

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы России по
г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,
стр. 1

Заявитель:

ООО «ТрансВолга»
445030, Самарская обл., г. Тольятти, ул. 40
лет Победы, дом 50, офис 312
Email: transvolga1981@mail.ru
Тел: 89372410828

Московское УФАС
Рег. номер 5370817
зарегистрирован 03.11.2017



ЖАЛОБА

на положения документации открытого одноэтапного конкурса
в электронной форме без предварительного квалификационного отбора
на право заключения договора на оказание услуг по транспортному
обслуживанию филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная
станция» в соответствии с техническим заданием.

Заказчик:

Акционерное общество «Концерн Росэнергоатом»
(АО «Концерн Росэнергоатом»)
Место нахождения: 109507, г. Москва, ул. Ферганская,
д.25.
Почтовый адрес: 115191, г. Москва, ул. Холодильный
переулок, д. 3А.
Контактный тел.: (495) 647-43-88 Факс: (495) 647-46-03
E-mail: info@rosenergoatom.ru.

**Организатор
конкурса:**

Акционерное общество «Атомкомплект» (АО
«Атомкомплект»)
Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Большая
Полянка, д.25, стр.1.
Почтовый адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка,
д. 25, стр.1.
Контактное лицо: Пантелеева Анна Тимофеевна;
Контактный телефон: 8 (499) 949-47-40 доб. 30-21;
Факс (499) 949-47-36;
E-mail: info@atomkomplekt.org

**Форма и
способ**

Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без
предварительного квалификационного отбора.

**процедуры
закупки:**

**Предмет
конкурса:** Право заключения договора на оказание услуг по транспортному обслуживанию филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» в соответствии с техническим заданием.

**Номер
закупки** 31705655896 (<http://zakupki.gov.ru/>)
171023/1065/383 (<http://zakupki.rosatom.ru/>)
2379551 (<https://www.fabrikant.ru>)

23 ноября 2017 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>) были опубликованы извещение о проведении конкурса и конкурсная документация на право заключения договора на оказание услуг по транспортному обслуживанию филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» в соответствии с техническим заданием (закупка № 31705655896).

Изучив конкурсную документацию, были выявлены нарушения.

Обжалуются следующие действия:

1) В рамках данного конкурса был ограничен круг возможных участников конкурса путем объединения в один лот функционально и технологически не связанных между собой услуг.

2) В рамках данного конкурса был ограничен круг возможных участников конкурса путем необоснованного установления требования к наличию лицензии, выданной Министерством транспорта Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере транспорта на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, разрешающей выполнять регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении.

3. В рамках данного конкурса был ограничен круг возможных участников конкурса путем необоснованного установления требования к наличию лицензии, выданной управлением Федеральной службы безопасности России, на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

1. В рамках данного конкурса был ограничен круг возможных участников конкурса путем объединения в один лот функционально и технологически не связанных между собой услуг.

Согласно пункту 5 извещения о проведении конкурса на Заказчика распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг определено, что заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

На основании части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как указано в пункте 2 извещения о проведении конкурса конкурс проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 08.09.2017 № 97).

Как указано в статье 1.1 Положения о закупке Стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в целях:

- 1) обеспечения единства экономического пространства, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках продукции для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции;
- 2) создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Корпорации и организаций атомной отрасли в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности;
- 3) эффективного использования денежных средств;

- 4) обеспечения гласности и прозрачности закупки;
- 5) предотвращения коррупции и других злоупотреблений;
- 6) соблюдения законодательства.

