

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Оренбургской области

г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22

Заявитель:

460048, г. Оренбург,
ул. Транспортная, 10

460060, г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 21-7.
e-mail: 415mis@mail.ru

тел: 817 31 11 33

Заинтересованное лицо: Администрация г. Оренбурга
460060, Оренбургская, обл. город Оренбург, улица
Советская, 60.

28.01.18

Жалоба

**на неправомерные действия организатора конкурса - Администрации г. Оренбурга при
проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении
пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города
Оренбурга по нерегулируемым тарифам**

13.09.2017 года Администрацией г. Оренбурга путем размещения в сети интернет на официальном портале г. Оренбурга был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга по нерегулируемым тарифам

Заказчик и Организатор открытого конкурса: Администрация города Оренбурга. Ответственное лицо за прием и регистрацию заявок на участие в открытом конкурсе в журнале регистрации заявок: начальник управления пассажирского транспорта администрации города Оренбурга *Сисимов Дмитрий*

До проведения конкурса начальником управления пассажирского транспорта в интервью газете «Оренбургская неделя» №36 от 06.09.2017г. было сделано заявление: «...разрабатываем новую концепцию пассажирских перевозок суть проекта – увеличить долю муниципального транспорта на 40%»

Позже, 11.09.2017 было утверждено Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга по нерегулируемым тарифам (далее по тексту Извещение) (размещено на официальном портале г. Оренбурга 14.09.2017г.). В предмете конкурса были указаны маршруты по лотам, перечень необходимых документов, представленных к заявке, срок окончания приема заявок -21.09.2017г., то есть срок предоставления всех документов менее 10 дней.

14.09.2017 внесены изменения в Извещение 11.09.2017 о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга по нерегулируемым тарифам (на портале размещено

8344 2017 15:00

19.09.2017). Изменения были обусловлены тем, что сроки проведения конкурса составляли менее 10 дней и по требованию прокуратуры ввиду того, что данные сроки противоречат действующему законодательству сроки были продлены до 16.10.2017 года.

09.10.2017 года внесены изменения в Извещение 11.09.2017 о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга по нерегулируемым тарифам (Изменение №2), сроки продлены до 13.11.2017 года.

03.11.2014 года Администрацией г. Оренбурга были внесены изменения постановление от 25.12.2015 №3621-п. Изменения коснулись маршрутов, выставленных на конкурс - 14, 28, 54, 55, 57, 103. Были внесены изменения по транспорту, включен транспорт большой вместимости.

На основании вышеуказанного постановления 03.11.2017 года внесены изменения в Извещение 11.09.2017 о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга по нерегулируемым тарифам (Изменение №3). Сроки конкурса продлены до 04.12.2017г.

Согласно п.2. Извещения, утвержденного первым заместителем Главы города Оренбурга Николаевым 11.09.2017года.

«Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении пассажирских по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга по нерегулируемым тарифам.

№ лота	№ и наименование муниципального маршрута регулярных перевозок города Оренбурга по нерегулируемому тарифу	Пассажирская вместимость транспортного средства, не менее (количество пассажиров)	Количество транспортных средств без учёта коэффициента выпуска	Количество транспортных средств с учётом коэффициента выпуска ($\alpha_{\beta} = 0,8$)	Класс транспортных средств	Расписание движения транспортных средств
Лот № 1	№ 14, «пос. Карачи - м-н «Спутник»	12	30	37	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 1
Лот № 2	№ 28, «пос. Берды - ТРЦ «Кит»	12	10	13	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 2
Лот № 3	№ 54, «ТК «Метро» - ул. Театральная (кольцевой маршрут)»	25	6	8	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 3

Лот № 4	№ 55, «ТК «Метро» - ул. Володарского»	25	1	14	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 4
Лот № 5	№ 57, «ул. Тихая - ж/д вокзал»	12	6	20	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 5
Лот № 6	№ 107, «ул. Челюскинцев - пос. Нижнесакмарский»	25	1	2	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 6
Лот № 7	№ 118, «ул. Челюскинцев - с. Пруды»	25	1	2	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 7

03.11.2017 года внесены изменения в Извещение 11.09.2017 о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга по нерегулируемым тарифам (Изменение №3).

