



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 99/18.1 - 2017

13 октября 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказ от 11.10.2017 № 356) в составе:

председатель Комиссии: <...> заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> начальник отдела контроля органов власти;
<...> специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии:

продавца государственного имущества – Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (далее – ТУ Росимущества в Свердловской области) (620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52), представитель – <...> (доверенность № АР-12178/09 от 09.10.2017);

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Уральское карьероуправление» (далее – ООО «Уральское карьероуправление») (620033, г. Екатеринбург, ул. Норильская, 77-317), представитель – <...> (доверенность № 31/2017 от 10.10.2017),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Уральское карьероуправление» (вх. № 01-17304 от 26.09.2017) и дополнения к жалобе (вх. № 01-17950 от 05.10.2017) на действия (бездействие) продавца государственного имущества в лице ТУ Росимущества в Свердловской области, совершенные при организации и проведении аукциона по продаже древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со ст. 43-46 Лесного кодекса РФ (далее – древесина), Правилами реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604, далее – Правила № 604), (лот № 4: количество и природный состав древесины: 1535 м³, в том числе: береза - 618 м³, ель - 316 м³, сосна - 601 м³; цена древесины: 249 284 (Двести сорок девять тысяч двести восемьдесят четыре) рубля 00 копеек; место нахождения лесного участка: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части

выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение жалобы было назначено на 04.10.2017 в 17 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, продавец уведомлен посредством электронной почты – tub6@rosim.ru, а также путем вручения почтовой корреспонденции.

В ходе рассмотрения жалобы 04.10.2017, в связи с необходимостью получения от продавца государственного имущества дополнительной информации, Комиссией было принято решение об отложении принятия решения по жалобе в порядке ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции до 14 час. 30 мин. 13.10.2017.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В силу п. 4 ст. 43 ЛК РФ порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, утвержден Приказом Рослесхоза от 27.12.2010 № 515 (далее – Порядок № 515).

Реализация древесины, заготовленной при использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых согласно п. 14 Порядка № 515 осуществляется в соответствии с Правилами № 604.

Под древесиной в настоящих Правилах понимаются необработанные круглые лесоматериалы (п.2 Правил № 604).

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 и п. 5 Правил № 604 федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 ЛК РФ, является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее – продавец), который:

а) устанавливает форму заявки на приобретение древесины (далее – заявка) и срок приема заявки;

б) осуществляет подготовку сообщения о подлежащей реализации древесине (далее – сообщение) и его публикацию в периодическом печатном издании, определяемом продавцом, а также размещение указанного сообщения на официальном сайте продавца в сети Интернет (далее – публикация);

в) рассматривает заявки юридических и физических лиц (далее – заявители);

г) осуществляет регистрацию заявки в журнале приема заявок с указанием даты и времени их поступления;

д) заключает договоры купли-продажи древесины;

е) осуществляет подготовку и публикацию сообщения об итогах реализации древесины.

Приказом от 19.05.2015 № 62 создана Комиссия по подведению итогов приема заявок на приобретение древесины (далее – Комиссия) и утвержден ее состав, а также утверждено Положение о Комиссии.

Согласно Правилам № 604 реализация древесины осуществляется в виде предложения с понижением стоимости до минимальной цены (цены отсечения) (п. 12).

Начальная цена древесины определяется в размере 2-кратной стоимости древесины, определенной исходя из ставок платы за единицу объема древесины лесных насаждений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Цена отсечения устанавливается в размере стоимости древесины, указанной в сведениях об объеме, породном составе и стоимости древесины уполномоченного органа исполнительной власти в области лесных отношений (п. 13).

Снижение начальной цены древесины осуществляется двумя шагами по 25 процентов начальной цены древесины (п. 14).

Снижение цены древесины осуществляется в случае отсутствия заявок на приобретение древесины. При отсутствии заявок на приобретение древесины через 15 дней со дня опубликования предыдущего сообщения о реализации публикуется повторное сообщение о реализации древесины, в котором указывается снижение начальной цены в соответствии с п. 14 настоящих Правил (п. 15).

При поступлении одной заявки покупателем признается лицо, подавшее эту заявку в установленном порядке. О признании его покупателем заявитель уведомляется способом связи, который был указан в заявке (п. 20).