В статье 1.2 Положения о закупке указаны принципы закупочной деятельности:

- 1) Открытость: информационная прозрачность закупок.
- 2) Конкурентность: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.
- 3) Обоснованность: соблюдение правовых норм, коллегиальность и документирование принимаемых решений, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.
- 4) Своевременность: реализация закупочных процессов для своевременного обеспечения заказчика продукцией, заблаговременного информирования поставщиков о планируемых закупках.
- 5) Эффективность: обеспечение целевого, экономически обоснованного и эффективного расходования средств на приобретение продукции (в том числе с учетом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции перечислены признаки ограничения конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном

рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Между тем положениями документации открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по транспортному обслуживанию филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» в соответствии с подразделом 2.2 технического задания в рамках одного лота объединены не связанные между собой услуги:

- 1) доставка грузов по заявкам в пункты назначения;
- 2) транспортное обслуживание легковым автотранспортом, в том числе персональным, развозным автотранспортом и представлением резервных автомобилей;
- 3) транспортное обслуживание автомобилями представительского класса, организация автотранспортного обеспечения рабочих визитов официальных делегаций;
- 4) оказание транспортных услуг по перевозке персонала автобусами;
- 5) земляные, погрузочно-разгрузочные, подъемно-транспортные работы при проведении ремонтных работ оборудования, механизмов и подземных коммуникаций;
- 6) уборка территорий согласно графику;
- 7) транспортирование отходов IV класса опасности;
- 8) перевозка радиоактивных веществ и радиоактивных отходов
- 9) дезактивация (уборка) загрязненных радиоактивными веществами поверхностей автотранспорта;
- 10) транспортное обеспечение эвакуационных мероприятий.

Таким образом, заказчиком в один лот незаконно объединены различные услуги, функционально технологически никак не связанные между собой, что прямо свидетельствует об ограничении конкуренции.

Подпунктом 4.2 подраздела 2.1.1 «Требования к участникам конкурса, соисполнителям» конкурсной документации указаны требования к материально-техническим ресурсам. Указанные материально-технические ресурсы также можно разделить на отдельные группы:

- 1) легковые автомобили;

- 2) автобусы;
- 3) грузовые автомобили;
- 4) специализированные автомобили разного назначения;
- 5) специализированные автомобили для перевозки опасных грузов;
- 6) специализированные автомобили для перевозки радиоактивных веществ;
- 7) специальные автомобили.

В рамках одного лота требуются, например, автобусы средние и большие, легковые автомобили среднего класса, бизнес-класса и представительского класса, внедорожники, грузовые крупнотоннажные седельные тягачи, грузовые малотоннажные фургоны, автолаборатории, автовышки, автокраны, машины для перевозки опасных грузов, машины для перевозки радиоактивных веществ, бетоновозы, автомастерские, мусоровозы, автоцистерны, различные тракторы, погрузчики колесные, экскаваторы, дорожно-уборочные автомобили и компрессоры.

Требования к кадровым ресурсам установлены подпунктом 4.3 подраздела 2.1.1, для управления разными видами транспорта необходимы разные категории водительских прав - «В», «С», «D», «Е» и прошедших разную подготовку. Установлены требования к наличию:

- 1) водителей автобусов (категория D);
- 2) водителей легковых автомобилей (категория В);
- 3) водителей грузовых автомобилей (категория С);
- 4) водителей грузовых автомобилей с прицепом, полуприцепом (категория Е);
- 5) трактористов (категория С);
- 6) машинистов автогрейдера (категория С);
- 7) машинистов экскаватора (категория С);
- 8) машинист погрузчика-экскаватора (категория С);
- 9) машинистов крана автомобильного (категория С);
- 10) водителей автогидроподъемников (категория С);
- 11) водителей автопогрузчиков (категория С);
- 12) машинистов бульдозера (категория Е);
- 13) водителей, имеющих свидетельство ДОПОГ о подготовке водителя на перевозку опасных грузов 2,3,7 классов опасности;
- 14) ответственного за радиационную безопасность, прошедшего обучение по радиационной безопасности (на знание требований безопасности для использования атомной энергии);
- 15) ответственного за промышленную безопасность, аттестованного по промышленной безопасности по программам А1, Б9.31, Б9.32 (приказ от 6 апреля 2012 года № 233 Ростехнадзора).

И все эти совершенно разные водители требуются в рамках одного лота.

Это означает, что один участник конкурса должен иметь/арендовать материально-технические ресурсы для абсолютно разных видов деятельности

и привлечь к оказанию услуг специалистов совершенно разных видов. Что также является одним из признаков ограничения конкуренции.