1. В пункте 2 извещения изложить строку «Лот № 1» в следующей редакции:

Лот № 1	№ 14, «пос. Карачи - м-н «Спутник»	16	23	28	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 1
		70	7	9	не менее чем большой класс транспортных средств	

2. В пункте 2 извещения изложить строку «Лот № 2» в следующей редакции:

Лот № 2	№ 28, «пос. Берды - ТРЦ «Кит»	16	8	10	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 2
		70	2	3	не менее чем большой класс транспортных средств	

3. В пункте 2 извещения изложить строку «Лот № 3» в следующей редакции:

Лот № 3	№ 54, «ТК «Метро» - ул. Театральная (кольцевой маршрут)»	25	5	6	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 3
---------	--	----	---	---	---	-------------------------

		70	1	2	не менее чем большой класс транспортных средств	
--	--	----	---	---	---	--

4. В пункте 2 извещения изложить строку «Лот № 4» в следующей редакции:

Лот № 4	№ 55, «ТК «Метро» - ул. Володарского»	25	8	10	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 4
		70	3	4	не менее чем большой класс транспортных средств	

5. В пункте 2 извещения изложить строку «Лот № 5» в следующей редакции:

Лот № 5	№ 57, «ул. Тихая - ж/д вокзал»	16	12	15	не менее чем малый класс транспортных средств	Согласно приложению № 5
		70	4	5	не менее чем большой класс транспортных средств	

То есть, изменили предмет конкурса. Данный вывод основан на следующих правовых обстоятельствах.

Согласно части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Свидетельство оформляется на бланке или в виде электронной карты. Форма бланка Свидетельства и порядок его заполнения утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений настоящего Федерального закона (части 1, 3 статьи 27 Закона № 220).

Приказом Минтранса России от 10.11.2015 № 331 утверждена форма бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и порядок его заполнения (далее - Приказ № 331).

Согласно Приказу № 331 в пункте 8 свидетельства указывается максимальное количество транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, отдельно для каждого класса (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств - длина от 10 до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров); в пункте 9 свидетельства указываются характеристики транспортных средств, влияющие на качество регулярных перевозок, если такие характеристики предусмотрены требованиями к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам либо конкурсной заявкой юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдается свидетельство.

ФЗ № 220 от 13.07.2015 года относит к характеристикам маршрута, помимо наименования остановочных пунктов, также и класс, вид транспортных средств, используемых на маршруте (ст. 26 ФЗ №220).

Таким образом, под предметом конкурса следует понимать сведения, содержащиеся в Свидетельстве, в том числе в части вида транспортных средств и класса транспортных средств, а так же максимального количества транспортных средств.

Считаем, что в нарушении части 4 статьи 22 Закона № 220-ФЗ Изменением №3 от 03.11.2017 года в Извещении был изменен предмет конкурса, что является нарушением действующего законодательства РФ.

Так, Постановлением Администрации города Оренбурга от 25.12.2015г №3621-п Об утверждении муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок муниципальной транспортной сети и расстановки транспорта по муниципальным маршрутам пассажирских перевозок города Оренбурга на основании рекомендации АНО научно-технологического парка Оренбургского государственного университета «Технопарк ОГУ» были утверждены муниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок муниципальной транспортной сети города Оренбурга.

На момент объявления конкурса действовала маршрутная сеть, утвержденная вышеуказанным постановлением.

03.11.2017 года Постановлением Администрации города Оренбурга №4325-п О внесении изменений в постановление администрации города от 25.12.2015 №3621-п были внесены изменения в маршруты в части вида транспортных средств и класса транспортных средств, а так же максимального количества транспортных средств.

