

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым,
город Симферополь, улица Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель:
Межрегиональная общественная организация
социально-правовой защиты граждан
"Единство и честь" (МОО "Единство и честь")
Адрес места нахождения:
117149, г. Москва, ул. Болотниковская, д. 36,
корп. 3, пом. 5, комн. 1
E-mail: edinstvochest@bk.ru

ЖАЛОБА
НА ДОКУМЕНТАЦИЮ

по проведению электронного аукциона
Электронный аукцион (№ 27-10-17 СМП) на право заключения договора на оказание услуг по
защите объектов транспортной инфраструктуры ГУПГС «СМП» от актов незаконного
вмешательства, охраны имущества и материальных ценностей, а также защиты охраняемого
объекта от противоправных посягательств.

Сведения о Заказчике:

<i>Полное наименование</i>	<i>Государственное унитарное предприятие города Севастополя «Севастопольский морской порт» (сокращенное наименование – ГУПГС «СМП»)</i>
<i>Организация, осуществляющая размещение</i>	<i>Государственное унитарное предприятие города Севастополя «Севастопольский морской порт» (сокращенное наименование – ГУПГС «СМП»)</i>
<i>Почтовый адрес</i>	<i>299011, г. Севастополь, площадь Нахимова, 5</i>
<i>Место нахождения</i>	<i>299011, г. Севастополь, площадь Нахимова, 5</i>
<i>Ответственное должностное лицо</i>	<i>Невмержицкий Антон Валентинович</i>
<i>Адрес электронной почты</i>	<i>nevmerzhitsky@sevmp.ru</i>
<i>Номер контактного телефона</i>	<i>7-978-1016526</i>
<i>Факс</i>	<i>Информация отсутствует</i>
<i>Дополнительная информация</i>	<i>Информация отсутствует</i>

Сайт, на котором размещена аукционная документация: www.zakupki.gov.ru

*3302/09
24.11.14*

Указание на размещаемые закупки:
Закупка № 0574500001917000029

Электронный аукцион (№ 27-10-17 СМП) на право заключения договора на оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры ГУПГС «СМП» от актов незаконного вмешательства, охраны имущества и материальных ценностей, а также защиты охраняемого объекта от противоправных посягательств.

Довод № 1

Согласно пункта 1.2.2 проекта контракта Услуги оказываются Исполнителем, путем **осуществления на Объектах Заказчика пропускного и внутриобъектового режимов**, установленных Заказчиком, также :

п. 2.3.11. проекта контракта

Передать по акту приёма-передачи **Исполнителю** на время выполнения обязанностей для укомплектования стационарных и подвижных постов, **обеспечивающих внутриобъектовый и пропускной режимы**, имеющееся досмотровое оборудование.

2.6.2. проекта контракта

Требовать от рабочего персонала, должностных лиц охраняемых Объектов и других граждан **соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов**.

2.6.7. проекта контракта

Требовать от работников Заказчика соблюдения норм, правил и предписаний, направленных на **обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов**, а также обеспечения сохранности имущества на Объекте Заказчика.

4.1. проекта контракта

Пропускной и внутриобъектовый режимы на охраняемых Объектах устанавливаются Заказчиком, а осуществление этих режимов производится Исполнителем.

Обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов является видом охранной услуги и регулируется Законом о частной детективной и охранной деятельности РФ от 11.03.1992 года №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и включают в себя:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
(п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) **обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах**, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
(п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

7) охрана объектов и (или) имущества, **а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах**, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

(п. 7 в ред. Федерального закона от 31.12.2014 N 534-ФЗ)

При этом согласно ст. 11 указанного Закона частным охранным организациям разрешено оказание охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, которое осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности.

Предметом данной закупки является оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры ГУПГС «СМП» от актов незаконного вмешательства, охраны имущества и материальных ценностей, а также защиты охраняемого объекта от противоправных посягательств, закупка осуществляется по ОКПД2 80.10.12.000 - Услуги охраны

Учитывая, что согласно ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частным охранным организациям разрешено оказание охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, которое осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности, считаем, что заказчик неправомерно ограничил участников данной закупки, исключив из участников частные охранные организации несмотря на то, что вид деятельности выбран именно для них.

Считаем, что Заказчик неправомерно не установил требование о наличии в составе заявки лицензии на оказание частной охранной деятельности, которое установлено законодательно.

Таким образом, все вышеуказанные требования, установленные Заказчиком, нарушают п.4 ч.1 ст. 50 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» которая гласит, что не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе

Довод № 2

Согласно п. 6.3.3. Технического задания Исполнитель обязан иметь и привлекать к выполнению задач по реагированию на подготовку совершения или на совершение АНВ специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие задачи, группы быстрого реагирования. Оснащение ГБР автомобилями и экипировкой осуществляется за счет Исполнителя.

Законом о контрактной системе установлено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Довод № 3

Согласно п. 6.3.28 Технического задания Исполнитель обязан рассмотреть вопрос трудоустройства (переводом) персонала службы транспортной безопасности Заказчика.