Подпунктами 1.7 и 3.3 подраздела 2.1.1 «Требования к участникам конкурса, соисполнителям» конкурсной документации указаны требования к наличию разрешающих документов у участника конкурса и соисполнителя на осуществление видов деятельности, видов услуг, требуемых для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящего конкурса:

– лицензию, выданную Министерством транспорта Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере транспорта на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), разрешающую выполнять следующие работы:

- регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении;

– лицензию, выданную управлением Федеральной службы безопасности России, на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

– лицензию, выданную Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, дающую право на:

- транспортирование отходов I-IV классов опасности.

– лицензию, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, на обращение с радиоактивными веществами при их транспортировании;

– при выполнении работ по дезактивации загрязненных радиоактивными веществами поверхностей автотранспорта лицензию (включая условия её действия) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерной установки (атомной станции, блоков атомной станции) в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации, дающей право на выполнение работ по предмету конкурса в соответствии с Томом 2 «Техническая часть» конкурсной документации.

Все эти лицензии нужны для разных видов деятельности. Например, лицензия на обращение с радиоактивными веществами при их транспортировании не требуется для перевозок легковыми автомобилями, или перевозкой персонала автобусами. Но участники, оказывающие только данные услуги, не будут допущены к этому конкурсу.

Суммируя вышеизложенное, по нашему мнению, данный лот был сформирован под конкретного участника конкурса – «Белоярская АЭС-Авто», обладающего всеми кадровыми и материально-техническими ресурсами, а также всеми лицензиями одновременно и при этом являющегося дочерним предприятием Заказчика. Конкуренцию ему могут составить только другие аналогичные «дочки» - ООО «Нововоронежская АЭС-Авто», «Ленинградская АЭС-Авто» и т.д. Таким способом Заказчиком в нарушение законодательства был ограничен круг возможных участников конкурса, способных оказать услуги по данному конкурсу.

Для оказания каждой из указанных услуг есть свои потенциальные участники конкурса и объединение в один лот услуг по пассажирским перевозкам легковыми транспортными средствами, пассажирских перевозок автобусами, грузовых перевозок, оказания услуг специальной и специализированной транспортной техникой, транспортирования опасных отходов, перевозки радиоактивных отходов, дезактивации является неправомерным, поскольку укрупнение лота создает необоснованные ограничения, порождает дискриминацию, противоречит принципам равноправия и справедливости и, в итоге, ограничивает число участников конкурса, поскольку победителем конкурса может стать только участник, который одновременно оказывает все эти, ни технологически, ни функционально не связанные между собой услуги.

Следовательно, объединение в составе данного конкурса в один лот различных по функциональным характеристикам услуг нарушает антимонопольные требования к торгам в части запрета на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанном конкурсе.

2. В рамках данного конкурса был ограничен круг возможных участников конкурса путем необоснованного установления требования к наличию лицензии, выданной Министерством транспорта Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере транспорта на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, разрешающей выполнять регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении.

Подпунктами 1.7 и 3.3 подраздела 2.1.1 «Требования к участникам конкурса, соисполнителям» конкурсной документации указаны требования к наличию разрешающих документов у участника конкурса и соисполнителя на осуществление видов деятельности, видов услуг, требуемых для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящего конкурса:

– лицензию, выданную Министерством транспорта Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере транспорта на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным

транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), разрешающую выполнять следующие работы:

- регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении.

Это требование является завышенным по следующим основаниям. Данная лицензия требуется только для регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. Перевозки пассажиров, осуществляемые в рамках данного конкурса не являются регулярными перевозками, следовательно, данное требование не обосновано.

В соответствии с пунктом 24 части 1 Статьи 12 Федерального закона от мая 2011 года N99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В соответствии Постановлением от 2 апреля 2012 г. N 280 «Об утверждении положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» (далее – Положение о лицензировании) настоящее Положение определяет порядок лицензирования деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее – деятельность по перевозке пассажиров).

Согласно пункту 2 Положения о лицензировании лицензирование деятельности по перевозке пассажиров осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами (далее – лицензирующий орган).

