

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**копия:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ  
«ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА «СОКОЛЬНИКИ»  
107113, г. Москва, Сокольнический вал, д.1, стр.1

**Жалоба на создание отдельным участникам торгов преимущественных условий  
участия через ограничение конкуренции путём установления избыточных и  
невыполнимых требований в аукционной документации  
к аукциону в электронной форме № 31705707016**

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ  
ГОРОДА МОСКВЫ «ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА «СОКОЛЬНИКИ»

Юридический адрес: 107113, г. Москва, Сокольнический вал, д.1, стр.1

Почтовый адрес: 107113, г. Москва, Сокольнический вал, д.1, стр.1

Место нахождения: 107113, г. Москва, Сокольнический вал, д.1, стр.1

Ответственное должностное лицо: Симонова Мария Алексеевна

Телефон: тел. (926) 203-87-60

Адрес электронной почты: [tender@park.sokolniki.com](mailto:tender@park.sokolniki.com)

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «Питомник декоративных культур «Южный»

Почтовый адрес: 142277, Московская область, Серпуховский район, дер. Васильевское, дом  
3 Б.

Юридический адрес: 142277, Московская область, Серпуховский район, дер. Васильевское,  
дом 3 Б.

Телефон: +7 495 769-16-20, 8-800-700-16-20

E-mail: [office@uzhniy.ru](mailto:office@uzhniy.ru)

Контактное лицо: Чаусова Светлана Ивановна

**Электронный адрес размещения аукционной документации:** сайт Российской Федерации  
для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Электронный адрес электронной площадки:** РТС-ТЕНДЕР <https://223.rts-tender.ru>

**Общие сведения о закупке:** Аукцион в электронной форме.

**Предмет закупки:** Выполнение работ по компенсационной посадке деревьев на территории  
ГАУК г. Москвы «ПКиО «Сокольники», взамен утраченных в результате неблагоприятных  
погодных условий.

**Начальная (максимальная) цена договора:** 97 583 893,15 рублей.

**Обжалуемые действия Заказчика - создание отдельным участникам торгов преимущественных условий участия путём установления в аукционной документации:**

- избыточных требований к товарам;
- невыполнимых требований к товарам, вводящих участников закупки в заблуждение;
- установление требований к товарам таким образом, что позволяет участникам закупки предложить значения показателей, не соответствующих требованиям ГОСТ;

**Правовые основания жалобы:**

В соответствии с пп.2, п.1, статьи 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с пп.1, п.1, статьи 18.1 обжалуются действия организатора торгов, заказчика - ГАУК г. Москвы ПКиО «Сокольники» при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Доводы жалобы:**

В соответствии с п.18 части III «Информационная карта аукциона в электронной форме» участник для участия в аукционе подаёт соответствующую заявку на участие в аукционе, включающую в себя согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг и предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, оформленные в соответствии с Formой 1 части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки».

В соответствии с Formой 1 «Заявка на участие в аукционе в электронной форме» участник сообщает о согласии принять участие в аукционе в электронной форме, произвести поставку товаров, выполнить работы, оказать услуги на условиях, установленных в документации об аукционе в электронной форме (включая техническую часть).

Техническая часть аукционной документации среди прочих документов содержит:

- техническое задание на выполнение работ;
- ведомость объёмов работ;
- локальную смету;
- адресный перечень.

В перечисленных документах указаны все необходимые и достаточные для выполнения работ сведения и требования, например характеристика материалов и работ в т.ч. посадочный материал, с указанием породы деревьев, их количество, размер земляного кома, перечень нормативных документов, соблюдение которых обязательно при выполнении требуемых работ - постановление Правительства Москвы № 743-ПП «Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений и природных сообществ города Москвы» и др.

Вместе с тем для участия в закупке организатор торгов дополнительно установил требование о представлении в составе заявки Приложения № 1 к Заявке «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара».

