



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

15.10.2017 № ГЗТУ/3987

На № _____ от _____

Руководителю
Крымского УФАС России
Кураеву Т.В.

Александра Невского ул., д. 1,
г. Симферополь, 295000

ООО «НовоСтрой»

Королева пр-т, д. 29, корп. В,
г. Ростов-на-Дону, 344114
(для сведения)

О передаче жалобы
по подведомственности

Уважаемый Тимофей Владимирович!

ФАС России в соответствии с положениями приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, положениями приказа ФАС России от 13.10.2015 № 955/15 настоящим направляет поступившую жалобу участника закупки на действия субъектов контроля в Крымское УФАС России для рассмотрения по существу.

| | |
|--|----------------------------|
| Вх. номер: от 23.10.2017 № 161035-эп/17 | Заявитель: ООО «НовоСтрой» |
| Заказчик: Управление федеральной налоговой службы по г. Севастополю | |
| Закупка: Выполнение работ по комплексному капитальному ремонту систем кондиционирования и замене оконных блоков с сопутствующими общестроительными работами в административных зданиях УФНС России по г. Севастополю, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 56 и ИФНС России по Ленинскому району г. Севастополя, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 37 | |
| Номер извещения: 0174100000617000018 | НМЦ: 56 229 656,95 рублей |

О результатах рассмотрения жалобы и принятых мерах прошу проинформировать Заявителя.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба Заявителя поступила в ФАС России посредством электронной почты и подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: указанное на 6 л. в 1 экз. (только в 1 адрес)

Исп. Симаченко А.Г.
(499) 755-23-23 (088-869)

Р.А. Петросян

58611

23.10.2017 г.

Жалоба на положения аукционной документации

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «НовоСтрой», 344114, г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, д.29, корп. В, эл.почта: novostroy-rostov2015@yandex.ru, телефон: 89897138818

| | |
|--|---|
| Номер извещения | 0174100000617000018 |
| Наименование объекта закупки | Выполнение работ по комплексному капитальному ремонту систем кондиционирования и замене оконных блоков с сопутствующими общестроительными работами в административных зданиях УФНС России по г. Севастополю, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 56 и ИФНС России по Ленинскому району г. Севастополя, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Кулакова, д. 37 |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Электронный аукцион |
| Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | ЗАО «Сбербанк-АСТ» |
| Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://www.sberbank-ast.ru |
| Размещение осуществляет | Заказчик УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. СЕВАСТОПОЛЮ |
| Контактная информация | |
| Организация, осуществляющая размещение | УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. СЕВАСТОПОЛЮ |
| Почтовый адрес | Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ КУЛАКОВА, 56 |
| Место нахождения | Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ КУЛАКОВА, 56 |
| Ответственное должностное лицо | Тяпкин Михаил Алексеевич |
| Адрес электронной почты | u9200@r92.nalog.ru |
| Номер контактного телефона | 7-8692-770123 |

Требования, установленные в приложении 31 к техническому заданию, не совпадают с требованиями к материалам, содержащимися в ведомости объемов работ, например:

Требования техзадания

Требования ведомости объемов работ

| | |
|---|--|
| <p>П.4. ТРУБЫ СТАЛЬНЫЕ ВОДОГАЗОПРОВОДНЫЕ ДЛЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ НЕОЦИНКОВАННЫЕ ПЛОТНОСТЬ СТАЛИ 7.85 г/см³</p> <p>Диаметр условного прохода Должен быть 32 мм. Толщина стенки Должна быть от 3.1 до 4.1 мм</p> | <p>Приложение №4 к техническому заданию П.26</p> <p>Трубы стальные сварные водогазопроводные с резьбой черные обыкновенные (неоцинкованные), диаметр условного прохода 32 мм, толщина стенки 3,2 мм</p> |
| <p>П.8 ТРУБЫ КВАДРАТНОГО СЕЧЕНИЯ ТЕРМИЧЕСКИ ОБРАБОТАННЫЕ ГРУППА В ПЛОТНОСТЬ СТАЛИ 7.85 г/см³ ТИП 1</p> | <p>Отсутствуют в ведомостях – т.е. не применяются при выполнении работ</p> |
| <p>П.11 ВИТРАЖИ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ, ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ЖИЛЫХ ЗДАНИЙ С ДВУХКАМЕРНЫМ СТЕКЛОПАКЕТОМ, ТОЛЩИНА СТЕКЛА 4мм</p> | <p>Приложение №6 к техническому заданию п.15</p> <p>Витражи из алюминиевого комбинированного профиля одинарной конструкции с однокамерным стеклопакетом, неоткрываемые (ГОСТ 22233-2001)</p> |