Как указано в пункте 3 Положения о лицензировании в состав деятельности по перевозке пассажиров включаются следующие работы:

- а) регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении;
- б) регулярные перевозки пассажиров в междугородном сообщении.

При этом виды регулярных перевозок определены в Статье 19 главы 3 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного

транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав автомобильного транспорта): **регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных перевозок.**

В соответствии со Статьей 20 Устава автомобильного транспорта **заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, сдача пассажиром багажа – багажной квитанцией, провоз пассажиром ручной клади за плату – квитанцией на провоз ручной клади.**

Статья 2 Устава автомобильного транспорта также определяет билет как перевозочный документ, **удостоверяющий заключение договора перевозки пассажира.** Также дано определение пассажира - физическое лицо, **заключившее договор перевозки пассажира, или физическое лицо, в целях перевозки которого заключен договор фрахтования транспортного средства.**

В соответствии со Статьей 786 Гражданского кодекса Российской Федерации:

1. По договору перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и за провоз багажа.

2. **Заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, а сдача пассажиром багажа багажной квитанцией.**

Формы билета и багажной квитанции устанавливаются в порядке, предусмотренном транспортными уставами и кодексами.

При перевозке персонала билеты выдаваться не будут. Таким образом, согласно Уставу автомобильного транспорта и Гражданском кодексу Российской Федерации в рамках данной перевозки не будет заключаться договор перевозки пассажира. Следовательно, согласно Уставу автомобильного транспорта данные перевозки не попадают под определение регулярных перевозок и в этой связи они не подлежат лицензированию в соответствии с Положением о лицензировании.

Таким образом, Заказчик установил требование о наличии лицензии, которое не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, тем самым необоснованно ограничил участие в конкурсе лиц, не обладающих данной лицензией, и тем самым нарушил требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Части 1 Закона о закупках, Статьи 1.2 Положения о закупке.

3. В рамках данного конкурса был ограничен круг возможных участников конкурса путем необоснованного установления требования к наличию лицензии, выданной управлением Федеральной службы

безопасности России, на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Подпунктами 1.7 и 3.3 подраздела 2.1.1 «Требования к участникам конкурса, соисполнителям» конкурсной документации указаны требования к наличию разрешающих документов у участника конкурса и соисполнителя на осуществление видов деятельности, видов услуг, требуемых для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящего конкурса:

– лицензию, выданную управлением Федеральной службы безопасности России, на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Считаем данное требование завышенным, поскольку в ходе оказания услуг не требуется использование сведений, составляющих государственную тайну.

Ознакомление со сведениями, составляющими государственную тайну, согласно техническому заданию будет только при оказании услуг для выполнения мобилизационных, эвакуационных мероприятий гражданской обороны.

При этом вызывает сомнение, что организации, оказывающие услуги в рамках данного конкурса, даже участвуя в мероприятиях по гражданской обороне, получают в свое распоряжение сведения, составляющие государственную тайну. Вряд ли водители и их руководители будут изучать План гражданской обороны, чтобы самостоятельно решить куда им ехать и что делать. По нашему мнению они будут получать соответствующие указания от уполномоченных лиц, которые и будет действовать в соответствии с этим Планом гражданской обороны.

При этом сами действия водителей не составляют государственную тайну. В противном случае как объяснить присутствие иностранных наблюдателей при проведении учений, которые наблюдают за всеми действиями, в том числе и водителей?

Например, статья «Энергоблок Белоярской АЭС подтвердил самозащищенность (Свердловская обл.)», размещенная информационным агентством REGNUM на сайте: <https://regnum.ru/news/2184217.html>.

«Самые масштабные в этом году комплексные противоаварийные учения (КПУ) с участием группы оказания экстренной помощи атомным станциям (ОПАС), проходящие с 21 сентября на Белоярской АЭС в Свердловской области, на второй день тренировок охватили не только площадку атомной станции, но и территорию городского округа Заречный, где расположена станция.

....