**В данном Приложении № 1 к Заявке организатором торгов установлены требования к товарам, применяемым при выполнении работ их характеристикам, параметрам и значениям, которые носят противоречивый и избыточный характер, вводят участника в заблуждение, не могут быть достоверно известны участнику и**

соответственно указаны им в момент подачи заявки. Такие требования и условия приводят к ограничению возможности принять участие в данной закупке.

#### **Пример 1.**

В форме «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» установлены требования к посадочному материалу на соответствие ГОСТ 24909-81, постановлению Правительства Москвы №743-ПП, в т.ч. требования о размере земляного кома закрытой корневой системы.

В п.2, п.3, п.4, п.5, п.7, п.8 формы сведений о характеристиках товара организатором торгов установлены параметры «Размер земляного кома: длина» и «Размер земляного кома: ширина», с требуемыми значениями: «до 150 см», «до 1.5 м», «до 1.3\* м», «<1.5м», «не более 1.5м». Все эти различные виды записи означают одно – требование для участника указать размер ширины и длины земляного кома для породы саженца (размер меньший либо равной указанному значению).

Так, согласно требованию «до 150 см.» или «<1.5м», участник может указать размер земляного кома соответствующий данному требованию, например, «149 см» или «148 см» или «147 см» или «1.4м» и т.д.

В соответствии с ГОСТ 24909-81 и постановлением Правительства Москвы № 743-ПП установлены конкретные значения ширины и длины для квадратного земляного кома, а именно: 0.5 м, 0.8 м, 1.0 м, 1.3 м, 1.5 м.

Таким образом, указанный участником размер земляного кома, например 147 см. будет соответствовать требованиям формы в аукционной документации, но не будет соответствовать требованиям Стандарта и Постановления, что является запутыванием участника, т.к. приведёт к отклонению его заявки.

**ФАС России в целях недопущения создания неконкурентных условий распространил информационное письмо от 1 июля 2016г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» (далее - Письмо). В указанном Письме конкретизированы правила установки требований к сведениям о материалах и инструкции по заполнению заявки на участие в закупке.**

**Данным Письмом ФАС России запрещает заказчикам устанавливать значения показателей, которые вводят участников в заблуждение, устанавливать значения показателей, которые при заполнении заявки соответствуют значениям документации, но противоречат требованиям Стандарта (пп.2, п.2 Письмо ФАС России), указывает на отсутствие у участника обязательств иметь товар в наличии в момент подачи заявки.**

**Несмотря на то, что вышеуказанное письмо сформулировано в отношении закупок, регулируемых Федеральным законом №44-ФЗ, в нём говорится о недопустимости нарушений, приводящих к созданию неконкурентных условий.**

**В закупках, регулируемых Федеральным законом №233-ФЗ, также непозволительно создавать неконкурентные условия, запутывая участника.**

Далее, в отношении требований о размере земляного кома, участник может указать размер с шириной и длиной равной 0.5 м. Предложение участника 0.5 м будет соответствовать как вышеуказанным требованиям формы «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара», так и требованиям ГОСТ 24909-81 и Постановления, но при этом не будет соответствовать техническому заданию, в котором в п.4.9 указан конкретный размер земляного кома 1×1×0,6 м.

Конкретный размер земляного кома 1×1×0,6 м. указан в:

- п.4.9 технического задания;
- п.2, п.4, п.4.1, п.6 «Ведомость объёмов работ» раздел «Посадка деревьев»;
- п.2, п.3, п.3.1 «Ведомость объёмов работ» раздел «Восстановление отпада»;
- п.1, п.2, п.4, п.6 «Локальная смета»

Все эти документы являются приложением к договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, ГОСТ 24909-81 и Постановление № 743-ПП определяют ряд конкретных размеров земляного кома саженца. Из этих конкретных размеров, выбран один размер 1×1×0,6 м., который указан в Сметной документации и Техническом задании, являющимися составной

частью договора.

