

Исх. № 63 от 02.11.2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, ул. Мясницкий проезд, дом 4, строение 1
(495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «АВК-К»,
место нахождения: 630088, Новосибирская область, г.
Новосибирск, Северный проезд, д.4, оф. 37, тел. 8-923-241-
33-50. e-mail: zd@aukw.ru. Факс: отсутствует.

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное предприятие
«Почта России»,

место нахождения: Российская Федерация, 131000, г.
Москва, Варшавское шоссе, д.37

почтовый адрес: Российская Федерация, 131000, г. Москва,
Варшавское шоссе, д.37

e-mail: office@russianpost.ru

Alexey.Evstafiev@russianpost.ru

Michail.Lohmatikov@russianpost.ru

контактный телефон: +7 (495) 956-20-67, доб.1584

факс: +7 (495)956-99-51

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России»,
место нахождения: Российская Федерация, 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37, почтовый адрес: Российская Федерация, 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37, e-mail: office@russianpost.ru,
Alexey.Evstafiev@russianpost.ru Контактный телефон: +7 (495) 956-20-67, доб.1584, факс: +7 (495)956-99-51

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:

Ответственное должностное лицо заказчика : Евстафиев Алексей Алексеевич, контактный телефон: +7 (495) 956-20-67, доб.1584, e-mail: Alexey.Evstafiev@russianpost.ru

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «АВК-К», ИНН 5404482535, место нахождения: 630088, Новосибирская область, г. Новосибирск, Северный проезд, д.4, оф. 37; . 8-923-241-33-50. e-mail: zd@aukw.ru. Факс: отсутствует. **Контактное лицо:** Ненашева Алена Сергеевна.

4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705635215>

5. **Номер извещения:** № 31705635215

Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме

Наименование закупки: Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий объектов филиалов ФГУП «Почта России» Макрорегиона Северный Кавказ.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 17.10.2017

6. **Начальная максимальная цена контракта:** 224 205 914,16 руб. (двести двадцать четыре миллиона двести пять тысяч девятьсот четырнадцать) рублей 16 копеек, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

7. **Срок оказания услуг:** 36 месяцев

8. **Дата и время окончания срока подачи заявок:** 08.11.2017 в 10:00 (МСК)

9. **Дата окончания срока рассмотрения заявок:** 13.11.2017 в 18:00 (МСК)

10. **Дата подведения итогов:** 22.11.2017 в 18:00 (МСК)

11. **Обжалуемые действия Заказчика, Единой комиссии по осуществлению закупки (далее – Единая комиссия):**

нарушение запрета на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В результате указанных действий Заказчик существенно ограничил конкуренцию по отношению к участникам закупки, а также нарушил принципы равноправия, справедливости и открытости при проведении процедуры закупки.

12. Доводы жалобы:

17.10.2017 Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> была опубликована Документация по закупке «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий объектов филиалов ФГУП «Почта России» Макрорегиона Северный Кавказ» (далее – Документация).

По мнению ООО «АВК-К», в указанной Документации Заказчик нарушил запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем установления требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

12.1. Необоснованное укрупнение лота, что может привести к экономически не эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, и отсутствию реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, что противоречит пункту 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

По мнению ООО «АВК-К», в нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции Заказчик незаконно объединил в один лот оказание услуг в объектах, расположенных на территории 4 регионов.

В состав лота этого аукциона вошли 625 отделений почтовой связи, находящиеся на территории 4 регионов страны: Кабардино-Балкарской Республики, Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Ставропольского края.

По условиям проекта договора, график оказания услуг в отношении каждого объекта Филиала Заказчика определяется в соответствии с п. 2.2.8 настоящего Договора. Однако в пункте 2.2.8. Проекта Договора, установлена обязанность Заказчика: не позднее 3-х (трех) рабочих дней с даты заключения настоящего Договора Филиалы Заказчика направить Исполнителю уведомление о графике оказания услуг по каждому объекту, исходя из графика работы каждого Объекта, подлежащего уборке и его функционального назначения.

Таким образом, не установлен четкий срок начала оказания услуг. Существует реальная вероятность, что Исполнитель по договору должен будет начать оказывать услуги на следующий день после получения такого уведомления одновременно в 4 регионах страны в 625 отделениях почтовой связи.

По мнению ООО «АВК-К», отсутствие конкретно установленного срока начала оказания услуг, к которому Исполнитель обязан был бы подготовиться, то есть нанять и/или направить на объекты уже работающий в штате персонал, провести с ним вводный инструктаж и т.д., приобрести за свой счет и завезти уборочное оборудование, технику, инвентарь и материалы, а также тот факт, что указанные отделения почтовой связи в количестве 625 шт., находятся на территории 4 регионов страны, фактически устраняют конкуренцию на торгах.

ООО «АВК-К», считает, что его право на участие в данной закупке ограничено, и оно не сможет принять участие в торгах из-за нахождения отделений почтовой связи на территории разных регионов.

