупочной процедуры - ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург» имеются нарушения ч. 1 ст. 3, п. 12, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Провести проверку на предмет наличия в действиях Заказчика и Организатора закупочной процедуры ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург» следующих нарушений: ч. 1 ст. 3, п. 12, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции в части отсутствия порядка оценки заявок в Закупочной документации, а также неправомерного определения победителя Закупки.

2. Выдать предписание Заказчику и Организатору закупочной процедуры ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург» об отмене Протокола от 24.10.2017 г. о подведении итогов закупочной процедуры;
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному УФАС по Свердловской области для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Приложения (копии):

1. Устав ООО «Институт промышленной безопасности»
2. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Институт промышленной безопасности»;
3. Свидетельство о постановке на налоговый учет ООО «Институт промышленной безопасности»;
4. Протокол о вступлении в должность директора ООО «Институт промышленной безопасности»;
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Институт промышленной безопасности»;
6. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург»;
7. Извещения о проведении закупочной процедуры;
8. Протокол от 24.10.2017 г. о подведении итогов открытого запроса предложений № 0035/17/2.1/0056740/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/18.09.2017
9. Документация о запросе предложений ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург» № 0035/17/2.1/0056740/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/18.09.2017
10. Скриншот с электронной площадки <https://etpgaz.gazpronbank.ru>

Директор
ООО «Институт промышленной безопасности»



Коваленко Ю.Г.