

ЮПИ южный
проектный
институт

ООО «Южный Проектный Институт» | ИНН 2320164065
г. Ростов-на-Дону, 344082, ул. М. Горького, 11/43
+7 (863) 200-79-85 | 200-79-86 | 200-79-87
Info@s-pi.ru | www.s-pi.ru

23.11.2017г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**
адрес: 295000, Республика Крым, городской округ Симферополь,
г. Симферополь, ул. Александра Невского, 1

Лицо, действия (бездействия) которого обжалуются (Заказчик):
Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство»
место нахождения: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2
почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Демидова, 13
e-mail: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru
тел.: 7-8692-554051

Податель жалобы:
Общество с ограниченной ответственностью «Южный Проектный Институт»
ОГРН 1082320004040, ИНН 2320164065, КПП 616401001
место нахождения: 344082, Ростовская область,
г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 11/43
e-mail: Info@s-pi.ru
тел.: 8 (863)200-79-85
Контактное лицо:
Волкова Анна Владимировна
e-mail: legal-expert@s-pi.ru
тел.: 8 (918)522-25-16

Обжалуемые действия (бездействия) уполномоченного лица:
Нарушение Заказчиком установленного в конкурсной
документации порядка оценки заявок на участие в конкурсе

**Жалоба
на действия (бездействия) Заказчика**

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 23.10.2017г. размещена документация (извещение № 0874200000117000075) о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство крытого катка с искусственным льдом в районе пересечения Ген. Мельника и Лабораторное шоссе» и конкурсная документация:

Номер и наименование объекта закупки: Закупка № 0874200000117000075
«На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство крытого катка с искусственным льдом в районе пересечения Ген. Мельника и Лабораторное шоссе»;
Идентификационный код закупки: 172920400768192040100101560027112414;
Начальная (максимальная) цена контракта: 41 300 000,00 рублей;
Источник финансирования: бюджет субъекта Российской Федерации;
Заказчик: Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство»;
Ответственное должностное лицо Заказчика: Исаев Андрей Александрович, тел. 7-8692-554051, e-mail: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru;

Участник закупки (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Южный Проектный Институт».

17.11.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru был размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.11.2017г.

По результатам проведенного открытого конкурса, согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе победителем признано общество с ограниченной ответственностью Строительная Компания «ВЫСОТСПЕЦСТРОЙ», заявке которого присвоен первый порядковый номер.

В соответствии с ч. 4 ст. 53 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Сведения о присвоенных заявкам на участие в открытом конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе приведены в приложении № 4, являющемся неотъемлемой частью протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.11.2017г.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.11.2017г. заявке участника конкурса был присвоен второй номер. По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами» начислено 0 баллов, в связи с тем, что предоставлен не полный пакет документов, подтверждающий наличие данных ресурсов участника, а именно в составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих приобретение основного средства (накладную и/или акт приема передачи).

Считаем действия конкурсной комиссии Заказчика, выразившиеся в рассмотрении и оценке конкурсной заявки участника конкурса по критерию «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами», являются неправомерными, нарушающими Закон о контрактной системе, по следующим основаниям.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п. п. 1 и 2 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки определен в Постановлении Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

При этом согласно пункту 3 Правил «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Согласно пункту 10 Правил, в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Конкурсной документацией в числе критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе, помимо цены контракта, содержится критерий «Квалификация участника закупки», коэффициент

значимости критерия: 0,40.

Для получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника закупки» количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

В соответствии с пунктом 10 Правил в отношении нестоимостного критерия оценки «Квалификация участника закупки» предусмотрены следующие показатели, раскрывающие содержание критерия оценки и учитывающие особенности оценки по критерию:

- 1) Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ.
- 2) Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами.
- 3) Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами.

Сумма величин значимости показателей оценки по критерию «Квалификация участника закупки» равна 100%.

Количество баллов (НЦБ_i), присуждаемых i-й заявке по критерию «Квалификация участника закупки», определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = C_1^i + C_2^i + \dots + C_k^i$$

где:

НЦБ_i – количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному критерию;

C_kⁱ – значение в баллах, присуждаемое i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k – количество установленных показателей.

Расчет значения C_kⁱ осуществляется по формуле:

$$C_k^i = P_i * Z_k / 100,$$

где:

P_i – значение в баллах, присвоенных по показателю;

Z_k – значимость показателя.