Покупатель в течение 5 рабочих дней со дня его уведомления представляет продавцу подписанный им проект договора купли-продажи древесины (п. 21).

В случае если признанное покупателем лицо не представит в установленный срок подписанный им проект договора купли-продажи древесины, публикуется повторное сообщение о реализации древесины, в котором указывается о снижении начальной цены в соответствии с п. 14 настоящих Правил (п. 23).

В случае если после опубликования сообщения о продаже древесины по цене отсечения не была подана ни одна заявка, продажа древесины признается несостоявшейся (п. 27).

В случае подачи более одной заявки реализация древесины осуществляется путем проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) в порядке, установленном Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585, далее – Положение № 585).

Начальная цена аукциона устанавливается в соответствии с п. 13 настоящих Правил. При этом «шаг аукциона» устанавливается продавцом (п. 28).

Письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.06.2017 № 24-08-13/4827/17 предоставлена информация о древесине объемом 1535 м³, в том числе: береза - 618 м³, ель - 316 м³, сосна - 601 м³, место нахождения древесины: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества.

Информационное извещение о проведении аукциона по продаже древесины опубликовано 07.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения

информации о проведении торгов (извещение № 070717/2638935/01 от 07.07.2017 (аукцион, лот № 4), на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области - <http://tub6.rosim.ru> в разделе «Главная/Деятельность/Реализация и распоряжение имуществом/Реализация древесины».

Дополнительно указанное информационное извещение опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 11.07.2017 № 50 (823).

Лот № 4:

Основание продажи – информация, предоставленная письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.06.2017 № 24-08-13/4827/17.

а) Количество и породный состав древесины: 1535 м3, в том числе: береза - 618 м3, ель - 316 м3, сосна - 601 м3;

б) Цена древесины: 249 284 (Двести сорок девять тысяч двести восемьдесят четыре) руб. 00 коп.;

в) Место нахождения лесного участка: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества;

г) Наличие подъездных путей или дорог к месту нахождения древесины – информация у продавца отсутствует;

д) Возможность самостоятельного ознакомления покупателя с качеством древесины и вывоза ее собственными силами – информация у продавца отсутствует;

е) Место, сроки и форма подачи заявки на приобретение древесины:

Время и место подачи заявки на приобретение древесины - по рабочим дням: с понедельника по пятницу с 09.00 до 13.00 по местному времени по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 19, каб. 102, 203, 206, 202. Контактный телефон: (343) 376-49-62, 376-49-63, 376-61-77.

Дата начала приема заявок - 11.07.2017 года.

Дата окончания приема заявок – 07.08.2017 года.

Место и срок определения участников аукциона: 10.08.2017 года, по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 19, каб. 101.

ж) Место и срок подведения итогов аукциона: **14.08.2017** в день проведения аукциона с 11 ч. 00 мин. до 11 ч. 20 мин., по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта 19, каб. 101.

Начальная цена аукциона устанавливается в соответствии с п. 13 Правил № 604.

Задаток: 49 856 (сорок девять тысяч восемьсот пятьдесят шесть) руб. 80 коп.

з) Срок заключения договора купли-продажи: В течение пяти рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи.

и) Условия и срок вывоза древесины – покупатель древесины обязан вывезти приобретенную древесину в течение 30 дней со дня заключения договора купли-продажи. Ответственность покупателя за невывоз древесины в установленные сроки устанавливается договором купли-продажи древесины.

На участие в данном аукционе по продаже древесины были поданы четыре заявки от следующих лиц: ООО «Уральское карьероуправление», ООО «Атлант», <...>, ООО «Авто-Холл».

В соответствии с Протоколом № 1535-1 от 10.08.2017 Комиссия приняла решение признать следующих претендентов участниками аукциона: ООО «Уральское карьероуправление», ООО «Атлант», ООО «Авто-Холл». <...> не был признан участником аукциона в связи с отсутствием оплаты задатка.

Комиссией 14.08.2017 подведены итоги, победителем аукциона признано ООО «Авто-Холл» - с предложением о цене приобретения древесины в размере 1 600 000 (Один миллион шестьсот тысяч) руб. 00 копеек.

Между ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Авто-Холл» 16.08.2017 заключен договор купли-продажи древесины № 1535.