Считаем данные разночтения недопустимыми. Ведомости объемов работ определяют набор работ, необходимых к выполнению, а также виды материалов, которые будут использоваться при выполнении. Стоимость работ по ведомости является фиксированной, определена с учетом стоимости выполняемых работ и стоимости применяемых при выполнении работ материалов. При этом в проект контракта включается техническое задание, содержащее в том числе предложение участника о применяемых материалах (в соответствии с приложением №1 к техническому заданию). Т.е. фактически при исполнении контракта, заказчик может потребовать поставить материалы, которые не применяются при выполнении работ, стоимость которых не учтена в ЦМЦК, но их характеристики будут указаны в приложении к контракту.

В п.16 заказчик установил требование: **БЛОКИ ОКОННЫЕ ИЗ ПВХ ПРОФИЛЕЙ, ДВУХКАМЕРНЫЙ СТЕКЛОПАКЕТ, С ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИМИ СТЕКЛАМИ ТОЛЩИНА СТЕКЛА 4мм ТИП 1.** Конструкция стеклопакета Должно быть [4M₁-8-4 M₁-8-4M₁]; [4M₁-10-4M₁-10-4M₁]; [4M₁-10Ar-4M₁-10Ar-4M₁]; [4M₁-12-4M₁-12-4M₁]; [4M₁-12Ar-4M₁-12Ar-4M₁]. При этом обозначение M₁ относится к обычному стеклу по ГОСТ 111-2014, тогда как энергосберегающим является низкоэмиссионное стекло по ГОСТ 30733 (обозначение К) или ГОСТ 31364 (обозначение И). Т.е. заказчик установил противоречивые требования, т.к. стекло M₁ не может быть энергосберегающим. Данные разночтения вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют подготовить заявку.

П.51 электроды. Данный товар является расходным материалом, не подлежит приемке заказчиком. Следовательно, заказчик не имеет права устанавливать к нему требования и обязывать участника закупки указать характеристики этого товара в заявке.

В соответствии с требованиями заказчика: Все предлагаемые для производства работ материалы должны соответствовать следующим нормативным документам, в том числе их обязательным, рекомендуемым и

справочным приложениям: ГОСТ 535-2005 (п.34, п.41, п.47), ГОСТ 24137-80 (п.21), СНиП 21-01-97 (Группа по дымообразующей способности при горении, Группа токсичности продуктов горения строительных материалов, Группа горючести строительных материалов), ГОСТ 30402-96 (Группа воспламеняемости материала), ГОСТ 30244-94 (Группа горючести строительных материалов), ГОСТ 18288-87(п.16, п.24, п.31 п.33, п.35, п.40), ГОСТ 10354-82(п.15), ГОСТ 20477-86 (п.7), ГОСТ 7829-70 (п.3, п.12), ГОСТ 283-75 (п.1, п.10), ГОСТ 31565-2012 (п.17), ГОСТ 3282-74 (п.4), ГОСТ 4028-63 (п.1, п.10), ГОСТ 4029-63 (п.20), ГОСТ 9870-61 (п.30), ГОСТ 10503-71(п.2, п.9), ГОСТ 31996-2012 (п.17), ГОСТ 8479-70 (п.3, п.12), ГОСТ 30136-95(ИСО 8457-1-89) (п.8), ГОСТ 10923-93 (п.6), ГОСТ 7338-90 (п.14), ГОСТ 20022.2-80 (п.16, п.24, п.31, п.35, п.40, п.45), ГОСТ 24140-80 (п.21), ГОСТ 8486-86 (п.16, п.24, п.31, п.33, п.35, п.40), ГОСТ 24454-80 (п.16, п.24, п.31, п.33, п.35, п.40), ГОСТ 33080-2014 (п.16, п.24, п.31, п.33), ГОСТ 32415-2013 (п.19), ГОСТ 2695-83 (п.40), ГОСТ 22298-76 (п.45), ГОСТ 30108-94(Аэфф), ГОСТ 4640-2011(п.25), ГОСТ 9573-2012 (п.39), ГОСТ 23166-99 (п.26), ГОСТ 30674-99 (п.26), ГОСТ 30673-2013 (п.26), ГОСТ 9466-75 (п.29), ГОСТ 9467-75 (п.29), ГОСТ 8509-93 (п.34, п.41), ГОСТ 2591-2006 (п.47), ГОСТ 14255-96(код IP), ГОСТ 5781-82 (п.49, п.52, п.56), ГОСТ 10619-80 (п.53), ГОСТ 10618-80 (п.53), ГОСТ 1145-80 (п.59, п.61), ГОСТ 1147-80 (п.59, п.61).