Дробное значение C_kⁱ округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Количество баллов, присуждаемых по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами», осуществляется на основании таблицы:

Наименование показателя	Количество баллов	Значимость показателя %
Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами		
Компьютер – 10 шт. и более, Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – 2 шт. и более	100 баллов	20
Компьютер – менее 10 шт., Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – 2 шт. и более	60 баллов	
Компьютер – 10 шт. и более, Принтер – менее 3 шт., Плоттер – 2 шт. и более	60 баллов	
Компьютер – 10 шт. и более, Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – менее 2 шт.	60 баллов	
Компьютер – 10 шт. и более, Принтер – менее 3 шт., Плоттер – менее 2 шт.	25 баллов	
Компьютер – менее 10 шт., Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – менее 2 шт.	25 баллов	
Компьютер – менее 10 шт., Принтер – менее 3 шт., Плоттер – 2 шт. и более	25 баллов	
Компьютер – менее 10 шт., Принтер – менее 3 шт., Плоттер – менее 2 шт.	0 баллов	

Согласно п. 2.3. части V конкурсной документации по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами»: для целей начисления баллов: Компьютер должен соответствовать требованиям: объем оперативной памяти – не менее 2 Гб, емкость жесткого диска – не менее 500 Гб; Плоттер должен соответствовать требованиям – минимальный объем памяти – не менее 64 Мб, разрешение при печати – не менее 600х600 т/д.; Принтер должен соответствовать требованиям – формат печати – А4 и более.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки: заполненная форма «Наличие материально-технических ресурсов» с приложениями в отношении каждой единицы материально-технического ресурса, по форме приложений №6 – 6.3. к части I. Конкурсной документации, копии документов, подтверждающих приобретение основного средства (накладную и/или акт приема передачи), копии карточек учета основных средств (Форма ОС-6), копию «шильды» завода-изготовителя, расположенную на оборудовании (в случае, если компьютер является сборным –предоставляется фотография серийного номера материнской платы), содержащую серийный и/или заводской номер оборудования.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.11.2017г. конкурсной комиссией принято решение присвоить заявке участника конкурса второй номер с итоговой оценкой 74 балла, из которых по критерию «Квалификация участника закупки» участнику закупки начислено 14 баллов, а по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами» начислено 0 баллов. При этом в Примечаниях конкурсная комиссия сослалась на отсутствие в составе заявки документов, подтверждающих приобретение основного средства (накладную и/или акт приема передачи).

Между тем, данный довод не соответствует действительности, поскольку в составе заявки на участие в конкурсе представлены копии всех документов, поименованных в форме «Наличие материально-технических ресурсов», в том числе Акты о приеме-передаче объектов основных средств.

Ввиду чего, при проведении оценки заявки участника конкурса конкурсная комиссия заказчика необоснованно не учла содержащиеся в составе заявки участника конкурса документы, подтверждающие приобретение основных средств (акты приема передачи).

Принимая во внимание наличие в составе заявки участника конкурса формы «Наличие материально-технических ресурсов» и копий документов, подтверждающих квалификацию участника конкурса, согласно таблице оценки по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами» участнику конкурса присуждается 8 баллов.

Расчет определен по формуле:

$$C_k^i = P_i * Z_k / 100 = 100 * 20 / 100 * 0,4 = 8$$

Соответственно, итоговое количество баллов (ИЦБ), присуждаемых i-й заявке участнику конкурса по критерию «Квалификация участника закупки», согласно расчету по формуле составляет 22 балла, а не 14, как указано в приложении № 4 к протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.11.2017г.

Расчет определен по формуле:

$$\text{ИЦБ}_i = C_{i1} + C_{i2} + \dots + C_{ik} = (0 * 0,4) + (20 * 0,4) + (20 * 0,4) + (15 * 0,4) = 0 + 8 + 8 + 6 = 22$$

Таким образом, конкурсная комиссия Заказчика нарушила установленный в документации порядок оценки заявок на участие в конкурсе, чем нарушила требование ч. 5 ст. 53 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105, ч. 7 ст. 106 Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ,

ПРОШУ:

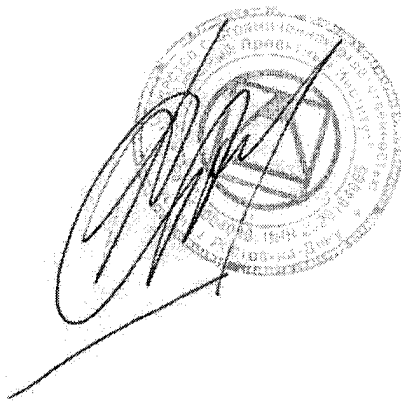
1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Признать в действиях Государственного заказчика нарушение ч. 5 ст. 53 Закона о контрактной системе;

4. Приостановить процедуру заключения контракта по результатам проведения открытого конкурса на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство крытого катка с искусственным льдом в районе пересечения Ген. Мельника и Лабораторное шоссе»;
5. Выдать Государственному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений;
6. Дело по настоящей жалобе рассмотреть в отсутствие представителя ООО «ЮПИ».

Приложения:

1. Форма «Наличие материально-технических ресурсов» (Приложение № 6 к части I конкурсной документации);
2. Копия протокола внеочередного общего собрания участников ООО «ЮПИ» б/н от 01.03.2016 г.;
3. Копия приказа о назначении Генерального директора ООО «ЮПИ» от 01.03.2016 г.

Генеральный директор



Ф.А.Воробьев