

ООО «Корунд»
Исх. № 5445
от « 1 » ноября 2017 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
г. Москве**

to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика (ОАО «ЭЛТЕЗА») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 451/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2017/Д на право заключения договора на комплексную поставку инструментов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА»

Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов (заказчика), действия (бездействие) которого обжалуются:

Заказчик – ОАО «ЭЛТЕЗА».

Закупка осуществляется для заводов-филиалов ОАО «ЭЛТЕЗА».

Место нахождения заказчика: 129343, г. Москва, улица Сибиряковская, д. 5.

Почтовый адрес заказчика: 129344, г. Москва, улица Летчика Бабушкина, владение 1, строение 1-33.

Контактное лицо: ведущий специалист – Еньшина Анастасия Сергеевна.

Адрес электронной почты: as.enshina@elteza.ru.

Номер телефона: 8 (499) 266 69 96, доб. 2460.

Номер факса: 8 (499) 266-68-66.

Сведения о лице, подавшем жалобу, наименование, сведения о его месте нахождения:

ООО «Корунд» ИНН 5836615542.

Место нахождения: г. Пенза, ул. Циолковского, 12 Б.

Почтовый адрес: г. Пенза, ул. Циолковского, 12 Б.

Тел, факс: 8(8412)49-60-10, 260-210.

Адрес эл. почты: info@koround.ru.

Указание на обжалуемые торги и адрес сайта, на котором они размещены:

Открытый аукцион в электронной форме № 451/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2017/Д.

Закупка размещена на сайте:

<http://etzp.rzd.ru/freescee/main?ACTION=auCTIONData&infoPage=true&procedureId=8a7882d15e9f5f66015ecd9fa2e671d1>

Номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС): 31705586163 .

Указание на обжалуемые действия

03 октября 2017 года ОАО «ЭЛТЕЗА» (далее также – Заказчик) объявило о проведении открытого аукциона в электронной форме № 451/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2017/Д на право заключения договора на комплексную поставку инструментов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» (далее также – Аукцион, закупка).

ООО «Корунд» (далее также – Общество) подало заявку на участие в Аукционе, Обществу присвоен регистрационный номер 2.

Как следует из Протокола № 451/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2017/Д/2 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 451/ОАЭ-ОАО «ЭЛТЕЗА»/2017/Д на право заключения договора на комплексную поставку инструментов для нужд ОАО «ЭЛТЕЗА» (далее также – Протокол), заявка ООО «Корунд» на участие в Запросе котировок была отклонена и в допуске к участию в Аукционе Обществу отказано.

Согласно пункту 1.2.2. Протокола заявка ООО «Корунд» отклонена *на основании пункта 6.7.3.4. аукционной документации в связи с несоответствием квалификационному требованию об опыте поставок, установленному пунктом 2.1 аукционной документации, а именно ООО «Корунд» не представил накладные о поставке товаров.*

По мнению ООО «Корунд», котировочная заявка Общества была отклонена необоснованно, действия Заказчика по отказу в допуске к участию в Аукционе привели к ограничению конкуренции и нарушили требования антимонопольного законодательства, в частности требования частей 1, 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), а также положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Заявка ООО «Корунд» отклонена в связи с невыполнением Обществом заведомо незаконного требования аукционной документации, в связи с чем такое отклонение нельзя признать обоснованным.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2.1 Аукционной документации, участник Аукциона должен иметь опыт по фактически поставленным инструментам,

стоимость которых составляет не менее 20% (процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС.

В подтверждение опыта поставки товаров участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 11 к Аукционной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.1 Документации;
- накладные о поставке товаров;
- договоры на поставку товаров (представляются все листы договоров со всеми приложениями);
- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками аукциона (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Кроме того, поставщик может не иметь фактов поставки конкретного товара, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, необоснованно ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Также следует отметить, что по общему правилу (статья 458 ГК РФ) право собственности на товар переходит от продавца в момент передачи покупателю или другому уполномоченному лицу.

При этом законодательство не указывает конкретный документ, которым подтверждается факт передачи товара.

Наряду с товарной накладной (форма № ТОРГ-12) факт передачи товара для целей бухгалтерского учета может быть оформлен актом приемки (унифицированная форма № ТОРГ-1) либо Универсальным передаточным документом. Более того, согласно части 4 статьи 9 Федерального закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» юридическое лицо вправе установить собственные формы первичных учетных документов.

Следовательно, отсутствие у участника аукциона накладных о поставке товаров не свидетельствует об отсутствии у него опыта по поставке данного

товара, поскольку факты передачи последнего могут быть оформлены иными документами первичного учета.

В связи с этим требование пункта 2.1. документации в части предоставления накладных является дискриминационным, поскольку не позволяет участвовать в закупке тем субъектам, которые данную форму первичного учета не применяют, хотя объективной необходимости такого ограничения состава участников не имеется.

При указанных обстоятельствах, действия Заказчика по отклонению заявки ООО «Корунд» в связи с невыполнением требования пункта 2.1. документации, в части предоставления копий накладных, являются необоснованными и ограничивают конкуренцию.

Данная позиция подтверждена правоприменительной практикой ФАС России. Например, решения ФАС России:

- от 11.09.2017 № 223ФЗ-876/17;
- от 21.07.2017 № 223ФЗ-724/17;
- от 12.04.2017 № 223ФЗ-319/17;
- и другие.

Указанные решения имеют преюдициальное значение по настоящему делу, поскольку ОАО «РЖД», в отношении которого они были вынесены, является аффилированным лицом ОАО «ЭЛТЕЗА», владея 99 % акций последнего.

На основании изложенного считаю, что действия Заказчика по отклонению заявки ООО «Корунд» и отказу в допуске к участию в Аукционе нарушают права и законные интересы ООО «Корунд», ограничивают конкуренцию и не соответствуют требованиям частей 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного прошу:

- 1) Признать жалобу обоснованной.
- 2) Признать в действиях ОАО «ЭЛТЕЗА» нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; части 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- 3) Выдать Заказчику – ОАО «ЭЛТЕЗА» предписание о прекращении нарушения законодательства.

Приложения:

- 1) копия Протокола;
- 2) копии решений, указанных по тексту;
- 3) копия доверенности представителя;
- 4) документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего доверенность на представителя;

- копия договора о передаче полномочий единоличного исполнительного органа Управляющей компании, а также оказания комплекса услуг по сопровождению финансово-хозяйственной деятельности ООО «Корунд» от 16.01.2015г.;

- копия решения №1 о назначении генерального директора ООО «Управляющая компания «Корунд» от 18.12.2014г.;

- копия выписки с сайта ФНС РФ на ООО «Управляющая компания Корунд»;

- копия выписки с сайта ФНС РФ на ООО «Корунд».

Коммерческий директор ООО «Корунд»



В.В. Михайлова

Исполнитель:
Тришин Е.Ю.
Тел.: (8412) 49-60-10 доб. 120