

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«РАДМИР ГРУПП»

ИНН/КПП 7838043492/783801001
190000, г. Санкт-Петербург, переулок Фонарный, д. 14, корп. А, оф. 3-Н
8(812)903-63-32 radmir201@mail.ru

Заместителю руководителя УФАС
по Республике Крым
и г. Севастополю
Токареву В.С.

299011, г. Севастополь,
ул. Ленина, 48
e-mail: to92@fas.gov.ru

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по
осуществлению закупок**

Заказчик Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство».

ИНН \ КПП 9204007681 \ 920401001

ОГРН 1149204015058

Адрес местонахождения (почтовый адрес): 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2 .

Телефон 7-8692-554051

E-mail: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

Номер закупки в ЕИС - №0874200000117000080

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Открытый конкурс.

Объект закупки - На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом по ул. Стрелецкий спуск, 1".

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 340 000,00 руб.

I. В соответствии с частью 3 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает, в том числе:

- 1) информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона;
- 2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого

конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1_1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;

4) плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа;

5) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация;

6) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок;

7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28-30 настоящего Федерального закона;

8) условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

9) реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

Согласно извещения Заказчик не указал информацию, предусмотренную частью 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, а именно:

1. «Место доставки товара, выполнения работы, оказания услуги» – Российская Федерация, г. Севастополь, в соответствии с документацией.

«Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» - в соответствии с графиком оказания услуг.

Пунктом 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона.

Согласно пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении закупки, в том числе, о месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В извещении данного конкурса срок либо график оказания услуг отсутствует, в то же время в Информационной карте конкурсной документации и пункте 4.2 проекта государственного контракта указано, что срок оказания услуги до 31.07.2018г., место оказания услуги - г. Севастополь, ул. Стрелецкий спуск, 1

Извещение не содержит предусмотренной Законом о контрактной системе информации, что нарушает требования пункта 1 части 3 статьи 49, пункта 2 статьи 42 Законом о контрактной системе.

2. В извещении Заказчиком указано:

Способы получения конкурсной документации - в соответствии с документацией.

Место предоставления конкурсной документации - в соответствии с документацией.

Порядок предоставления конкурсной документации - в соответствии с документацией.

Язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация - в соответствии с документацией.

Статьей 49 Закона о контрактной системе не предусмотрено указание отсылочных норм вместо обязательной информации.

Конкурсная документация размещается в единой информационной системе одновременно с размещением извещения о проведении закупки, но, не смотря на это, Законом о контрактной системе установлены требования к извещению, а именно информации, которую должно содержать извещение, отсутствующей в извещении данного конкурса, что является нарушением указанных норм Закона о контрактной системе.

Зачем тогда законодатель в Законе о контрактной системе установил данные требования и для кого, если они игнорируются заказчиком.

Можно написать в Извещении – кто Заказчик, что за предмет закупки, остальное смотрите в документации.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 статьи 42, пунктов 3,5 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе.

II. В соответствии с пунктом 38 Информационной карты конкурса, в подпункте 5 Заказчик установил требование к сроку банковской гарантии при обеспечении исполнения контракта - срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на два месяца.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Таким образом, нормой закона предусмотрено требование к сроку действия банковской гарантии, который не может быть изменен Заказчиком.

Данные действия Заказчика нарушают требования части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

III. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 N 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» установлены Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее — Правила).

Согласно пункту 2 Правил, типовые контракты, типовые условия контрактов для закупки товаров, работ, услуг разрабатываются федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее — ответственные органы), осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, и утверждаются нормативными правовыми актами ответственных органов.

В соответствии с пунктом 15 Правил, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. №1466 утверждены Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Типовые условия).

В соответствии с пунктом 20 Информационной карты конкурса Заказчиком установлено требование к участникам о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно раздела 6 проекта государственного контракта (раздел III конкурсной документации) установлен «Порядок привлечения субподрядных организаций», где

отсутствует порядок расчетов (оплаты) с субподрядчиками, соисполнителями из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренный пунктом 5 Типовых условия, а именно:

«Оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора».

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Данные действия Заказчика нарушают требования части 7 статьи 30, статьи 34 Закона о контрактной системе.

IV. В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации.

Заказчиком в пункте 28 Информационной карты конкурса установлены «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе», в том числе, под подпунктом 8 Форма «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (по форме приложения № 10 к части I.Конкурсной документации).

В пункте 27 Информационной карты конкурса Заказчиком установлены «Требования к описанию предложения участника открытого конкурса», в том числе, под подпунктом 3) Участнику закупки при формировании конкурсной заявки необходимо использовать следующий порядок заполнения формы «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (приложение № 10 к части I. Конкурсной документации):

3.1). В случае если предлагаемые участником закупки функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки соответствуют (идентичны) требованиям заказчика, изложенным в техническом задании и приложениях к нему, участник закупки указывает следующее: «Работы будут выполнены в соответствии со всеми требованиями, указанными в техническом задании».

3.2) В случае если предлагаемые участником закупки функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки отличны от требований заказчика, изложенных в техническом задании и приложениях к нему, участник закупки в форме «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» дает описание характеристик по предлагаемым участником условиям выполнения работ, техническим (технологическим) решениям, используемым участником при выполнении работ.

Пунктом 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе предусмотрено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно пункта 6 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе, в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

В конкурсной документации Заказчиком по критерию «Квалификация участника закупки» не установлен такой показатель, как «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки».

Следовательно, заполнение формы «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (приложение № 10 к части I. Конкурсной документации) еще и в соответствии с требованиями, установленными в подпункте 3) пункта 27 Информационной карты конкурса является избыточным требованием со стороны Заказчика.

Данные действия Заказчика нарушают требования части 2 статьи 8, пункта 4 части 1 статьи 50, части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять, рассмотреть жалобу и приостановить осуществление закупки №0874200000117000080 до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать действия Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство» нарушением указанных в жалобе норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Провести внеплановую проверку соответствия процедуры размещения закупки и документации о закупке №0874200000117000080 требованиям законодательства Российской Федерации.
4. Выдать Государственному казенному учреждению «Капитальное строительство» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложения: на 15 л.

1. Решение единственного учредителя на 1 л.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на 14 л.

Генеральный директор
ООО «РАДМИР ГРУПП»

/С.Н. Скупой/