

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: Местная администрация внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ
Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299038, г. Севастополь пр. Октябрьской Революции, д. 8
Адрес электронной почты: priemnaya@vmogagarinskiy.ru
Номер контактного телефона: +7 (8692) 42-39-11.
Ответственное должностное лицо: Кошечев Евгений Сергеевич.
Должность: Заместитель начальника отдела по благоустройству.

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Кошечев Е.С.;

Номер контактного телефона: +7 (8692) 42-38-39

Адрес электронной почты: priemnaya@vmogagarinskiy.ru;

Распоряжение местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 18.04.2017г. №22 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МАКСИМУМ»

Место нахождения: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3

Почтовый адрес: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3

ИНН 9102037550

КПП 910201001

Контактный телефон: 79787883780

Адрес эл. почты: maximum.krym@mail.ru

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме

Реестровый номер: 0174300000417000014

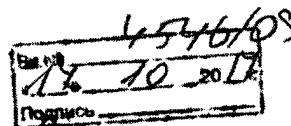
Объект закупки: на выполнение работ по капитальному ремонту сквера "Каменный цветок" в рамках обустройства мест массового отдыха населения

Дата опубликования изменения извещения о проведении аукциона в электронной форме:
04.10.2017

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

04.10.2017 Местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее по тексту – Заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение № 0174300000417000014 на проведение аукциона в электронной форме на на выполнение работ по капитальному ремонту сквера "Каменный цветок" в рамках обустройства мест массового отдыха населения.

15.53



1. В п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2, а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.

Заявка на участие в электронном аукционе должна состоять из двух частей.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией.

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), страна происхождения товара.

В п. 23 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

При подготовке предложения участника закупки по товарам и применяемым материалам, используемым при выполнении работ/оказании услуг, их качественным и иным характеристикам товаров и применяемых материалов и их показателям, соответствующим требованиям закупочной документацией, участником закупки указываются сведения в соответствии с теми данными, которые указаны в части II настоящей аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОМ ЗАДАНИИ» (далее – Техническое задание) и в «Требованиях к качественным и иным характеристикам товаров и их показателям, которые определяют потребности заказчика»

Так, в Разделе II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ, Заказчиком установлены ТРЕБОВАНИЯ К ТОВАРАМ (МАТЕРИАЛАМ), ИСПОЛЬЗУЕМЫМ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Минимальные значения показателя	Максимальные значения показателя	Значения показателей, которые не могут изменяться.	Единица измерения	Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией предлагаемые участником закупки
3.	Гвозди строительные В соответствии с ГОСТ 4028-63	Длина	16	25	-	мм	
		Диаметр стержня*	1,0	1,2	-	мм	
		Вид	Плоские	трефовые с перемычками	-		
		Масса 1000 гвоздей	-	0,100	-	кг	
4.	Покрытие эпоксидное самовыравнивающееся для пола «Ризопокс-4101» или эквивалент	Описание	-	-	Двухкомпонентный, не содержащий растворитель, низковязкий окрашенный состав на основе эпоксидной смолы и модифицированного аминного аддукта.		
		Применение	-	-	В системах покрытий пола "Ризокон™"(или эквивалент) (в качестве лицевого слоя) для получения покрытий пола с гладкой поверхностью и особыми требованиями		

					<p>по ровности. На предприятиях легкой, пищевой, табачной, радиоэлектронной и фармацевтической промышленности, в сельскохозяйственном производстве, на объектах машиностроения, коммерческой недвижимости, жилищно-коммунального хозяйства, а также в логистических центрах, спорткомплексах, на авторемонтных предприятиях, почтовых терминалах и закрытых автостоянках. В производственных, складских, офисных, технических и прочих типах помещений.</p> <p>Применяется для покрытия поверхностей на минеральной основе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - бетон; - цементно-песчанная стяжка; - камень. 		
		Температура применения	+15	+30		°С	
		Время отверждения: Полная механическая нагрузка допустима через	5			суток	
		Водопоглощение		0,07		%	
		токсичность продуктов горения	T2				
5.	Грунтовка «Ризопокс-1100» или эквивалент В соответствии с ГОСТ 25129-82	Цвет пленки грунтовки	Красно-коричневый/не нормируется		-		
		Внешний вид пленки	-	-	После высыхания пленка ровная, однородная, матовая.		
		Степень разбавления грунтовки растворителем	-	20	-	%	