ООО «Авто-Холл» направлено в ТУ Росимущества в Свердловской области уведомление от 18.08.2017 об отказе от приобретения древесины, в связи с нецелесообразностью.

В связи с отказом ООО «Авто-Холл» от приобретения древесины, ТУ Росимущества в Свердловской области в соответствии с ч. 12 ст. 18 Федерального закона № 178-ФЗ, п. 20 Положения № 585, п. 5.2 Договора купли-продажи от 16.08.2017 № 1535 удержан задаток ООО «Авто-Холл» в размере 49 856 (Сорок девять тысяч восемьсот пятьдесят шесть) руб. 80 коп.

В соответствии с ч.17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

ООО «Уральское карьероуправление» считает, что вышеуказанный аукцион был проведен с нарушением действующего законодательства, ввиду того, что продавец в нарушение требований п. 23 Правил № 604 не опубликовал повторное сообщение о реализации древесины, в котором указывается о снижении начальной цены в соответствии с п. 14 Правил № 604, тем самым ограничил количество претендентов, подавших заявки на участие в повторной процедуре по продаже древесины и, как следствие, неблагоприятно повлиял на конечную цену древесины. В связи с чем, заявитель просит аннулировать итоги аукциона по продаже древесины и признать продажу древесины на основании договора купли-продажи № 1535 от 20.09.2017, заключенного между ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Атлант», недействительной.

Возражая доводам жалобы, продавец пояснил, что действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и просит признать жалобу заявителя необоснованной и неподлежащей удовлетворению.

Согласно пп. 1 ч. 25 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного имущества при проведении продажи государственного имущества в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ в порядке, установленном настоящей статьей, с учетом следующих особенностей: обжалование действий (бездействия) продавца государственного имущества в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи имущества.

Отсутствие в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, такого основания для возвращения жалобы, как истечение срока для ее подачи, не свидетельствует о праве антимонопольного органа рассматривать жалобы, поданные с нарушением предусмотренного законом срока, поскольку данные сроки предусмотрены Законом о защите конкуренции, в частности, с целью защиты интересов добросовестных участников торгов, заключивших и исполняющих договоры по итогам торгов (дело № А71-7099/2012).

Жалоба ООО «Уральское карьероуправление» поступила в антимонопольный орган 26.09.2017, то есть по истечении срока предусмотренного на обжалование действий (бездействия) продавца государственного имущества, совершенных при проведении аукциона.

При таких обстоятельствах, данная жалоба не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с тем, что имущество (древесина) не реализовано, ТУ Росимущества в Свердловской области со ссылкой на п. 23 Правил № 604 опубликовано повторное сообщение о реализации древесины, в котором указано о снижении начальной цены.

На официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области в сети «Интернет» 05.09.2017 опубликовано извещение о реализации древесины общим объемом 1535 м3.

Дополнительно информационное извещение о подлежащей реализации древесине опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 15.09.2017 № 69 (842).

Основание продажи – информация, предоставленная письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.06.2017 № 24-08-13/4827/17.

а) Количество и породный состав древесины: 1535 м3, в том числе: береза - 618 м3, ель - 316 м3, сосна - 601 м3;

б) Цена древесины: 186 963 (Сто восемьдесят шесть тысяч девятьсот шестьдесят три) руб. 00 коп.;

в) Место нахождения лесного участка: в кварталах 169 (выдел 14, части выделов 15, 16, 21, 22, 23), 181 (выдел 8, части выделов 7, 9, 16, 31), 182 части выделов 2, 14, 15) Дегтярского участка Дегтярского участкового лесничества Билимбаевского лесничества;

г) Наличие подъездных путей или дорог к месту нахождения древесины – информация у продавца отсутствует;

д) Возможность самостоятельного ознакомления покупателя с качеством древесины и вывоза ее собственными силами – информация у продавца отсутствует;

е) Место, сроки и форма подачи заявки на приобретение древесины:

Время и место подачи заявки на приобретение древесины - по рабочим дням: с понедельника по пятницу с 09.00 до 13.00 по местному времени по адресу: г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, каб. 206, 207, тел.: (343) 379-40-77 (доб. 108, 168, 163).

Дата начала приема заявок - 06.09.2017 года.

