

Исх. № 69 от 02.11.2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, ул. Мясницкий проезд, дом 4, строение 1
(495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92

e-mail: to77@fas.gov.ru.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «АВК-К»,
место нахождения: 630088, Новосибирская область, г. Новосибирск, Северный проезд, д.4, оф. 37, тел. 8-923-241-33-50. e-mail: zd@aukw.ru. Факс: отсутствует.

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России»,

место нахождения: Российская Федерация, 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37

почтовый адрес: Российская Федерация, 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37

e-mail: office@russianpost.ru

Alexey.Evstafiev@russianpost.ru

Michail.Lohmatikov@russianpost.ru

контактный телефон: +7 (495) 956-20-67, доб.1584

факс: +7 (495)956-99-51

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России», место нахождения: Российская Федерация, 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37, почтовый адрес: Российская Федерация, 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37, e-mail: office@russianpost.ru, Alexey.Evstafiev@russianpost.ru Контактный телефон: +7 (495) 956-20-67, доб.1584, факс: +7 (495)956-99-51

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:

Ответственное должностное лицо заказчика : Евстафиев Алексей Алексеевич, контактный телефон: +7 (495) 956-20-67, доб.1584, e-mail: Alexey.Evstafiev@russianpost.ru

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «АВК-К», ИНН 5404482535, место нахождения: 630088, Новосибирская область, г. Новосибирск, Северный проезд, д.4, оф. 37; . 8-923-241-33-50. e-mail: zd@aukw.ru. Факс: отсутствует. **Контактное лицо:** Ненашева Алена Сергеевна.

4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705635229>

5. **Номер извещения:** № 31705635229

Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме

Наименование закупки: Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий объектов филиалов

ФГУП «Почта России» Макрорегиона Северо-Запад.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 17.10.2017

6. **Начальная максимальная цена контракта:** 537 284 677,32 руб. (пятьсот тридцать семь миллионов двести восемьдесят четыре тысячи шестьсот семьдесят семь) рублей 32 копейки, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

7. **Срок оказания услуг:** 36 месяцев

8. **Дата и время окончания срока подачи заявок:** 08.11.2017 в 10:00 (МСК)

9. **Дата окончания срока рассмотрения заявок:** 13.11.2017 в 18:00 (МСК)

10. **Дата подведения итогов:** 22.11.2017 в 18:00 (МСК)

11. **Обжалуемые действия Заказчика, Единой комиссии по осуществлению закупки (далее – Единая комиссия):**

нарушение запрета на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В результате указанных действий Заказчик существенно ограничил конкуренцию по отношению к участникам закупки, а также нарушил принципы равноправия, справедливости и открытости при проведении процедуры закупки.

12. Доводы жалобы:

17.10.2017 Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> была опубликована Документация по закупке «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий объектов филиалов ФГУП «Почта России» Макрорегиона Северо-Запад» (далее – Документация).

По мнению ООО «АВК-К», в указанной Документации Заказчик нарушил запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем **установления требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

12.1. **Необоснованное укрупнение лота, что может привести к экономически неэффективному расходованию денежных средств** на приобретение товаров, работ, и отсутствие **реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, что противоречит** пункту 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

По мнению ООО «АВК-К», в нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции Заказчик незаконно объединил в один лот оказание услуг в объектах, расположенных на территории 9 субъектах Российской Федерации.

В состав лота этого аукциона вошли 1019 отделений почтовой связи, находящиеся на территории 9 субъектах Российской Федерации: Архангельской области, Вологодской области, Мурманской области, Новгородской области, Псковской области, Республики Карелия, Республики Коми, Санкт-Петербурга и ЛО.

По условиям проекта договора, график оказания услуг в отношении каждого объекта Филиала Заказчика определяется в соответствии с п. 2.2.8 настоящего Договора. Однако в пункте 2.2.8. Проекта Договора, установлена обязанность Заказчика: не позднее 3-х (трех) рабочих дней с даты заключения настоящего Договора Филиалы Заказчика направить Исполнителю уведомление о графике оказания услуг по каждому объекту, исходя из графика работы каждого Объекта, подлежащего уборке и его функционального назначения.

Таким образом, не установлен четкий срок начала оказания услуг. Существует реальная вероятность, что Исполнитель по договору должен будет начать оказывать услуги на следующий

день после получения такого уведомления одновременно в 9 субъектах Российской Федерации в 1019 отделениях почтовой связи.

По мнению ООО «АВК-К», отсутствие конкретно установленного срока начала оказания услуг, к которому Исполнитель обязан был бы подготовиться, то есть нанять и/или направить на объекты уже работающий в штате персонал, провести с ним вводный инструктаж и т.д., приобрести за свой счет и завезти уборочное оборудование, технику, инвентарь и материалы, а также тот факт, что указанные отделения почтовой связи в количестве 1019 шт., находятся на территории 8 регионов страны, фактически устраняют конкуренцию на торгах.

ООО «АВК-К», считает, что его право на участие в данной закупке ограничено, и оно не сможет принять участие в торгах из-за нахождения отделений почтовой связи на территории разных регионов.

