



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.11.2017 № 5/15210

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Деаллой»
117403, г. Москва,
Востряковский проезд, д. 106, стр. 2
Тел./ф.: 8 (347) 246-71-98
E-mail: PavlovYuS@tdhc.ru;
gidravlika@tdhc.ru

Заказчик:

АО «Уфимское агрегатное предприятие
«Гидравлика»
450001, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Володарского, д. 2
Тел./ф.: 8 (499) 322-44-10
E-mail: dmitry@dealloy.ru

**Уведомление № 331 -18.1/17
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

30.11.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Деаллой» (117403, г. Москва, Востряковский проезд, д. 106, стр. 2) от 27.11.2017 вх.№16043 на действия АО «Уфимское агрегатное предприятие «Гидравлика» (450001, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Володарского, д. 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку латунной проволоки для нужд АО «УАП «Гидравлика» (извещение № 31705603690 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители ООО «Деаллой» и АО «Уфимское агрегатное предприятие «Гидравлика» вправе явиться на рассмотрение жалобы 05.12.2017 года в 16 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуска в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 276-46-60.

Приложение: на 3л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

Организатор торгов:

**Акционерное общество «Уфимское агрегатное
предприятие «Гидравлика»**

*Место нахождения и почтовый адрес: 450001, РФ,
Башкортостан, г. Уфа, ул. Володарского, 2
Тел./факс: +7-347-2467198*

УЧАСТНИК КОНКУРСА (ЗАЯВИТЕЛЬ):

**Общество с ограниченной ответственностью
«Деаллой»**

*Место нахождения и почтовый адрес: 117403, г. Москва,
Востряковский проезд 10б, стр.2
Тел/факс: +7 (499) 322-44-10
эл. почта: dmitry@dealloy.ru*

Исх.11.17-02 от 20.11.2017г.

**ЖАЛОБА
на действия заказчика**

На электронной торговой площадке ЕТРФ.РУ (<http://etrpf.ru/>) заказчиком (организатором торгов) размещен запрос котировок в электронной форме на поставку латунной проволоки (извещение № 31705603690) для нужд АО «УАП «Гидравлика». Извещение опубликовано 09.10.2017 г.

До окончания срока подачи заявок на участие в закупке от участников поступили три заявки. По результатам рассмотрения торгов составлен протокол № 31705603690 от 27.10.2017 г. (размещен 01.11.2017 г.), из которого следует, что Обществу с ограниченной ответственностью «Нижегородская промышленная компания» и Обществу с ограниченной ответственностью «Деаллой» отказано в допуске к участию в закупке.

Таким образом, по результатам рассмотрения заявок допуск к участию в закупке получил один участник – Общество с ограниченной ответственностью Научно-производственная фирма «Урал-Инжиниринг».

Основанием для отклонения заявок ООО «НПК» и ООО «Деаллой», по мнению закупочной комиссии, послужило несоответствие предлагаемой в техническом предложении продукции, что в силу п. 4.12.9 (3) извещения о проведении закупки является основанием для отклонения заявки.

Как следует из подпункта п. 4.12.9 (3) извещения о проведении закупки закупочная комиссия (ЗК) отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты извещения о проведении закупки.

Вместе с тем, в разделах 8 – 9 информационной карты не содержится каких-либо требований к продукции. В частности, в п. 8 информационной карты указан официальный источник информации о ходе и результатах закупки (ЕИС по адресу: www.zakupki.gov.ru), в п. 9 – наименование и адрес ЭТП в сети «Интернет» (ООО «ЭТП», www.etrpf.ru), п. 12 – место, условия, сроки поставки, условия оплаты.

16043
27 11 14

Таким образом, в протоколе не приведено каких-либо оснований для отклонения заявки участника процедуры закупки. При этом АО «УАП «Гидравлика» пришло к выводу о признании закупки несостоявшейся. Руководствуясь, п. 11.8.1 (10) Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (Положение), к которой присоединился организатор торгов, АО «УАП «Гидравлика» приняло решение о заключении договора с участником, заявка которого признана обоснованной.

Как следует из пункта 11.8.7 вышеуказанного положения в случае признания конкурентного способа закупки несостоявшимся по основаниям, указанным в подп. 11.8.1(10), 11.8.1(16), 11.8.1(18) Положения и принятия ЗК решения о соответствии указанной заявки и участника процедуры закупки всем установленным требованиям, ЗК вправе принять решение о заключении договора с участником закупки, в отношении которого ЗК было принято решение о соответствии участника процедуры закупки и его заявки и всем установленным требованиям (п.п. 11.7.4, 12.8.11, 13.10.12, 14.8.11, 15.9.8 Положения).

Таким образом, подобными действиями нарушаются основные принципы проведения закупок, определенные статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В частности, действия АО «УАП «Гидравлика» нарушают принцип информационной открытости закупки, а создают дискриминирующие и необоснованные ограничения по отношению к участникам закупки, что является недопустимым.

В результате действий АО «УАП «Гидравлика» Обществу с ограниченной ответственностью Научно-производственная фирма «Урал-Инжиниринг» предоставлено единоличное преимущество и ограничена возможность участия других производителей продукции.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»), представляющий собой, по сути, рамочный закон, не является единственным регулятором не только проведения торгов, но и процедурных механизмов, в том числе связанных с обжалованием действий заказчиков.

В силу статьи 6 названного закона контроль за соблюдением его требований осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Порядок рассмотрения жалоб на действия заказчиков-субъектов Закона о закупках предусмотрен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»).

Положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, которая является полностью процедурной, дополняют и развивают положения Закона о закупках, о чем свидетельствует указание в части 1 названной статьи на возможность применения ее положений на стадии проведения закупки, в то время как положения Закона о закупках распространяют свое действие лишь на стадию их организации.

Кроме того, упомянутая норма права не дифференцирует закупки для антимонопольного органа по субъектному составу лиц, подающих жалобы, и лиц, на действия которых такие жалобы поданы, а позволяет последнему рассматривать жалобы на все закупочные процедуры на любой стадии их проведения.

Аналогичный подход указан в определении Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 по делу N 304-КГ16-17592, которым обозначена обязанность антимонопольного органа проверять на соответствие положениям части 10 статьи 3 Закона о закупках только доводы поступающей жалобы, но в возможности выявления в действиях организаторов закупки (заказчиков) иных нарушений (на основании части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции) упомянутый орган не ограничен. Указаний

обратного приведенное определение Верховного Суда Российской Федерации не содержит, а расширительному толкованию судебные акты не подлежат.

Таким образом, перечень оснований, упомянутых в части 10 статьи 3 Закона о закупках, не является исчерпывающим и антимонопольный орган вправе рассмотреть жалобу на организатора торгов по существу, в том числе учитывая положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Провести проверку доводов, изложенных в жалобе.
2. Признать незаконными результаты торгов и действия АО «УАП «Гидравлика».
3. Выдать АО «УАП «Гидравлика» предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Копия заявки на участие в торгах с приложениями;
2. Копия Технического задания;
3. Копия протокола № 31705603690 от 27.10.2017 г.
4. Раздел 11 Единого Положения о закупке ГК Ростех.
5. Копия извещения о проведении закупки.
6. Выписка из ЕГРЮЛ, полученная с сайта <https://egrul.nalog.ru/>.

**Управляющий директор
ООО «Деаллой»**