Дата окончания приема заявок – 19.09.2017 года.

ж) Проект договора купли-продажи древесины размещен на официальном сайте продавца www.tu66.rosim.ru в подразделе «Главная/Деятельность/Продажа и приватизация/Реализация древесины/Формы заявок, проект договора купли-продажи и иные документы»;

з) Срок заключения договора купли-продажи – Покупатель в течение 5 рабочих дней со дня его уведомления представляет продавцу подписанный им проект договора купли-продажи древесины. Продавец в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта договора купли-продажи древесины подписывает его и направляет копию покупателю или отклоняет представленный проект договора с указанием причин, если проект договора не соответствует проекту договора купли-продажи, опубликованному, в соответствии с пунктом «ж» настоящего Извещения;

и) Условия и срок вывоза древесины – покупатель древесины обязан вывезти приобретенную древесину в течение 30 дней со дня заключения договора купли-продажи. Ответственность покупателя за невывоз древесины в установленные сроки устанавливается договором купли-продажи древесины.

По итогам приема заявок установлено, что подана единственная заявка на приобретение древесины ООО «Атлант» от 19.09.2017.

В соответствии с п. 20 Правил № 604 при поступлении одной заявки покупателем признается лицо, подавшее эту заявку в установленном порядке.

Имущество (древесина) реализовано путем заключения договор купли-продажи № 1535 от 20.09.2017 между ТУ Росимущества в Свердловской области и ООО «Атлант», в соответствии с которым цена древесины общим объемом 1535 м³ составила 186 963 (Сто восемьдесят шесть тысяч девятьсот шестьдесят три) руб. 00 коп.

В соответствии с Положением № 585 по результатам аукциона продавец и победитель аукциона (покупатель) в течение 5 рабочих дней с даты подведения итогов аукциона заключают в соответствии с законодательством Российской Федерации договор купли-продажи имущества (ч. 19).

Оплата приобретаемого на аукционе имущества производится путем перечисления денежных средств на счет, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона. Внесенный победителем продажи задаток засчитывается в счет оплаты приобретаемого имущества.

Денежные средства в счет оплаты приватизируемого государственного или муниципального имущества подлежат перечислению победителем аукциона в установленном порядке в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации в размере и сроки, которые указаны в договоре купли-продажи, но не позднее 30 рабочих дней со дня заключения договора купли-продажи.

Ответственность покупателя в случае его отказа или уклонения от оплаты имущества в установленные сроки предусматривается в соответствии с законодательством Российской Федерации в договоре купли-продажи (ч. 20).

Покупатель согласно ст. 486 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязан оплатить товар непосредственно до или после передачи ему продавцом товара, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другим законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства.

Если покупатель своевременно не оплачивает переданный в соответствии с договором купли-продажи товар, продавец вправе потребовать оплаты товара и уплаты процентов в соответствии со ст. 395 ГК РФ.

Если покупатель в нарушение договора купли-продажи отказывается принять и оплатить товар, продавец вправе по своему выбору потребовать оплаты товара либо отказаться от исполнения договора.

Согласно ст. 491 ГК РФ в случаях, когда договором купли-продажи предусмотрено, что право собственности на переданный покупателю товар сохраняется за продавцом до

оплаты товара или наступления иных обстоятельств, покупатель не вправе до перехода к нему права собственности отчуждать товар или распоряжаться им иным образом, если иное не предусмотрено законом или договором либо не вытекает из назначения и свойств товара.

В случаях, когда в срок, предусмотренный договором, переданный товар не будет оплачен или не наступят иные обстоятельства, при которых право собственности переходит к покупателю, продавец вправе потребовать от покупателя возвратить ему товар, если иное не предусмотрено договором.

Следовательно, продавец государственного имущества обязан был провести по Правилам № 585 новый аукцион при тех же первоначальных условиях, а Правила № 604 уже не подлежат применению.

На основании изложенного, в связи с тем, что при рассмотрении жалобы комиссией антимонопольного органа усматриваются признаки нарушения продавцом государственного имущества ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

- 1) Жалобу ООО «Уральское карьероуправление» признать необоснованно поданной.
- 2) Рассмотреть жалобу ООО «Уральское карьероуправление» в соответствии с гл. 9 Закона о защите конкуренции на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.