Из-за объединения в один лот большого количества объектов начальная (минимальная), а также необоснованно-продолжительного срока действия Договора (36 месяцев) начальная максимальная цена составила **224 205 914,16 руб.** (двести двадцать четыре миллиона двести пять тысяч девятьсот четырнадцать) рублей 16 копеек, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации. Сумма обеспечения заявки на участие в аукционе предусмотрена в следующем размере: 5 (ПЯТЬ) %, что составляет **11 210 295,71** (Одиннадцать миллионов двести десять тысяч двести девяносто пять) руб. 71 коп., НДС не облагается. Сумма обеспечения исполнения договора предусмотрена в следующем размере: 15 (ПЯТНАДЦАТЬ) %, что составляет **33 630 887,12** (Тридцать три миллиона шестьсот тридцать тысяч восемьсот восемьдесят семь) руб. 13 копейки, НДС не облагается.

При этом, следует отметить существующую более 5 лет положительную практику проведения ФГУП «Почта России» открытых редуционов в электронной форме. В выставляемых на торги закупках, отделения почтовой связи находились на территории одного региона и цена таких лотов не превышала в среднем 50 млн. рублей, а срок оказания услуг не превышал 2 лет. На участие в таких редуциях в среднем подавалось три-четыре заявки, что способствовало целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По имеющийся в открытых источниках информации ФАС России уже рассматривал подобные закупки с необоснованным укрупнением лотов и признавал обоснованными жалобы на них. Так, 25 июля 2017 года ФАС России признала Минобороны России нарушившим ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции Организатор торгов незаконно объединил в один лот металлолом, расположенный на территории 59 регионов.

12.2. Отсутствие в документации раздела, на который идет ссылка по всему тексту документации.

В Документации отсутствует **Часть III документации о закупке**. Вместо документа организатором закупки приложен чистый лист. Таким образом, у потенциального участника закупки отсутствует возможность ознакомиться с Технической частью документации, на которую идет ссылка в Информационной карте.

12.3. Требование о наличии опыта

По мнению ООО «АВК-К» организатор закупки неправомерно установил в Документации в качестве критерия допуска к участию в закупке требования о наличии опыта выполнения работ по предмету закупки, п. 2.12 Информационной карты: «Наличие у участника опыта исполнения **двух**

Таким образом, не установлен четкий срок начала оказания услуг. Существует реальная вероятность, что Исполнитель по договору должен будет начать оказывать услуги на следующий день после получения такого уведомления одновременно в 4 регионах страны в 625 отделениях почтовой связи.

По мнению ООО «АВК-К», отсутствие конкретно установленного срока начала оказания услуг, к которому Исполнитель обязан был бы подготовиться, то есть нанять и/или направить на объекты уже работающий в штате персонал, провести с ним вводный инструктаж и т.д., приобрести за свой счет и завезти уборочное оборудование, технику, инвентарь и материалы, а также тот факт, что указанные отделения почтовой связи в количестве 625 шт., находятся на территории 4 регионов страны, фактически устраняют конкуренцию на торгах.

ООО «АВК-К», считает, что его право на участие в данной закупке ограничено, и оно не сможет принять участие в торгах из-за нахождения отделений почтовой связи на территории разных регионов.

Из-за объединения в один лот большого количества объектов начальная (минимальная), а также необоснованно-продолжительного срока действия Договора (36 месяцев) начальная максимальная цена составила **224 205 914,16 руб.** (двести двадцать четыре миллиона двести пять тысяч девятьсот четырнадцать) рублей 16 копеек, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации. Сумма обеспечения заявки на участие в аукционе предусмотрена в следующем размере: 5 (ПЯТЬ) %, что составляет **11 210 295,71** (Одиннадцать миллионов двести десять тысяч двести девяносто пять) руб. 71 коп., НДС не облагается. Сумма обеспечения исполнения договора предусмотрена в следующем размере: 15 (ПЯТНАДЦАТЬ) %, что составляет **33 630 887,12** (Тридцать три миллиона шестьсот тридцать тысяч восемьсот восемьдесят семь) руб. 13 копейки, НДС не облагается.

При этом, следует отметить существующую более 5 лет положительную практику проведения ФГУП «Почта России» открытых редуционов в электронной форме. В выставляемых на торги закупках, отделения почтовой связи находились на территории одного региона и цена таких лотов не превышала в среднем 50 млн. рублей, а срок оказания услуг не превышал 2 лет. На участие в таких редуционах в среднем подавалось три-четыре заявки, что способствовало целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По имеющийся в открытых источниках информации ФАС России уже рассматривал подобные закупки с необоснованным укрупнением лотов и признавал обоснованными жалобы на них. Так, 25 июля 2017 года ФАС России признала Минобороны России нарушившим ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции Организатор торгов незаконно объединил в один лот металлолом, расположенный на территории 59 регионов.

12.2. Отсутствие в документации раздела, на который идет ссылка по всему тексту документации.

В Документации отсутствует **Часть III документации о закупке**. Вместо документа организатором закупки приложен чистый лист. Таким образом, у потенциального участника закупки отсутствует возможность ознакомиться с Технической частью документации, на которую идет ссылка в Информационной карте.

12.3. Требование о наличие опыта

По мнению ООО «АВК-К» организатор закупки неправомерно установил в Документации в качестве критерия допуска к участию в закупке требования о наличии опыта выполнения работ по предмету закупки, п. 2.12 Информационной карты: «Наличие у участника опыта исполнения **двух**