Предметом данной закупки является оказание услуг по защите и охране объектов ГУПГС "Севастопольский морской порт" от актов незаконного вмешательства. ОКПД 80.10.12.000 - услуги охраны.

Вопрос трудоустройства(перевода) работников в качестве предполагаемого, является заемным трудом. То есть другой услугой, не имеющего никакого отношения к данной закупке. Если заказчику нужна такая услуга, он может провести другую закупку, с соответствующей ей ОКПД.

Заказчиком так же не раскрыто понятие трудоустройства (перевода) персонала. Какие функции они должны исполнять. Полное или частичное исполнение обязанностей. Так же не указаны категории работников Заказчика.

В целях проведения аттестации на право выполнения работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности ОТИ и (или) ТС, силы ОТБ подразделяются на следующие категории:

- Работники, назначенные в качестве лиц, ответственными за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;
- Работники, назначенные в качестве лиц, ответственными за обеспечение транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры и/или транспортном средстве;
- Работники субъекта транспортной инфраструктуры, подразделения транспортной безопасности, руководящие выполнением работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности ОТИ и/или ТС;
- Работники подразделения транспортной безопасности, включенные в состав группы быстрого реагирования;
- Работники, осуществляющие досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности;
- Работники, осуществляющие наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности;
- Работники, управляющие техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;
- Иные работники, субъектов транспортной инфраструктуры, подразделения транспортной безопасности, выполняющие работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры и/или транспортном средстве.

Заказчиком в данном случае не указано, имеют ли его работники службы безопасности какую-нибудь из вышеуказанных категорий? Если сотрудники службы безопасности Заказчика не аттестованы, то выплывает вопрос: за чей счет их обучать ?

При переводе из одной организации в другую происходит смена работодателя. Работников нужно увольнять, а потом принимать в новую компанию — заключать с ними новые трудовые договоры. Оформить перевод дополнительным соглашением к старому трудовому договору не получится. Ведь меняется не условие трудового договора, а его сторона (статьи 56, 57 ТК РФ)

А если учесть что у Заказчика и участника по сути разная форма собственности. Такой перевод становится в принципе абсурдным.

Согласно статье 56.1 ТК РФ: заемный труд — это труд, осуществляемый работником по распоряжению работодателя в интересах, под управлением и контролем физического лица или юридического лица, не являющихся работодателем данного работника. Так же согласно этой статьи **заемный труд запрещен.**

Особенности регулирования труда работников, направленных временно работодателем к другим физическим лицам или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала), устанавливаются главой 53.1 настоящего Кодекса. В этой главе прописаны условия и порядок заимствования персонала у других работодателей.

Согласно этой главы право предоставлять труд работников имеют право частные агентства и другие юридические лица.

Частные агентства занятости — зарегистрированные на территории РФ юридические лица, которые прошли специальную аккредитацию. Порядок проведения аккредитации должно определить Правительство РФ. В настоящее время соответствующий документ еще не принят. Однако уже сейчас известны требования, предъявляемые к частным агентствам занятости (п. 6 ст. 18.1 Закона № 1032-1):

- наличие уставного капитала не менее 1 млн. рублей;
- отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей;
- наличие у руководителя агентства высшего образования, а также стажа работы в области трудоустройства или содействия занятости населения в РФ не менее двух лет за последние три года;
- отсутствие у руководителя агентства судимости за совершение преступлений против личности или преступлений в сфере экономики.

Другие юридические лица, в том числе иностранные, смогут осуществлять деятельность по представлению труда работников только в том случае, если с их согласия работники временно направляются:

- в аффилированную организацию;
- в акционерное общество, если направляющая сторона является стороной акционерного соглашения об осуществлении прав, удостоверенных акциями такого акционерного общества;
- в организацию, являющуюся стороной акционерного соглашения с направляющей стороной (п. 3 ст. 18.1 Закона № 1032-1).

Таким образом, законодательство очень серьезно ограничило возможности по предоставлению персонала теми организациями, которые не являются частными агентствами занятости.

Особенности оформления трудовых отношений с работниками организаций, не являющихся частными агентствами занятости, должны быть отражены в федеральном законе (ст. 341.3 ТК РФ). В настоящее время соответствующий закон не принят.

В случае нарушения правил, в том числе положения о запрете на использование заемного труда, возможно наступление следующих мер административной ответственности (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ):

- для организаций — штраф от 30 000 до 50 000 рублей;
- для ИП — штраф от 1000 до 5000 рублей;
- для должностных лиц — предупреждение или штраф от 1000 до 5000 рублей.

Повторное нарушение, совершенное в течение одного года с момента привлечения к ответственности за предыдущее аналогичное нарушение, грозит более серьезными санкциями (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ):

- для организаций — штраф от 50 000 до 70 000 рублей;
- для ИП — штраф от 10 000 до 20 000 рублей;
- для должностных лиц — штраф от 10 000 до 20 000 рублей или дисквалификация на срок от одного года до трех лет.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» просим:

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку указанной закупки на нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложение:

1. Протокол № 1 от 01.08.2016г.;

Директор МОО "Единство и честь"

М.И. Сизов