«Я был в России несколько раз и принимал участие в качестве наблюдателя в таких учениях, — отметил координатор по аварийной готовности Административного совета региона Упсала (Швеция) Стиг-Бьорн Хусни. — Правда, довольно давно — последний раз восемь лет назад. В Швеции такие учения проводятся реже. Если вы их проводите ежегодно, то

мы их проводим раз в два года. С другой стороны, у вас десять атомных станций, у нас только три... Могу сказать — то, что я видел восемь лет назад и то, что я наблюдаю сейчас, не сильно отличается. И это хорошо. Мы начали наблюдать за этими учениями в Росэнергоатоме, где была видеоконференция со всеми участниками. Все отработывали очень хорошо, и был очень четко установлен порядок проведения взаимодействия. Мы посетили центр эвакуации, который был развернут в городе. Это очень похоже на центр эвакуации, который организуется в Швеции во время таких учений. Также мне понравился центр по кризисному управлению. Конечно, не всё, что говорили, нам было понятно — потому что говорили быстро, — но чувствовался порядок и дисциплина во всём».

Статья «На энергоблоке №4 Белоярской АЭС проходят масштабные учения», размещенная Департаментом информации и общественных связей АО «Концерн Росэнергоатом», Управлением информации и общественных связей Белоярской АЭС на сайте <http://www.rosatom.ru/journalist/news/na-energobloke-4-beloyarskoy-aes-prokhodyat-masshtabnye-ucheniya/>.

«С 21 по 22 сентября 2016 года на новейшем энергоблоке с реактором БН-800 Белоярской АЭС (г. Заречный Свердловской обл.) проходят самые масштабные в этом году комплексные противоаварийные учения (КПУ) с участием более 20 иностранных наблюдателей и группы оказания экстренной помощи атомным станциям (ОПАС).

Напомним, что энергоблок №4 в настоящее время готовится к сдаче в промышленную эксплуатацию в конце текущего года, и подобная тренировка проводится на нём впервые.

Комментируя это событие, руководитель учений – заместитель генерального директора – директор по производству и эксплуатации АЭС Концерна «Росэнергоатом» Андрей Дементьев отметил: «Белоярская АЭС – уникальная станция и единственная среди АЭС России, где эксплуатируется реактор на быстрых нейтронах с натриевым теплоносителем. В текущем году мы пускаем на этой площадке новейший энергоблок – №4, который готовится в настоящее время к вводу в промышленную эксплуатацию. Сегодня станция является передовым рубежом развития атомной энергетики. Такого опыта по быстрым реакторам, как у нас, нет ни у одной страны, а российская система противоаварийного реагирования на атомных станциях в настоящее время является одной из ведущих в мире». По мнению руководителя учений, именно этим фактом, в том числе, объясняется присутствие в этом году на КПУ свыше 20 иностранных наблюдателей из семи стран – Франции, Германии, Южной Кореи, Финляндии, Норвегии, Швеции и Беларуси.

Количество российских специалистов, участвующих в КПУ, насчитывает порядка 1200 человек. Среди них – представители Кризисного центра «Росэнергоатома», группы ОПАС, Аварийно-

технического центра Росатома, войск РХБЗ Министерства обороны, подразделений МЧС, ФМБА, МВД, а также представителей органов власти и специализированных учреждений Свердловской области и г. Заречного. В учениях также задействовано 70 единиц специальной техники. Кроме того, впервые в истории таких учений для ведения радиационной разведки в санитарно-защитной зоне АЭС использовался беспилотный летательный аппарат (БПЛА).

По словам наблюдателя из Франции - директора Дирекции безопасности, качества и окружающей среды Комиссариата по атомной энергии Дидье Кеммеля, проведение таких учений – это возможность для России поделиться своим огромным опытом в области противоаварийного реагирования. Он подчеркнул, что на сегодняшний день атомные станции России обладают высочайшим уровнем ядерной и эксплуатационной безопасности. «Команды российских специалистов очень сильные и технически подкованные, а оборудование - высочайшего уровня», - сказал Д. Кеммель.

