



РАОПРОЕКТ

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

192019, Санкт-Петербург
наб. Обводного канала, 14
тел/факс: (812) 454-05-20
E-mail: mail@raoproekt.ru
ИНН 7811383639/КПП 781101001
ОКПО 82164777
ОГРН 1077847575794

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105);
8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

03.11.2017 № 1309 -РПР/17

На № _____ от _____

Жалоба

на действия заказчика при проведении редукциона в электронной форме

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева»
(ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»)
Местонахождение: 121087, г. Москва, ул. Новозаводская, д. 18
Почтовый адрес: 456043, Челябинская область, г. Усть-Катав, Заводская ул., д. 1
Адрес электронной почты: 408ukvz@gmail.com
Номер контактного телефона: 8 (35167) 2-56-80, 9193017757

Участник размещения заказа (заявитель):

Акционерное общество «РАОПРОЕКТ» (АО «РАОПРОЕКТ»)
Место нахождения: Российская Федерация, 192019 г. Санкт-Петербург,
набережная Обводного канала, д. 14.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 192019 г. Санкт-Петербург, а/я 66
Адрес электронной почты: mail@raoproekt.ru
Номер контактного телефона: +7 (812) 454-05-20, 454-05-21
Факс: +7 (812) 454-05-20

Сведения об обжалуемой закупке:

Предмет договора: Выполнение инженерных изысканий, разработка проектной и рабочей документации на объект «Техническое перевооружение корпуса по производству формовочно-штамповочных изделий» для нужд "УКВЗ им.С.М. Кирова"
Номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» к сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> – 31705628671.
Сведения об НМЦ: 11 008 159,53 (Одиннадцать миллионов восемь тысяч сто пятьдесят девять) рубля 53 копейки, в том числе НДС (18%).
Валюта закупки: Российский рубль
Дата и время окончания подачи заявок: 08.10.2017 в 06:30 (МСК)

Доводы жалобы

16.10.2017г. была размещена документация о редукционе в электронной форме № ОРЭФ-149/46/2017/УКВЗ на право заключения договора на Выполнение инженерных изысканий, разработка проектной и рабочей документации на объект «Техническое перевооружение цеха по производству формовочно-штмповочных изделий» для нужд "УКВЗ им.С.М. Кирова".

В ней в Разделе 6 "Информационная карта" в п. 13 «Обязательные требования к участнику» в п.п. 13.6 было установлено требование к участнику по наличию **Лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации** (или на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны), выданной Федеральной службой по техническому и экспортному контролю – **Лицензия ФСТЭК**.

В ряде запросов от участников закупки к заказчику содержались вопросы по разъяснению оснований включения данного требования по наличию лицензии ФСТЭК, т.к. выставленным на закупку техническим заданием не предусматривались работы, требующие обязательного наличия данной лицензии у исполнителей.

В двух разъяснениях по документации закупки товаров, работ, услуг № 31705628671, опубликованных заказчиком 25.10.2017г., было указано, что В документацию о закупке будут внесены изменения в части требования о наличии лицензии ФСТЭК.

В двух опубликованных разъяснениях положений от 25.10.2017г. за подписью начальника 46 отдела А.А. Емельянцева также было указано, что в документацию о закупке будут внесены изменения в части требования о наличии лицензии ФСТЭК.

После чего были 26.10.2017г., а затем 31.10.2017г. были опубликованы новые редакции закупочной документации.

Однако, в действующей редакции от 31.10.2017г. документации о редукционе в электронной форме № ОРЭФ-149/46/2017/УКВЗ на право заключения договора на Выполнение инженерных изысканий, разработка проектной и рабочей документации на объект «Техническое перевооружение цеха по производству формовочно-штмповочных изделий» для нужд "УКВЗ им.С.М. Кирова", данное требование по наличию у участника закупки лицензии ФСТЭК осталось.

Так, в Разделе 6 "Информационная карта" в п. 13 «Обязательные требования к участнику» в п.п. 13.6 установлено, что

Участник должен отвечать требованиям, установленным в соответствии с законодательством, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора:

Требования установлены:

....

