





ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55, кв.2 Телефон: 8-963-530-1626  

tz44fz.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю
Кураеву Тимофею Владимировичу
to82@fas.gov.ru
От ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ЖАЛОБА

- Заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства". Место нахождения: Российская Федерация, 299007, город Севастополь, улица Николая Музыки, 50. Почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, город Севастополь, улица Николая Музыки, 50. Телефон: +7 (8692) 45-21-61. Факс: информация отсутствует. Контактное лицо: Шевелев Владимир Васильевич. Адрес электронной почты: gku_ugh@mail.ru
- Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Черняк Георгий Евгеньевич, ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55-2 Телефон: 8-963-530-1626  ; Факс: отсутствует. E-mail: invest-str@inbox.ru. Сайт: tz44fz.ru
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения:** № 0874200000617000114.
- Наименование закупки:** На выполнение строительно-монтажных работ объекта: «Капитальный ремонт сетей водопровода по ул. Хрусталева - пр-т Генерала Острякова Ду-200мм, L-600м».
- Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 24.09.2017.

Доводы жалобы:

- Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся**

технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

1.1. В Приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при проведении работ» в пункте 13 «Люк» указано: Особенность конструкции Должен быть тяжелый. Номинальная нагрузка Должны выдерживать не менее 250 кг. Соответствие ГОСТ Должен соответствовать ГОСТ 3634-99 (Рисунок 1-2).

Рисунок 1

13	Люк	Материал			Должен быть чугун				-	
		Особенность конструкции			Должен быть тяжелый				-	

Рисунок 2

		Номинальная нагрузка	Должны выдерживать не менее 250						кг	
		Поверхность			Должна быть рельефной				-	
		площадь поверхности выпуклого рельефа	Не менее 10			Не более 70			% общей площади и поверхности	
		Соответствие ГОСТ			Должен соответствовать ГОСТ 3634-99				-	

Согласно ГОСТ 3634-99 «Люки чугунные для смотровых колодцев. Технические условия» люк тяжелый Т (С250) выдерживает номинальную нагрузку 250 кН (Рисунок 3).

Рисунок 3

Таблица 1

Тип (обозначение по EN 124)	Наименование	Нагрузка номинальная, кН	Полное открытие D, не менее, мм	Глубина установки крышки в корпусе h, не менее, мм
ЛМ* (А15)	Легкий малогабаритный люк	15	450	20
Л (А15)	Легкий люк		550	
С (В125)	Средний люк	125	550	25
Т (С250)	Тяжелый люк	250	550	35

Постановление Правительства от 31 октября 2009 г. № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации» утверждает обозначения единиц величин, допускаемых в Российской Федерации.

В соответствии с приложением № 3 к Положению о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации килограмм-сила (кгс) соответствует 9,80665 Н (ньютон) (Рисунок 4).

Рисунок 4

Наименование величины	Единица величины				
	наименование	обозначение		соотношение с единицей СИ	область применения*
		международное	русское		
7. Сила	грамм-сила	gf	гс	$9,80665 \cdot 10^{-3}$ Н	все области
	килограмм-сила	kgf	кгс	9,80665 Н	

В соответствии с приложением № 5 к Положению о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации наименование десятичных кратных и дольных единиц исходной единицы, возведенной в степень, образуются путем присоединения приставки к наименованию исходной единицы. Приставка кило имеет десятичный множитель 10^3 (Рисунок 5).

Рисунок 5

Десятичный множитель	Приставка	Обозначение приставки		Десятич- ный множи- тель	Прис- тавка	Обозначение приставки	
		междуна- родное	русское			междуна- родное	русское
10^9	гига	G	Г	10^{12}	пико	p	п
10^6	мега	M	М	10^{15}	фемто	f	ф
10^3	кило	k	к	10^{18}	атто	a	а

То есть 1 килограмм-сила (кгс) = 0,00980665 кН.
250 кН соответствует 25 492,9053 кгс.

Заказчиком же установлено требование, противоречащее ГОСТ 3634-99, о том, что люки тяжелые «должны выдерживать не менее 250 кг» номинальной нагрузки.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.2. В Приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при проведении работ» в пункте 14 «Труба тип 1» указано: Материал Должен быть полиэтилен PE 100. Наружный диаметр Должен быть 225 мм. Толщина стенки Должна быть $13,4 \pm 1,5$ мм. Отношение номинального наружного диаметра трубы к ее номинальной толщине стенки Должно быть SDR17. Соответствие ГОСТ Должна соответствовать ГОСТ 18599-2001 (Рисунок 6-7).

Рисунок 6

14	Труба тип 1	Назначение			Для холодной воды должна быть				-
		Материал			Должен быть полиэтилен PE 100				-
		Тип			Должна быть напорная				-
		Наружный диаметр			Должен быть 225				мм
		Толщина стенки					Должна быть $13,4 \pm 1,5$		мм

Рисунок 7

		Отношение номинального наружного диаметра трубы к ее номинальной толщине стенки			Должно быть SDR17				-
		Соответствие ГОСТ			Должна соответствовать ГОСТ 18599-2001				-

В инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе указано:

Символ «±» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, равный указанному или с отклонением в большую или

меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения.

Исходя из ГОСТ 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия», труба PE 100 с номинальным наружным диаметром 225 мм имеет номинальный размер DN/OD 225 мм (Рисунок 8).

Рисунок 8

3.1 **номинальный размер DN/OD:** Числовое обозначение размера элементов трубопровода, кроме резьбовых соединений, которое является округленным числом приблизительно равным производственному размеру в миллиметрах, относящийся к наружному диаметру.

3.2 **номинальный наружный диаметр d_n , мм:** Установленный наружный диаметр, относящийся к номинальному размеру DN/OD.