**Требование к участнику о предоставлении им сведений о размере земляного кома в форме характеристик товара «до 150 см», «до 1.5 м», «до 1.3\* м», «<1.5 м», «не более 1.5 м» и т.д. является избыточным, противоречит условиям Технического задания, Сметной документации и дано с единственной целью – запутать участника и ограничить его участие в закупке.**

### Пример 2.

В адресном перечне, приложение № 1 к Договору указаны требуемые к посадке породы саженцев и их количество:

Порода деревьев	Количество по заключениям Геотрест, шт
Клен	1575
Дуб	98
Каштан	94
Липа	1824
Рябина	189
Ясень	55

Однако в п.4 формы «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара», которую участник должен правильно заполнить для допуска к торгам, указана возможность выбора и поставки дерева породы «тополь» вид «белый», которая в вышеуказанном перечне отсутствует. При этом запись требования о предоставлении породы дерева на выбор «тополь» или «каштан» указана таким образом, что запутывает участника с правом выбора вида породы «конский» или «белый». Можно выбрать «тополь конский» или «каштан белый», **что приведёт к отклонению заявки участника и ограничению конкуренции.**

### Пример 3.

В п.1 формы указан материал «Почвогрунты», требуемый параметр «Тип», требуемое значение «Состав»

Состав:	
Торф	от 0* до 70*
Песок	от 10* до 40*
Илистые	от 0* до 30*
Глина	от 0* до 30*
Земля	от 0* до 20*

В инструкции по предоставлению сведений установлены два противоречивых требования:

*«В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения ...если требуемое значение параметра сопровождается знаком \* (звездочка), то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра...»*

*«В случае, когда предлагаемый товар не может иметь конкретное значение параметра (конкретный показатель) в соответствии со сведениями, предоставляемыми производителями таких товаров, участником закупки указывается диапазон значений»*

По данным производителей почвогрунтов, проанализированных нашей организацией (рекламные материалы, сайты, разрешительная документация) - **отсутствуют сведения о конкретном процентном содержании того или иного типа грунта.** Отсутствие конкретного процентного состава объяснимо, т.к. в профильных нормативных документах нет требований

о таком составе почвогрунтов и их процентном содержании, есть лишь требование о количестве в грунте органического вяжущего (табл.3.2.2 постановления Правительства Москвы № 743-ПП).

**Участник закупки до победы в торгах и заключения договора не обязан приобретать почвогрунт и тем более проводить его лабораторный анализ, поэтому не может представить конкретные значения по данному параметру.**

**Указать конкретные диапазоны значений участник также не сможет, т.к. неясно каким образом сможет обеспечить заявленный диапазон значений у производителя.**

Существуют производители, которые заявляют готовность изготавливать почвогрунты по рецепту покупателя, однако гарантировать заявленный ими процентный состав равно как и методику измерения участник не может, поскольку такие требования к производителю не установлены нормативными документами.

Нормативные показатели почвогрунтов, привозимых и применяемых при проведении работ по благоустройству и озеленению территорий города Москвы установлены в соответствии с постановлением Правительства Москвы № 514 «О повышении качества почвогрунтов в городе Москве».

Данное постановление устанавливает требования к гранулометрическому составу по содержанию частиц менее 0,01 мм, содержанию органического вещества, реакция среды pH, электропроводности, содержанию элементов питания - азота, калия, фосфора и вредных элементов – свинца, ртути и т.д. Также постановлением № 514-ПП установлены показатели санитарно-эпидемиологического состояния почвогрунтов – кишечной палочки, яйца гельминтов, патогенных бактерий, ядохимикатов и др.

**Требования к процентному содержанию по типам грунтов нормативными документами не установлены.**

Изготовители почвогрунтов обеспечивают соблюдение именно таких требований к почвогрунтам, установленных нормативными документами.

