

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(отдел УФАС в Севастополе)

Адрес: 95000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1  
Отдел в Севастополе: Адрес: 299011, г. Севастополь, улица Ленина, 48  
Телефон/факс: Приёмная Крымского УФАС  
Телефон +7(499) 7552323 (доб. 092100)  
Телефон + 7 (8692) 54 40 98  
Телефон: +7 (8692) 54 60 96  
E-mail: to92@fas.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью «ВЕНЕТЕКС», ИНН: 9204562780  
229029 г. Севастополь, ул. Токарева, 56  
тел: +7978-739-10-45  
e-mail: solar44@mail.ru

«22» ноября 2017 г.

### Жалоба на действия Заказчика

ЭА №\_ 0374100001217000104

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	<a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a>
Размещение осуществляет	Заказчик <u>ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ "МОРСКОЙ ГИДРОФИЗИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ РАН"</u>
Объект закупки	Работы по выполнению капитального ремонта окон ФГБУН МГИ по адресу: г. Севастополь, ул. Капитанская дом 4
Этап закупки	Подача заявок
Сведения о связи с позицией плана-графика	<u>2017037410000120050001470001</u>
Номер типового контракта, типовых условий контракта	Связь с типовым контрактом, типовыми условиями контракта не установлена

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)

Организация, осуществляющая размещение	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ "МОРСКОЙ ГИДРОФИЗИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
--	--

Вх. 5287/09 23.11.17 в 11:14  
от 23.11.17

Почтовый адрес	РАН Российская Федерация, 299011, Севастополь г. УЛ КАПИТАНСКАЯ, ДОМ 2
Место нахождения	Российская Федерация, 299011, Севастополь г. УЛ КАПИТАНСКАЯ, ДОМ 2
Ответственное должностное лицо	Соловьев Дмитрий Викторович
Адрес электронной почты	sev.mhi.torg@mail.ru
Номер контактного телефона	7-978-8533288
Факс	7-8692-542118
Дополнительная информация	<i>Информация отсутствует</i>

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ	
Дата и время начала подачи заявок	23.10.2017 10:36
Дата и время окончания подачи заявок	26.11.2017 10:00
Место подачи заявок	Оператор электронной площадки: ООО "РТС-тендер», www.rts-tender.ru
Порядок подачи заявок	В соответствии с требованиями аукционной документации
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников	27.11.2017
Дата проведения аукциона в электронной форме	30.11.2017
Время проведения аукциона	12:00
Дополнительная информация	<i>Информация отсутствует</i>

НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА КОНТРАКТА	
Начальная (максимальная) цена контракта	7 960 975.02
Валюта	Российский рубль
Источник финансирования	Федеральный бюджет (целевая субсидия ФАНО России)
Идентификационный код закупки (ИКЗ)	

**Доводы жалобы:**

**Довод 1. Заказчик в проекте контракта не установил размер штрафа для Подрядчика:**

ЦИТАТА: «6.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных договором, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки), предложившим наиболее высокую цену за право заключения договора, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящим Пунктом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного

обязательства), предусмотренных договором, и устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов начальной (максимальной) цены договора в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены договора в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент начальной (максимальной) цены договора в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).»

**Начальная максимальная цена контракта известна.**

**Начальная (максимальная) цена Договора по данной закупке 7 960 975,02 (семь миллионов девятьсот шестьдесят тысяч девятьсот семьдесят пять) рублей 02 копейки**

**Соответственно штраф за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных договором, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки), предложившим наиболее высокую цену за право заключения договора, должен был быть установлен в виде фиксированной суммы в размере 398 048, 75 рублей, а не в виде перечисления порядка и процентов.**

**Заказчиком в проекте контракта размер штрафа не установлен в виде точной суммы от начальной максимальной цены контракта, что не соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»**

Согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Учитывая, что условия контракта не подлежат изменению и то, что Заказчик не установил соответствующий размер штрафа в виде точной суммы, рассчитанной в процентах от начальной максимальной цены контракта для Подрядчика, считаем, что действия Заказчика нарушают действующее законодательство Российской Федерации и содержат признаки административного нарушения.