Из-за объединения в один лот большого количества объектов начальная (минимальная), а также необоснованно-продолжительного срока действия Договора (36 месяцев) начальная максимальная цена составила 537 284 677,32 руб. (пятьсот тридцать семь миллионов двести восемьдесят четыре тысячи шестьсот семьдесят семь) рублей 32 копейки, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации. Сумма обеспечения заявки на участие в аукционе предусмотрена в следующем размере: 5 (ПЯТЬ) %, что составляет 26 864 233,87 (двадцать шесть миллионов восемьсот шестьдесят четыре тысячи двести тридцать три) руб. 87 коп., НДС не облагается. Сумма обеспечения исполнения договора предусмотрена в следующем размере: 15 (ПЯТНАДЦАТЬ) %, что составляет 80592701,60 (восемьдесят миллионов пятьсот девяносто две тысячи семьсот один руб. 60 коп, НДС не облагается.

При этом, следует отметить существующую более 5 лет положительную практику проведения ФГУП «Почта России» открытых редукционных в электронной форме. В выставляемых на торги закупках, отделения почтовой связи находились на территории одного региона и цена таких лотов не превышала в среднем 50 млн. рублей, а срок оказания услуг не превышал 2 лет. На участие в таких редукционных в среднем подавалось три-четыре заявки, что способствовало целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По имеющийся в открытых источниках информации ФАС России уже рассматривал подобные закупки с необоснованным укрупнением лотов и признавал обоснованными жалобы на них. Так, 25 июля 2017 года ФАС России признала Минобороны России нарушившим ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции Организатор торгов незаконно объединил в один лот металлолом, расположенный на территории 59 регионов.

12.2. Требование о наличии опыта

По мнению ООО «АВК-К» организатор закупки неправомерно установил в Документации в качестве критерия допуска к участию в закупке требования о наличии опыта выполнения работ по предмету закупки, п. 2.12 Информационной карты: «Наличие у участника опыта исполнения двух договоров на ОКАЗАНИЕ одноименных* УСЛУГ, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в п. 2.3 Информационной карты.»

При этом учитываются только договоры, заключенные с таким участником в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и исполненные за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок.

По мнению ООО «АВК-К», указание и применение вышеназванного требования об опыте ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке лиц, существующих на рынке продолжительное время. При этом исключаются вновь созданные организации, которые способны на достойном уровне оказать услуги Заказчику. Тем более, что Заказчиком, в соответствии с документацией не будут учитываться договоры заключенные с юридическими лицами для которых размещение заказов в соответствии с 223-ФЗ является не обязательным.

В Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ПОЧТА РОССИИ», утвержденном Приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п, не установлены общие нормы применения квалификации участников (в т.ч. опыта работы) в качестве условия допуска к участию в закупке. В п. 10.4 Положения о закупке товаров закреплено право, но не обязанность Заказчика включать в документацию такое требование. Указанное требование, должно быть включено исходя из принципов разумности и целесообразности.

В данной же закупке, по мнению ООО «АВК-К», установление подобного требования ведет к ограничению конкуренции. Так как Заказчик закупает услугу, не требующую специальных допусков, разрешению и не являющейся уникальной. Указанная услуга может быть оказана на должном уровне как Заказчику закупающему ее в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ, так и юридическому лицу, не обязанному выставлять на торги закупки товаров, работ и услуг.

Кроме того, предоставление исполненных договоров не влияет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам Аукциона, либо на качество исполнения таких обязательств.

Также, по мнению ООО «АВК-К», было бы обоснованно со стороны Заказчика выставлять требования о наличии опыта исполнения двух договоров на оказание одноименных услуг, общая совокупная площадь убираемых помещений и территорий и обслуживаемых помещений по соответствующим видам деятельности за год должна быть не менее чем двадцать процентов от совокупной площади убираемых и обслуживаемых помещений и территорий по лоту. Указанное требование говорило бы, что участник закупки обладает необходимым опытом. Ценовой же критерий, по мнению ООО «АВК-К», ограничивает конкуренцию, так как основной объем договоров на уборку территории и помещений, заключаемых по 223-ФЗ и по 44-ФЗ, заключаются на срок не более 1 года. Закупка же ФГУП «Почта России» рассчитана на 3 года.

12.3. Исходя из выше сказанного считаю, что своими действиями Заказчик, нарушает положения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также пункта 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право ООО «АВК-К» на участие в данной закупке ограничено из-за предъявления необоснованных требований со стороны Заказчика. ООО «АВК-К» обладает обширным опытом оказания услуг по профессиональной уборке помещений и территорий, так, начиная с 2013 года ООО «АВК-К» исполнило более 50 договоров, заключаемых в рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ (список прилагаю). ООО «АВК-К» отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков.

Однако, из-за того, что все исполненные нами контракты заключались на срок не более года (в соответствии с условиями документации), подтвердить опыт по 2 договорам (стоимость каждого должна быть не менее 107 456 935,46 руб.) мы не можем.

Считаю, что право ООО «АВК-К» на участие в данной закупке из-за завышенных требований ограничено, которые выставлены на основании не обоснованного укрупнения лота.

На основании вышеизложенного, считаю, что действия Заказчика неправомерны и не обоснованы,

ПРОШУ:

- 1) рассмотреть жалобу ООО «АВК-К» по существу.

- 2) провести внеплановую проверку проведения Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий объектов филиалов ФГУП «Почта России» Макрорегиона Северо-Запад.
- 3) выдать ФГУП «Почта России» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов и проведение процедур размещения заказов в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Приложение: Список исполненных договоров ООО «АВК-К» на 14 л.
Директор ООО «АВК-К»



В.В. Тирон
02.11.2017