Пример соответствия почвогрунта установленным требованиям от компании ООО «Алгоритм» (сайт <http://algnm.ru/grunt/mjer.html>) :

## Почвогрунт с Сертификатом МЭР

### Характеристики:

- Цвет: от серого до темно-серого, от коричневого до темно-коричневого;
- Состав: торф, растительный грунт(плодородный слой почвы), инертные материалы (суглинок), песок(супень);
- Кислотность: 5,40 pH(ГОСТ 26483-85);
- Органическое вещество: 15,66% (ГОСТ 26213-91);
- Патогенные микроорганизмы: не обнаружены; яйца и личинки гельминтов: не обнаружены (ГОСТ 17.4.3.01-83;ГОСТ 17.4.4.02-84 МУК 4.2.2661-10);
- Срок хранения: не ограничен
- Условия хранения: в буртах на сухих и чистых площадках, защищенных от сточных грунтовых вод, осадков.
- Эффективная удельная активность естественных( природных) радионуклидов в исследованной пробе почвогрунта не превышает контрольных уровней.

Процентное содержание указано только в отношении органических веществ (согласно требованиям нормативных документов).

Далее, установленное требование к указанию процентного содержания типа грунта «Земля» в данном контексте некорректно и запутывает участника.

В нормативных документах, например: ГОСТ 25100-2011 «Грунты. Классификация» понятие «Земля» отсутствует. Смесь глины, песка, торфа, ила и т.д. также можно обобщить понятием «Земля». Поэтому указать процентное содержание земли отдельно от другой земли в виде смеси глины, песка, торфа, ила и др. невозможно. Вероятно организатор торгов под понятием «Земля» имел ввиду наличие в составе почвогрунта «плодородного слоя земли», однако наличие плодородного слоя в почвогрунтах определяется не его долей среди других

грунтов (песка, суглинка), а измеряемым процентом органических веществ, о чём было сказано выше.

Таким образом, требование заказчика об указании участником конкретных значений или диапазонов значений процентного содержания типов грунтов не может быть выполнено при подаче заявки и последующем соблюдении условий заявки при выполнении работ по договору.

#### Пример 4.

Согласно Инструкции к заполнению формы участнику необходимо представить «сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименовании страны происхождения товара».

В форме «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» представлен столбец с требованием «Указание на товарный знак (модель, **производитель**)» в отношении каждого наименования товара.

Таким образом, при совместном прочтении требований инструкции и Формы выясняется, что предоставление участником сведений о производителе товара является **обязательным**.

При подаче заявки участник ещё не приобрёл требуемый товар, у него нет договорных отношений с производителем!

От момента подготовки и подачи заявки, до момента заключения договора с заказчиком, в случае победы в закупке, а тем более до момента, когда может понадобиться конкретный товар при исполнении договора может пройти большой срок (от месяца до полугода и более). За этот временной интервал, заявленный участником производитель, может прекратить существование, перестать выпускать определённый товар, или просто отказаться продавать этот товар участнику (посадочный материал, виды удобрений, почвогрунт).

Таким образом, требование об указании участником конкретного производителя является излишним и потенциально невыполнимым условием при исполнении договора.

На основании вышеизложенного фактически установлено наличие в аукционной документации противоречивых, избыточных, не соответствующих Стандартам и вводящих участника в заблуждение требований.

Для выполнения установленных требований необходимо наличие конкретной партии товара для предоставления необходимых сведений (процентный состав почвогрунтов) необходимы лабораторные испытания, необходимы договорные отношения с производителем для указания его наименования и поставки именно заявленной продукции по договору с заказчиком.

На основании изложенного, с учетом положений письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, указанных фактов ограничения конкуренции прошу признать жалобу обоснованной, провести проверку условий проведения данной закупки, отменить результаты торгов и приостановить заключение договора.

В случае подтверждения фактов нарушения действующего законодательства выдать предписание об устранении выявленных нарушений. Провести закупку повторно без нарушений.

Приложение:

Документация аукциона № 31705707016



/ Новикова С.А.