При этом ГОСТ 535-2005 «Прокат сортовой и фасонный из стали углеродистой обыкновенного качества. Общие технические условия», а требования п.47,41,34 установлены для товаров:

п.47 - ЛЕНТА САМОКЛЕЮЩАЯСЯ ПАРОИЗОЛЯЦИОННАЯ БУТИЛКАУЧУКОВАЯ ТИП1

п.41 - ГАЙКИ ШЕСТИГРАННЫЕ ТИП 4

п.34 - ПОКОВКИ СТРОИТЕЛЬНЫЕ ТИП 2.

Т.е. требования заказчика о соответствии этих товаров требованиям ГОСТ 535-2005 невыполнимо.

Аналогично по другим пунктам, например ГОСТу 18288-87 «ПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОПИЛЬНОЕ. Термины и определения» должны соответствовать товары:

п.16 - БЛОКИ ОКОННЫЕ ИЗ ПВХ ПРОФИЛЕЙ, ДВУХКАМЕРНЫЙ СТЕКЛОПАКЕТ, С ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИМИ СТЕКЛАМИ ТОЛЩИНА СТЕКЛА 4мм ТИП 1

п.24 - ТРУБЫ НАПОРНЫЕ

п.31 - РАСТВОРЫ ЦЕМЕНТНЫЕ ТИП 2

п.33 - РАСТВОРЫ ЦЕМЕНТНЫЕ ТИП 3

п.35 - РАСТВОРЫ ЦЕМЕНТНО-ИЗВЕСТКОВЫЕ ТИП 2

п.40 - БОЛТЫ С ШЕСТИГРАННОЙ ГОЛОВКОЙ В КОМПЛЕКТЕ С ГАЙКАМИ И ШАЙБАМИ ТИП 2

п.2. Кабели силовые. заказчик установил требование:

| | |
|--|-----------------|
| Показатель дымообразования при горении и тлении, классификационное обозначение показателя пожарной опасности | Должен быть 1;2 |
|--|-----------------|

| | |
|---------------|--|
| Огнестойкость | Должна быть 90; не нормируется; 120; 180 |
|---------------|--|

Требования заказчика носят противоречивый характер. В соответствии с таблицей 1 "ГОСТ 31565-2012. Межгосударственный стандарт. Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности", в зависимости от показателя пожарной опасности зависит огнестойкость (время, в течение которого кабель сохраняет работоспособность в условиях воздействия пламени):

| | | | |
|---|-------|--|-----|
| Предел огнестойкости кабельного изделия в условиях воздействия пламени (ПО) | 1 | Время, в течение которого кабель сохраняет работоспособность в условиях воздействия пламени, мин, не менее | 180 |
| | 2 | | 150 |
| | 3 | | 120 |
| | 4 | | 90 |
| | 5 | | 60 |
| | 6 | | 45 |
| | 7 | | 30 |
| | 8 <2> | | - |

Т.к. заказчик установил, что показатель может быть 1 или 2, то и огнестойкость должна быть 180 минут или 150 минут. Но заказчик не допускает огнестойкость 150 минут – т.е. фактически выбрать показатель 2 нельзя, зато позволяет выбор 90, 120 минут, а также «не нормируется» - что не соответствует ни показателю 1, ни показателю 2. Данные разночтения вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют подготовить заявку.

Также по данной позиции заказчик установил следующие требования:

| | |
|--|--|
| Размер b жилы | Должен быть от 9.3 до 12.7, не нормируется; не нормируется |
| Размер h жилы | Должен быть от 6.89 до 8.02, не нормируется; не нормируется |
| Размер g жилы | ≤ 0, не нормируется; не нормируется |
| Размер R жилы | Должен быть от 8.7 до 12.9, не нормируется; не нормируется |
| Число жил и сечение | Должно быть 3x2.5, 5x2.5, 5x4, 5x50 |
| Конструктивное исполнение токопроводящих жил | Должно быть круглые однопроволочные, круглые многопроволочные; круглые однопроволочные, секторные многопроволочные |
| Угол сектора жил | Должен быть 60, 72, 90, 120, не нормируется; не нормируется |

| | |
|---------------------|-------------------------------------|
| Число жил и сечение | Должно быть 3х2.5, 5х2.5, 5х4, 5х50 |
|---------------------|-------------------------------------|

Как мы видим из технического задания, заказчику требуются кабели 5*50 мм², и заказчик также допускает, что они могут быть как круглыми, так и секторными.

В соответствии с таблицей А.1 ГОСТ 31996-2012 для жилы сечением 50 мм²:

| | Требования ГОСТ | | | | Требования заказчика |
|---|-----------------|----------|----------|----------|-----------------------------|
| | Угол 120° | Угол 90° | Угол 72° | Угол 60° | |
| R | 8,8 | 10,2 | 11,8 | 12,8 | Должен быть от 8.7 до 12.9 |
| r | 2,0 | 2 | 2 | 1 | ≤2.0 |
| h | 6,9 | 7,4 | 7,9 | 8,01 | Должен быть от 6.89 до 8.02 |
| b | 12,6 | 11,3 | 10,4 | 9,4 | Должен быть от 9.3 до 12.7 |

В соответствии с инструкцией:

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Т.е., исходя из требований инструкции, в заявке необходимо указать:

| | |
|------------------|---------------------------------|
| Угол сектора жил | 60, 72, 90, 120, не нормируется |
|------------------|---------------------------------|

Соответственно, заказчику требуется 5 вариантов кабелей с разной конструкцией секторной жилы, но с одинаковым сечением и количеством жил?

Но кабели марки ВВГнг-LS 5*50 мм² требуется всего лишь 51 метр согласно ведомости объемов работ №4. И это должен быть кабель одной марки и одной конструкции – иначе он не будет функционально сочетаться между собой.

Как же тогда указать характеристики R, r, h, b? Ведь инструкция допускает выбор только одного значения при указании словосочетания «от ... до».

Кроме того, конструкция и конструктивные размеры кабеля проверяют измерениями по ГОСТ 12177 и внешним осмотром при разделке концов кабеля на длине не менее 600 мм. Т.е. не имея товар в наличии, мы не можем провести испытания и измерить все необходимые параметры жилы. Требуя указать точные значения показателей, которые могут быть известны только по результатам испытаний, заказчик нарушает требования ст.33 закона.

В соответствии с требованиями ст.33, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Требования заказчика не соответствуют требованиям ГОСТ и вводят участников закупки в заблуждение. Также в документации отсутствует обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Считаю, что документация составлена подобным образом с целью ограничения конкуренции.

На основании вышеизложенного, прошу провести внеплановую проверку закупки и обязать заказчика привести документацию в соответствие с требованиями закона № 44-ФЗ.

Директор Овсиенко А.С.