		м					
		температура основания при нанесении покрытия	+5	+30		°С	
		Время отверждения		70		минут	
		Описание	-	-	Пленка эмали не отслаивается, не сморщивается, не растрескивается. Каждый слой сушат при (20±2) °С в течение 10 мин.		
		Толщина каждого слоя эмали	20	25	-	мкм	
9.	Щиты В соответствии с ГОСТ 3916.1-96	Толщина	-	-	25	мм	
		Длина	-	1200	-	мм	
		Ширина	1200	1250	-	мм	
		Сорт	IV	E	-		
		Описание	-	-	Для изготовления наружных слоев фанеры применяют шпон лиственных пород: березы, ольхи, клена, ильма, бука, осины, тополя, липы. Для внутренних слоев, кроме названных, также применяют шпон хвойных пород: сосны, ели, пихты, лиственницы и кедра. Фанера считается изготовленной из той породы древесины, из которой изготовлены ее наружные слои. Фанеру, изготовленную из древесины одной или различных пород, подразделяют соответственно на однородную и комбинированную. При четном числе слоев шпона два средних слоя должны иметь параллельное направление волокон. Симметрично		

								расположенные слои шпона по толщине фанеры должны быть из древесины одной породы и толщины. Толщина шпона, применяемого для наружных слоев фанеры, не должна превышать 3.5 мм, а внутренних слоев - 4 мм.		
11.	Бетон Тип I В соответствии с ГОСТ 26633-2015	Класс	B15	-	-					
		В качестве мелкого заполнителя применен	-	-	-	Природный песок				
		В качестве крупного заполнителя применен	-	-	-	Щебень				
		Порода крупного заполнителя	Изверженная или метаморфическая	осадочная	-					
16.	Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон В соответствии с ГОСТ 9128-2009	Марка	-	-	I					
		Наибольший размер зерен	-	5	-	мм				
		температура смеси при отгрузке	165	210	-	°C				
		Описание	-	-	-	литая мелкозернистая асфальтобетонная смесь. На законченных участках автомобильной дороги, а также в местах примыканий, не подлежащих ремонту участков автомобильных дорог, дворовых, внутриквартальных и других проездов, отсутствуют мест застоя воды.				
26.	Камни бортовые В соответствии с ГОСТ 6665-91	Марка	-	-	B22,5					
		Расчетная температура наружного воздуха наиболее холодной пятидневки района строительства	-45	-	-	°C				
		Описание	-	-	-	Для отделения пешеходных дорожек и тротуаров от газонов				
27.	Плитка тротуарная декоративная В соответствии с ГОСТ 17608-91	Тип	-	-	Двухслойная					
		Вид	-	-	Гладкая					
		Толщина	-	-	40	мм				
		Цвет	-	-	серый					
		Длина	240	-	-	мм				
Ширина	120	-	-	мм						

28.	Смесь пескоцементная В соответствии с ГОСТ 7473-2010	Марка прочности	M 400	-	-		
		Допустимая толщина одного слоя раствора	-	50	-		мм
		Гарантированное время пригодности готового раствора	-	30	-		минут
35.	Однокомпонентное полиуретановое связующее для бесшовного покрытия «Kraft binder» или эквивалент	Содержание нелетучих веществ			100%		
		Адгезионная прочность –	1,5				Н/мм2
	полиуретановая грунтовка «Primer Kraft binder» или эквивалент	Плотность, при (20±2) °С	940	980			кг/м3

Считаем, что Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении. Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Согласно Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют

признаки ограничения доступа к участию в закупке.» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

Обращаем ваше внимание на необходимость формирования единых подходов в толковании и применении норм законодательства о закупках Российской Федерации.

По аналогичному нарушению были вынесены следующие решения:

- Крымское УФАС России от 10.10.2017 г. по делу №06/3780-17 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- Крымское УФАС России от 05.10.2017 г. по делу №06/3749-17 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- Крымское УФАС России от 03.10.2017 г. по делу №06/3718-17 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

Данная позиция также отражена в Письме ФАС России от «01» июля 2016 г. № АЦ/5147/15:

«...При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

С учетом изложенного считаем, что действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками закупок товаров в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

2. Заказчиком в Разделе **II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ** установлено, что работы по капитальному ремонту объекта должны быть выполнены в соответствии с действующими техническими регламентами, стандартами, сводами правил в том числе:

- - СНиП 2.03.11-85 «Защита строительных конструкций от коррозии.

СНиП 2.03.11-85 «Защита строительных конструкций от коррозии» в настоящее время утратили силу (Документ утратил силу на территории Российской Федерации с 1 января 2013 года в связи с изданием Приказа Минрегиона России от 29.12.2011 N 625), что образует нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона N 44-ФЗ.

Считаем, что действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками закупок товаров в составе заявок, нарушают пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 3 л. в 1 экз.
2. Копии решение Крымского УФАС России по делу №06/3780-17, 06/3749-17, 06/3718-17 на 30 л. в



[Handwritten signature]