

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: Местная администрация внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ
Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299038, г. Севастополь пр. Октябрьской Революции, д. 8
Адрес электронной почты: priemnaya@vmogagarinskiy.ru
Номер контактного телефона: +7 (8692) 42-39-11.
Ответственное должностное лицо: Кощев Евгений Сергеевич.
Должность: Заместитель начальника отдела по благоустройству.

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Кощев Е.С.;
Номер контактного телефона: +7 (8692) 42-38-39
Адрес электронной почты: priemnaya@vmogagarinskiy.ru;

Распоряжение местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 18.04.2017г. №22 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МАКСИМУМ»
Место нахождения: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3
Почтовый адрес: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3
ИНН 9102037550
КПП 910201001
Контактный телефон: 79787883780
Адрес эл. почты: maximum.krym@mail.ru

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме
Реестровый номер: 0174300000417000017

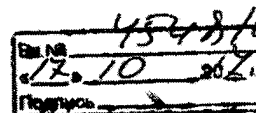
Объект закупки: Текущий ремонт внутриквартальных дорог и проездов на территории Гагаринского муниципального округа города Севастополя по адресу: проспект Октябрьской Революции, 22-40.

Дата опубликования изменения извещения о проведении аукциона в электронной форме: 12.10.2017

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

12.10.2017 Местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее по тексту – Заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение № 0174300000417000017 на проведение аукциона в электронной форме на Текущий ремонт внутриквартальных дорог и проездов на территории Гагаринского муниципального округа города Севастополя по адресу: проспект Октябрьской Революции, 22-40.

15.52



В п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2, а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.

Заявка на участие в электронном аукционе должна состоять из двух частей.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией;

б) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. (в соответствии с частью V документации «КАЧЕСТВЕННЫЕ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ МАТЕРИАЛОВ (ТОВАРОВ, ОБОРУДОВАНИЯ)» заполненные в порядке, предусмотренном документацией.

В п. 23 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

Показатели товаров должны быть заполнены в соответствии с настоящей инструкцией. За исключение случаев, если в части V настоящей аукционной документации «КАЧЕСТВЕННЫЕ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ МАТЕРИАЛОВ (МАТЕРИАЛОВ, ОБОРУДОВАНИЯ)» указан иной порядок описания показателей.

Указание участником закупки в заявке диапазона значений из технических регламентов, стандартов, ГОСТов и т.п. вместо конкретных показателей недопустимо и будет являться основанием для отклонения заявки участника закупки, если в части V настоящей аукционной документации «КАЧЕСТВЕННЫЕ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ МАТЕРИАЛОВ (МАТЕРИАЛОВ, ОБОРУДОВАНИЯ)» не указано иное.

Так, в Разделе V. **КАЧЕСТВЕННЫЕ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ МАТЕРИАЛОВ (ТОВАРОВ, ОБОРУДОВАНИЯ)** аукционной документации, Заказчиком установлено:

№	Наименование товара, используемого при выполнении работ	Товарный знак	Показатель товара, используемого при выполнении работ	Минимальное значение и/или максимальное значение показателя	Значения показателей		Показатель остается неизменным	Единица измерения	Объем материалов (товаров, оборудования), предлагаемый участником	Конкретные показатели или диапазонные значения, предложенные участником	Страна происхождения материала (товаров, оборудования) предложенные участником	
					Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений							
6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
1	Керосин для технических целей марок КТ-1, КТ-2		Фракционный состав: 10% перегоняется при температуре С			110	180		°С			
			Кислотность керосина	не более 4,5					мг КОН на 100 см ³			
			Зольность	не более 0,005					% по массе			
			Концентрация фактических смол керосина	не более 40					100 мг/см ³			
			Массовая доля серы	не более 1,0					%			
			Содержание водорастворимых кислот и щелочей					Отсутствует	не			
			Содержание механических примесей					Отсутствует	не			

6.	Раствор готовый отделочный тяжелый, цементный 1:3		Вид связывающего элемента				цемент			
			Соотношение цемент/песок				1:3			
			Степень стойкости к влаге		W6	W8				
			Степень стойкости к морозам		F50	F200				
			Подвижность		Пк2	Пк4				

Считаем, что Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении. Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Согласно Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

Обращаем ваше внимание на необходимость формирования единых подходов в толковании и применении норм законодательства о закупках Российской Федерации.

По аналогичному нарушению были вынесены следующие решения:

- ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

Данная позиция также отражена в Письме ФАС России от «01» июля 2016 г. № АЦ/5147/15:

«...При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем

требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

С учетом изложенного считаем, что действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками закупок товаров в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика;
3. Обязать Заказчика отменить все протоколы сформированные по закупке № 0174300000417000017;
4. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 3 л. в 1 экз.