*- наличие **Лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации** (или на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны), выданной Федеральной службой по техническому и экспортному контролю – **Лицензия ФСТЭК***

Согласно пункту д) Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации: работы и услуги по проектированию в защищенном исполнении.

В приложении № 1 «Требования к составу заявки» в п.п. 1.6 также указано

«Декларация участника процедуры закупки о наличии у него специальных допусков, разрешений, лицензий и прочих разрешительных документов (заполняется по форме 2 раздела 7 документации о закупке), в случае если в соответствии с законодательством для выполнения работ требуется наличие таких документов:

...

- наличие Лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (или на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны), выданной Федеральной службой по техническому и экспортному контролю – Лицензия ФСТЭК».

Согласно пункту д) Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации: работы и услуги по проектированию в защищенном исполнении.

Основанием для этого является положение, указанное в Техническом задании по объекту капитального строительства «Техническое перевооружение цеха по производству формовочно-штамповочных изделий» в п. 3.11 «Проектная документация»: *«При разработке проектной документации обязательно использование средств технической защиты конфиденциальной информации, подтверждаемых наличием лицензии ФСТЭК России»*

Данное требование документации по наличию у участника закупки лицензии ФСТЭК России считаем неправомерным, ограничивающим конкуренцию, нарушающим принцип закупочной деятельности «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», установленного в п.п. 2) п. 1. Ст.3 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", нарушающим п.п. 2) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

Согласно п. 5) ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» ФЗ-99 2011г. лицензированию подлежит следующий вид деятельности: деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Данная деятельность раскрыта в Положении о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденном постановлением Правительством Российской Федерации от 3 февраля 2012г. № 79 (далее- Положение). В п. 4 Положения указано, что

«При осуществлении лицензируемого вида деятельности лицензированию подлежат:

а) услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам:

б) услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации;

в) услуги по мониторингу информационной безопасности средств и систем информатизации;

г) работы и услуги по аттестационным испытаниям и аттестации на соответствие требованиям по защите информации;

д) работы и услуги по проектированию в защищенном исполнении:

средств и систем информатизации;

помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений;

е) услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации).

В связи с тем, что предметом договора (п.п.1.1 проекта договора) предусмотрено выполнение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации на объект «Техническое перевооружение цеха по производству формовочно-штамповочных изделий» и Техническим заданием предусмотренные к выполнению работы не относятся к лицензируемым по Положению, равно как не относятся к ним мероприятия, оказание услуг в области защиты государственной тайны, то требование закупочной документации по наличию у участника закупки лицензии ФСТЭК России ограничивает конкуренцию и является нарушением принципа закупочной деятельности «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», установленного в п.п. 2) п. 1. Ст.3 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", нарушением п.п. 2) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции»:

ПРОСИМ:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить процедуру проведения аукциона в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу.
4. Признать требования документации о аукционе в электронной форме № ОРЭФ-149/46/2017/УКВЗ на право заключения договора на Выполнение инженерных изысканий, разработка проектной и рабочей документации на объект «Техническое перевооружение

цеха по производству формовочно-штмповочных изделий» для нужд "УКВЗ им.С.М. Кирова" в части наличия у участника закупки лицензии ФСТЭК России неправомерным, ограничивающим конкуренцию, нарушающим п.п. 2) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» и выдать предписание на внесение соответствующих изменений в закупочную документацию.

Приложения:

1. Комплект документации с изменениями редуцирована в электронной форме, размещенный на 31.10.17 – 1 экз. на 93 л.
2. Разъяснения заказчика 1 от 25.10.2017 – 1 экз. на 4 л.
3. Разъяснения заказчика 2 от 25.10.2017 – 1 экз. на 1 л.
4. Устав АО «РАОПРОЕКТ» - 1 экз. на 20 л.;
5. Свидетельство о постановке на налоговый учет - 1 экз. на 1 л.;
6. Приказ о назначении генерального директора № 57 от 20.06.17 – 1 экз. на 1 л.
7. Выписка из Протокола № 02/17 от 20.06.2017 — 1 экз. на 1 л.
8. Доверенность № 62/17 от 25.05.2017 – 1 экз. на 1 л.

Руководитель тендерной службы
АО «РАОПРОЕКТ»



О.В. Попова