Согласно ГОСТ 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия» труба PE 100 SDR 17 с номинальным размер DN/OD 225 мм действительно имеет номинальную толщину стенки 13,4 мм, однако предельное отклонение по толщине стенки составляет «+1,5 мм», минусовое отклонение по толщине стенки отсутствует (Рисунок 9).

Рисунок 9

Наименование полиэтилена	SDR 17,6 <i>S</i> 8,3		<u>SDR 17</u> <i>S</i> 8		SDR 13,6 <i>S</i> 6,3		SDR 11 <i>S</i> 5	
	Номинальное давление, 10 ⁵ Па (бар)							
ПЭ 63	PN 6		-		PN 8		PN 10	
ПЭ 80	(PN 7,5)		PN 8		PN 10		PN 12,5	
ПЭ 100	(PN 9,5)		PN 10		PN 12,5		PN 16	
Номинальный размер DN/OD	<u>Толщина стенки <i>e</i></u>							
	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.
<u>225</u>	12,8	+1,4	<u>13,4</u>	<u>+1,5</u>	16,6	+1,8	20,5	+2,2
250	14,2	+1,6	14,8	+1,6	18,4	+2,0	22,7	+2,4
280	15,9	+1,7	16,6	+1,8	20,6	+2,2	25,4	+2,7

Заказчиком же установлено заведомо заниженное требование к толщине стенки «Должна быть 13,4±1,5 мм» труб PE 100 SDR 17 с наружным диаметром 225 мм, что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке сведения, противоречащие ГОСТ 18599-2001.

Принимая во внимание письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», считаем, что установление заведомо заниженных

требований к какому-либо показателю вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке противоречащие положениям аукционной документации и соответствующему Стандарту значения показателей. Так как в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» говорится следующее:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

- 1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;
- 2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.»

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.3. В Приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при проведении работ» в пункте 30 «Камень» указано: Объем Должен быть 0,052 м³. Тип Должен быть БР. Длина Не менее 1000 Менее 1100 мм. Ширина Более 250 Не более 300 мм. Высота Не менее 180 Менее 200 мм. Соответствие ГОСТ Должен соответствовать ГОСТ 6665-91 (Рисунок 10).

Рисунок 10

Объем		Должен быть 0,052		м ³
Справочная масса	Не менее 0,12			т
Тип		Должен быть БР		-
Длина	Не менее 1000		Менее 1100	мм
Ширина	Более 250		Не более 300	мм
Высота	Не менее 180		Менее 200	мм
Соответствие ГОСТ		Должен соответствовать ГОСТ 6665-91		-

Согласно таблице 8 ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия» объем 0,052 м³ имеют только камни бортовые БР 100.30.18 (Рисунок 11).

Рисунок 11

Показатели материалоемкости

Таблица 8

Марка камня	Расход материалов		
	Бетон, м ³	Сталь, кг	
		на камень	на 1 м ³ бетона
БР100.30.15	0,043	-	-
БР100.30.18	0,052	-	-
БР300.30.15	0,126	4,85	38,49

Согласно ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия», исходя из условного обозначения камней, камни бортовые БР 100.30.18 имеют длину 1000 мм, высоту 300 мм и ширину 180 мм (Рисунок 12).

Рисунок 12

1.2.6. Камни обозначают марками в соответствии с ГОСТ 23009.

Марка камня состоит из буквенно-цифровых групп, разделенных тире.

Первая группа содержит обозначение типа камня, длину, высоту и ширину камня в сантиметрах, радиус кривизны в метрах для криволинейных камней, вторая - класс напрягаемой арматуры.

Пример условного обозначения камня типа БР длиной 1000 мм, высотой 300 мм и шириной 180 мм:

БР 100.30.18

То же, типа БК длиной 1000 мм, высотой 300 мм и шириной 180 мм с радиусом кривизны 8 м.

Согласно таблице 4 ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия» отклонение от линейных размеров камней по длине составляет ± 6 мм (для камней длиной 1000 мм), по высоте ± 5 мм (для камней высотой свыше 200 до 500 мм) и по ширине - по верхней кромке ± 4 мм, по нижней кромке ± 6 мм (Рисунок 13).

Рисунок 13

мм		
Наименование отклонения геометрического параметра	Наименование геометрического параметра	Пред. откл.
Отклонение от линейного размера	<u>Длина камней:</u>	
	1000	±6
	3000	±10
	6000	±10
	<u>Высота:</u>	
	до 200	±4
	<u>св. 200 до 500</u>	±5
	» 500	±6
	<u>Ширина:</u>	
	по верхней кромке	±4
по основанию	±6	
Отклонение от прямолинейности профиля верхней поверхности по всей длине	Длина камня.	

То есть камни бортовые БР 100.30.18 имеют длину 1000 мм ± 6 мм, высоту 300 мм ± 5 мм и ширину 180 мм ± 6 мм.

Заказчиком же установлено заведомо завышенное требование к длине «Менее 1100 мм» и высоте «Менее 200 мм», а также заведомо заниженное требование к ширине «Более 250» мм для камней БР объем 0,052 м³, что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке сведения, противоречащие ГОСТ 6665-91.

Принимая во внимание письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», считаем, что установление заведомо заниженных и заведомо завышенных требований к какому-либо показателю вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке противоречащие положениям аукционной документации и соответствующему Стандарту значения показателей. Так как в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» говорится следующее:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения».

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

- 1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;
- 2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в

свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.»

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить Приложение № 1 к Техническому заданию и предоставить достоверные сведения по товарам. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика положениям Закона о контрактной системе.
3. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы **в электронном виде.**

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Черняк Г.Е.