Просим Вас обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

**Довод 2. Заказчиком установлен срок исполнения контракта, не позволяющий исполнить контрактные обязательства**

Согласно п. 2 ст. 42 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ извещение о проведении закупки должно содержать сроки поставки товара или завершения работы, либо график оказания услуг.

**Согласно извещению о проведении электронного аукциона:**

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг

Срок начала работ-не позднее трех рабочих дней с даты заключения договора, срок окончания работ не позднее 20 декабря 2017 года

**При этом согласно извещению о проведении электронного аукциона:**

Согласно ч.9. ст. 70 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ государственный контракт в целях соблюдения антимонопольного законодательства может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

**Соответственно срок выполнения работ по данной закупке Установлен заказчиком в течение 7 (семи) дней, а именно: не ранее чем с 11 января до 20 декабря 2017 года ( из них 18 и 19 декабря нерабочие дни, а Заказчиком согласно п.4.1. проекта контракта возможность проведения работ установлена только в рабочие дни :**

**ЦИТАТА:**

«4.1 Возможность проведения работ – в рабочие дни с 8.30 до 17.30 часов. дни (кроме субботы, воскресения и праздничных дней).»

**ИТОГО на работы по указанно закупке Заказчик установил срок в размере 7 рабочих дней или 63 часа.**

Согласно технического задания и ведомости объемов работ за 7 рабочих дней необходимо поэтапно:

- 1) Произвести замер всех оконных конструкций в целях их последующего изготовления
- 2) Изготовить 100 оконных конструкций заводу-изготовителю.
- 3) Произвести монтаж 100 оконных конструкций
- 4) Оштукатурить поверхности оконных откосов после установки окон.
- 5) Выровнять шпатлевочными смесями поверхности оштукатуренных откосов для последующей окраски.
- 6) Окрасить оконные откосы.

За семь рабочих дней изготовить оконные конструкции и осуществить требуемый объем работ невозможно без нарушения технологии производства работ, так как после установки оконных конструкций перед оштукатуриванием должно пройти не менее суток для высыхания и затвердевания монтажной пены. Далее должно пройти не менее 2-3-х дней прежде чем можно приступить к выравниванию оштукатуренных откосов, так как слой нанесенной штукатурки перед шпатлеванием должен высохнуть и затвердеть. Далее необходимо дождаться высыхания и затвердевания слоя шпатлевки в течении 2-3 дней прежде чем приступить к окраске выровненных поверхностей откосов. В локальном сметном расчете, размещенном на электронной площадке количество человеко-часов для выполнения работ составляет 2727,04 чел-часов. Учитывая выпадение как минимум 4-х дней для сушки и как минимум 1 дня для изготовления окон остается 2-3 рабочих дня на все остальные работы  $2727/24 \text{ часа} = 113$  человек необходимо для выполнения работ.

Закупка производится субъектами малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, что предполагает численность работников предприятия до 100 человек, включая вспомогательный персонал, который не имеет квалификации для выполнения штукатурно-малярных и монтажных работ.

**УЧИТЫВАЯ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОЕ, обращаем Ваше внимание, что, так как Заказчик установил в контракте продолжительность всей работы по данной закупке в общей сложности всего 63 часа, как и было рассчитано выше, подрядчику (участнику закупки) не хватит времени для выполнения всех указанных Заказчиком работ, либо они будут проведены с серьезными нарушениями методики проведения такого рода работ.**

Либо окна уже изготавливаются на данный объект, либо предусматривается пролонгация работ. Что не предусмотрено контрактом и является коррупционной составляющей.

Считаем, что действия Заказчика, установившего срок исполнения контракта, не позволяющий исполнить контрактные обязательства, содержат в себе признаки административного нарушения., ограничивают круг участников закупки и влекут невозможность выполнения участниками закупки своих обязательств по контракту. Просим Вас обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

#### **Обращаем Ваше внимание:**

Практикой проверок Счетной палаты РФ, выявляются факты формального проведения закупок, о чем свидетельствуют примеры проведения торгов, победителями которых были определены участники (подрядные организации), которые к моменту проведения торгов фактически работы уже выполнили.

Например, Управлением автомобильных дорог администрации г. № с ООО «С» заключен муниципальный контракт на реконструкцию внутригородской дороги (с выполнением проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ) на сумму 44 007,2 тысяч рублей. Положительное заключение экспертизы на проектно-сметную документацию получено на следующий день после заключения муниципального контракта, что свидетельствует о наличии проектной документации при заключении контракта муниципальным казенным учреждением г. № с ООО «С» муниципального контракта на проведение капитального ремонта по объекту «Капитальный ремонт жилых домов (в том числе проектно-сметная документация)» на сумму 66 088,7 тысяч рублей. Представленные подрядной организацией сметные расчеты стоимости работ по капитальному ремонту жилых домов (приложения № 3.1–3.11 к контракту) подтверждают факт наличия на момент подписания контракта разработанной проектно-сметной документации.

Анализ выполнения государственных контрактов показал, что промежуточные акты сдачи-приемки оказанных услуг по государственным контрактам на проведение культурных мероприятий подписывались Минкультуры на следующий день после их заключения на суммы до 94% от их стоимости. Так, на следующий день после заключения государственного контракта на проведение Дней славянской письменности в 2015 году был подписан промежуточный акт сдачи – приемки оказанных услуг в размере 93,8% от общей суммы Контракта (35 млн. рублей). Данные факты могут содержать коррупционные риски и требуют дополнительной правовой оценки со стороны правоохранительных органов.

#### **Довод 3. Заказчиком в аукционной документации и проекте контракта установлены разные гарантийные сроки.**

**В проекте контракта Заказчик установил:**

**ЦИТАТА:** «14.1 Гарантийный срок на работы, выполненные согласно техническому заданию (Приложение 1 к контракту) составляет 3 (три) года с даты подписания Сторонами Акта выполненных работ. Гарантия на изделия от производителя не менее 3 (трёх) лет с момента подписания акта выполненных работ.»

**При этом Заказчиком в части VI «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме установил противоречащие друг другу гарантийные сроки:**

**ЦИТАТА:** «4 Прокладки, уплотняющие по ГОСТ 30778-2001 «Прокладки уплотняющие из эластомерных материалов для оконных и дверных блоков. Технические условия».

Уплотнитель должен быть на срезе монолитным, однотонным, без посторонних включений и пустот в массе материала

На поверхности уплотнителей не допускаются возвышения (выпуклости), углубления, различные включения и пузыри линейными размерами более 1 мм и общим количеством более 3 шт. на 1 м длины уплотнителя.

**Долговечность уплотнителей - не менее 10 условных лет эксплуатации.»**

*«10.1. Гарантийный срок на выполненные работы устанавливается на 3 (три) года, с момента подписания акта выполненных работ, а на фурнитуру и материалы - в соответствии с гарантийной документацией производителя.»*

*«10.3. Гарантия на изделия от производителя не менее 3 (трех) лет с момента подписания акта выполненных работ.»*

Учитывая, что условия контракта не подлежат изменению и то, что Заказчик установил в аукционной документации и проекте контракта разные гарантийные сроки для одного и того же товара, считаем, что действия Заказчика нарушают действующее законодательство Российской Федерации и содержат признаки административного нарушения.

Просим Вас обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

**Довод 4. Заказчиком в документации об электронном аукционе в нарушение ст.ст. 55.4 и 55.16 ГрК РФ не установлено требование о формировании в СРО компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств и внесения в этот фонд участником закупки соответствующего взноса:**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 5 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть установлено требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. К таким требованиям относится, прежде всего, необходимость получения специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации (далее - СРО) или получения свидетельства СРО о допуске к определенному виду работ для осуществления определенных законом видов деятельности (п. 3 ст. 49 ГК РФ). В отношении права на выполнение работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, соответствующие требования устанавливаются нормами Градостроительного кодекса РФ (далее также - ГрК РФ).