Отметим, что сценарий учений основывается на практически невероятном сочетании многих неблагоприятных событий - природных катаклизмов, отказов систем энергоблоков и других. Поэтому в первый день учений участники отработали действия специалистов Кризисного центра Концерна «Росэнергоатом» (г. Москва), а также противоаварийных служб на площадке Белоярской АЭС, в условиях небывалого для данной местности 7-балльного условного землетрясения».

В этой логике возможно несколько вариантов.

Либо водители и их руководители изучают План гражданской обороны и самостоятельно принимают решения в части своих действий. Что весьма сомнительно. Либо водители и их руководители для принятия решений не должны изучать План гражданской обороны, а получают указания по своим действиям от уполномоченных лиц. При этом сами данные действия не содержат сведений, составляющих государственную тайну. В противном случае доступ к государственной тайне на Белоярской АЭС регулярно получают иностранные наблюдатели, воочию наблюдающие за этими действиями во время учений и не имеющие при этом соответствующей лицензии ФСБ, что являлось бы нарушением Закона Российской Федерации от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне» (далее – Закон о государственной тайне).

Либо сами действия водителей и их руководителей во время выполнения мобилизационных, эвакуационных мероприятий гражданской обороны не содержат сведений, составляющих государственную тайну, но данных лиц необоснованно знакомят со всем содержанием Плана гражданской обороны, который помимо описания их действий содержит и сведения, относящиеся к государственной тайне. Что было бы нарушением Статьи 17 Закона о государственной тайне.

Либо Заказчик установил требование о наличии лицензии, которая не требуется для оказания данных услуг. Тем самым установил требование, которое не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, тем самым необоснованно ограничил участие в конкурсе лиц, не обладающих данной лицензией, и тем самым нарушил требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Части 1 Закона о закупках, Статьи 1.2 Положения о закупке.

Косвенным подтверждением последнего вывода является проект договора, опубликованный в конкурсной документации, который не содержит положений, предусмотренных Статьей 17 Закона о государственной тайне. Проект договора не содержит, например, взаимных обязательств сторон по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну, как в процессе проведения работ, так и по их завершении. Указанное требование установлено в Статье 17 Закона о государственной тайне и не указано в данном требовании в проекте договора, а также других требований, установленных в Законе о государственной тайне, либо является нарушением Закона о государственной тайне, либо также свидетельствует о том, что в ходе выполнения работ не будет осуществляться доступ к сведениям, содержащим государственную тайну.

С учетом изложенного и руководствуясь Законом о защите конкуренции просим Управление Федеральной антимонопольной службы России по г. Москве:

1) Признать незаконным объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам услуг в рамках данного конкурса как нарушающее антимонопольные требования к торгам в части запрета на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Выдать заказчику (организатору) конкурса предписание о внесении изменений в конкурсную документацию с целью выделения в отдельные лоты виды услуг:

- пассажирские перевозки легковыми транспортными средствами;
- пассажирские перевозки автобусами;
- грузовые перевозки;
- земляные, погрузочно-разгрузочные, подъемно-транспортные работы при проведении ремонтных работ оборудования, механизмов и подземных коммуникаций;
- уборка территорий согласно графику;
- транспортирование отходов IV класса опасности;
- перевозка радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;
- дезактивация (уборка) загрязненных радиоактивными веществами поверхностей автотранспорта;
- транспортное обеспечение эвакуационных мероприятий.

2) Признать незаконным и ограничивающим конкуренцию установление требования к наличию лицензии, выданной Министерством транспорта Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере транспорта на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, разрешающую выполнять регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении.

Выдать заказчику (организатору) конкурса предписание о внесении изменений в конкурсную документацию в части исключения данного требования.

3) Признать незаконным установление требования к наличию лицензии, выданной управлением Федеральной службы безопасности России, на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Выдать заказчику (организатору) конкурса предписание о внесении изменений в конкурсную документацию в части исключения данного требования.

Приложения:

1. Сведения из ЕГРЮЛ
2. Часть 1 Конкурсной документации
3. Проект договора (часть 3 конкурсной документации)

Директор ООО «ТрансВолга»



Лобанов В.А.