Таким образом, Администрацией г. Оренбурга были изменены маршруты транспортной сети, а поскольку предметом конкурса является именно получение СВИДЕТЕЛЬСТВА на право перевозки пассажиров по конкретным, указанным маршрутам изменение маршрута является изменением предмета конкурса, что согласно Закону 220-ФЗ недопустимо.

Кроме того, администрацией г. Оренбурга, при проведении конкурса, допущены следующие существенные нарушения.

Федеральным законом № 220 от 13.07.2015 года (п. 2 ч. 1 ст. 23) предусмотрено право претендента на участие в конкурсе при фактическом отсутствии во владении транспортных средств, при условии принятия на себя обязательств по приобретению транспортных средств.

Пункт 2 ч. 1 ст. 23 ФЗ № 220 от 13.07.2015 года обязывает организатора допустить к участию в конкурсе того претендента, который не имеет транспортных средств, но обязуется их приобрести.

Однако, п. 8 Извещения от 13.09.2017 года предписывает претенденту уже на этапе подачи заявки в обязательном порядке представить документы, подтверждающие факт пользования транспортными средствами.

Таким образом, организатором конкурса при опубликовании извещения от 13.09.2017 года грубо нарушены положения п. 2 ч. 1 ст. 23 ФЗ 220 от 13.07.2015 года).

Параллельно, 03.11.2017 на официальном портале г. Оренбурга в разделе проектов НПА были размещены два проекта постановлений, вносящие изменения в порядок проведения открытого конкурса и в шкалу оценивания.

Так проект постановления администрации города Оренбурга «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 07.09.2017 № 3640-п» вносит изменения в Порядок проведения открытого конкурса.

Согласно части 4 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ. хозяйствующие субъекты, получившие право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению предусмотренных данным свидетельством регулярных перевозок не позднее чем через шестьдесят дней со дня проведения открытого конкурса. Такой срок установлен в целях возможности приобретения победителем конкурса недостающих транспортных средств.

В то же время, в соответствии с предлагаемой редакцией абзаца 5 пункта 6.1 вышеуказанного проекта победитель конкурса обязан представить транспортные средства, которые он намерен использовать для пассажирских перевозок по муниципальному маршруту на который им подана заявка

для осмотра конкурсной комиссией в период не позднее 5 рабочих дней после вскрытия конвертов. В течение указанного периода приобрести указанные транспортные невозможно. То есть, не предоставление к осмотру транспортных средств, ввиду их фактического отсутствия может привести к отстранению участника конкурса от дальнейшего участия. С учетом всего вышеизложенного такими действиями создаются реальные препятствия допуска на рынок других перевозчиков.

Изменения в порядок в случае их принятия не позволят действующим перевозчикам приобрести большие автобусы как того требует конкурс, для этого недостаточно времени.

Проект постановления администрации города Оренбурга «О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 27.12.2016 № 4091-п шкала оценки критериев не даст возможность конкурировать в частности с МКП.

15.11.2017 года в интервью в программе «Маевка» пояснил: «уже в ближайшее время некоторые маршруты будут оснащены большими автобусами. Владельцы таких автобусов пришли на оренбургский рынок недавно и уже заявили на конкурс».

То есть, согласно заявлению а так же всем изменениям в конкурсную документацию и вынесенным на обсуждение проектам постановлений, можно предположить, что существует перевозчик для кого и проводится конкурс и разрабатывается нормативная база. Кроме того, из конкурсной документации и проектов постановлений явно следует что создаются благоприятные условия для очень узкой группы лиц, а с учетом того, что вносятся неисполнимые условия в постановления и в конкурсную документацию, явно прослеживается, что победитель конкурсных процедур уже преопределен.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок (часть 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ).

Карта муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок выдается на каждое транспортное средство, используемое для регулярных перевозок по соответствующему маршруту (часть 3 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ).

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – открытый конкурс) регламентировано положениями статей 21-24 Федерального закона № 220-ФЗ.

В силу части 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут