

**Общество с ограниченной  
ответственности «Перспектива»  
(ООО «Перспектива»)**

Руководителю  
Управления ФАС России  
по городу Севастополь

443099, г. Самара, ул. Куйбышева, 79, 64  
ИНН 6317115266, КПП 631701001,  
Тел: 89878914800, pers-tender@mail.ru

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации

Закупка: №0374200004417000077 «На выполнение работ по капитальному ремонту бактериологической лаборатории Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя "Кожно-венерологический диспансер" по адресу: г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, 5»

Наименование государственного заказчика, контактная информация	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя "Кожно-венерологический диспансер". <b>Место нахождения:</b> Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Очаковцев, 14 <b>Почтовый адрес:</b> Российская Федерация, 299011, г. Севастополь, ул. Очаковцев, 14 <b>Адрес электронной почты:</b> 76019@mail.ru <b>Номер контактного телефона:</b> +79780747039
Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение гражданско-правового договора	Контрактный управляющий: Гетьманская Т. М. Номер контактного телефона: +79780747039 Адрес электронной почты: 76019@mail.ru; Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: Приказ № 7

ООО «Перспектива», являясь аккредитивным участником закупки, руководствуясь частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе, с целью соблюдения принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе, а так во избежание установления заказчиком необоснованных требований, влекущих за собой ограничение участия в аукционе обжалует действия (бездействие) заказчика в следующем:

**ДОВОДЫ**

1) 11.10.2017 г на официальном сайте ЕИС было опубликовано разъяснение положений документации об электронном аукционе следующего содержания: «На Ваш запрос № 173655 от 10.10.2017 г. на разъяснения положений о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по капитальному ремонту бактериологической лаборатории Государственного

бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя "Кожно-венерологический диспансер" по адресу: г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, 5 (номер извещения 0374200004417000077) ГБУЗ С «Кожно-венерологический диспансер» сообщает следующее:

- в документацию открытого аукциона в электронной форме номер извещения 0374200004417000077 будут внесены соответствующие изменения».

Указанный ответ на запрос разъяснений положений аукционной документации не содержит ответа по предмету запроса. По сути, вместо разъяснений документации заказчик принял решение внести изменение в техническое задание аукционной документации, при этом из данного ответа на запрос не понятно, в связи с чем в техническое задание внесены изменения и каковы эти изменения. В этой связи делаем вывод о нарушении заказчиком положения части 4 статьи 65 Федерального закона N 44. Данный вывод подтверждается Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 27 июля 2016 г. N 01АП-3245/16.

2) Статья 63 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" устанавливает:

*«1.Извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.*

*2. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.*

*3. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.*

*4. Заказчик вправе опубликовать извещение о проведении электронного аукциона в любых средствах массовой информации или разместить это извещение в электронных средствах массовой информации при условии, что такое опубликование или такое размещение не может осуществляться вместо предусмотренного частью 1 настоящей статьи размещения.*

*5. В извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются:*

*1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";*

2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;

3) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;

4) размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;

5) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона;

6) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

7) условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

6. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней».

Заказчик не указал в Извещении о проведении Аукциона информацию о членстве участников закупки в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и тем самым ввел в заблуждение Участников закупки, а также нарушил п.6 ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе.

3) Постановлением Правительства РФ от 28 августа 2015 г. N 898 "О внесении изменений в пункт 7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" актуализированы первоочередные требования энергетической эффективности для

отдельных видов товаров (работ, услуг), закупаемых для государственных или муниципальных нужд.

Так, в частности, с 01 июля 2016 года введен запрет на закупку отдельных энергетически неэффективных источников света и осветительных устройств. А именно двухцокольных люминесцентных ламп с люминофором галофосфат натрия и индексом цветопередачи не выше 80, дуговых ртутных и компактных люминесцентных ламп, электромагнитных пускорегулирующих устройств, светильников для двухцокольных и дуговых ртутных люминесцентных ламп.

В таблице требований к товарам указано:

Лампы люминесцентные	Мощность	36
	Цветность	белая
	Номинальный световой поток	не менее 28
	Цоколь	G13
	Маркировка	в соответствии
Лампы люминесцентные	Мощность	58
	Цветность	Д или ТБ ил
	Номинальный световой поток	не менее 37
	Цоколь	G13
	Маркировка	в соответствии
	Длина лампы	не более 15
	Диаметр лампы	не более 28

Таким образом, Заказчиком нарушены положения действующего законодательства в части установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг.

4) Пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе закреплено обязательное условие о том, что документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе. Таким образом, любой участник закупки, ознакомившись с опубликованной закупочной документацией на Официальном сайте, в случае возникновения вопросов к ее отдельным пунктам вправе направить запрос о разъяснении положений документации об аукционе в сроки, указанные в документации об аукционе.

Срок, в течение которого участник закупки вправе направить запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе, и срок предоставления заказчиком ответа на такой запрос регламентированы частью 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе должен поступить заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Для расчета даты окончания срока запроса разъяснений документации об аукционе следует отнять от даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе три дня. Четвертый день, таким образом, будет датой окончания срока запроса участникам такого аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Если запрос поступает позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок (то есть за два дня или за один день), то давать разъяснения на такой запрос заказчик не должен. При этом Заказчик, согласно п.4 ст. 64 44-ФЗ, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе

Согласно информации Официального сайта ЕИС в сфере закупок, дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 27.10.2017 г. Однако пункт 17 Информационной карты при этом устанавливает дату окончания срока предоставления разъяснений – 23.10.2017 г. Таким образом, Заказчик установил неверный срок окончания предоставления разъяснений и нарушил положения части 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ.

5) В соответствии с положениями Закона о контрактной системе, Заказчик обязан приложить к Документации о закупке Проект контракта. При этом по истечении срока для внесения изменений в Извещение, Документацию о закупке положениями Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность изменения Заказчиком положений Проекта контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в Контракт включается обязательное условие об ответственности Заказчика и Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения Сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, они уплачивают неустойку (штраф, пени). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Сторонами обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. При этом Правила устанавливают различные размеры штрафа в зависимости от цены Контракта. Учитывая, что Контракт заключается по цене, предлагаемой Участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, Заказчикам должны устанавливать в Проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену Контракта. В случае, когда величина штрафа не определена, условие о неустойке за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту признается несогласованным.

Однако в Проекте контракта Заказчика данное условие, предписанное Правилами, не выполняется, указаны размеры штрафов для определенного порогового значения цены контракта (при этом цена контракта Заказчику не может быть известна до момента заключения контракта).

На основании вышесказанного, руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок"

**П Р О С И М:**

рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок;

дать оценку правомерности действий Заказчика;

признать жалобу обоснованной;

выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения к жалобе:

1. Документация
2. Сведения о товарах
3. Извещение

**Директор ООО «Перспектива»**

**Ю.Н. Полевик**