При этом, действительно, с 1 июля 2017 года вступили в силу изменения в Градостроительный кодекс РФ, внесенные Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ (далее - Закон N 372-ФЗ), в связи с которым в соответствии с ч. 1 ст. 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации", внесенной в указанный Закон ст. 6 Закона N 372-ФЗ, с 1 июля 2017 года не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на основании выданного СРО свидетельства о допуске к определенному виду или видам соответствующих работ. Соответственно, с 1 июля 2017 года заказчики не вправе устанавливать требование о наличии вышеуказанных свидетельств у участников закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 47 ГрК РФ, ч. 4 ст. 48 ГрК РФ, ч. 2 ст. 52 ГрК РФ в редакции Закона N 372-ФЗ выполнение инженерных изысканий, работ по подготовке проектной документации, а также выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (далее - строительных работ) по договору с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами СРО, осуществляющих соответствующие виды деятельности (далее - СРО в области строительства), если иное не установлено нормами Градостроительного кодекса РФ.

Исключения установлены в отношении нижеперечисленных категорий работ для следующих лиц:  
- в отношении выполнения любых вышеуказанных работ - для лиц, перечисленных в ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ в редакции Закона N 372-ФЗ, а именно государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий, иных коммерческих организаций, созданных публично-правовыми образованиями или в уставном капитале которых публично-правовые образования или вышеперечисленные юридические лица владеют более 50%, при условии выполнения ими таковых работ по договорам с органами государственной власти

или органами местного самоуправления соответствующих публично-правовых образований;  
- в отношении выполнения строительных работ:

Дополнительные требования к выполнению всех вышеуказанных работ (далее также - работы в области строительства) по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, выдвигает ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ в редакции п. 20 ст. 1 Закона N 372-ФЗ, согласно которой член СРО имеет право выполнять работы в области строительства по таким договорам при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у СРО, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со ст.ст. 55.4 и 55.16 ГрК РФ;

2) если совокупный размер обязательств по указанным выше договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с ч.ч. 11 или 13 ст. 55.16 ГрК РФ (количество таких договоров не ограничивается).

При этом в силу ч.ч. 2, 4 ст. 55.4 ГрК РФ компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств формируются СРО в области строительства только по заявлению 15 ее членов или 30 - для СРО, объединяющих лиц, осуществляющих строительные работы, о намерении принимать участие в заключении соответствующих договоров с использованием конкурентных способов заключения (п. 2 ч. 1, п. 3 ч. 3 ст. 55.4 ГрК РФ).

Из вышесказанного следует, что **заказчик при закупке любых работ в области строительства, в том числе строительных работ с начальной (максимальной) ценой контракта (далее - НМЦК) свыше 3 млн. рублей, конкурентным способом по общему правилу должен установить следующие требования, выполняемые в совокупности:**

- членство участника закупки в СРО в области строительства, объединяющих лиц, выполняющих соответствующие работы;

- наличие у данного СРО компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;

- подтверждение того, что предельный размер обязательств, исходя из которого участником закупки был внесен взнос в указанный компенсационный фонд, превышает размер обязательств этого участника закупки по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, на сумму не менее НМЦК, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки, поскольку контракт в случае признания такой закупки несостоявшейся может быть заключен именно по такой цене (ч. 1 ст. 55, п. 4 ч. 1, п. 4 ч. 2, п. 4 ч. 3 ст. 71, ч.ч. 1, 3 ст. 79 Закона N 44-ФЗ).

Данные требования не применяются в отношении лиц, перечисленных в ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ в редакции Закона N 372-ФЗ, в ситуациях, описанных в вышеперечисленных нормах.

В связи с этим следует иметь в виду, что, во-первых, сведения о СРО в области строительства согласно ч.ч. 2-2.3 ст. 55.2 ГрК РФ, ст. 20 Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (далее - Закон N 315-ФЗ) вносятся в государственный реестр СРО, а сведения, содержащиеся в данном реестре, являются открытыми и общедоступными (ч. 6 ст. 20 Закона N 315-ФЗ).

Во-вторых, в силу ч. 1 ст. 55.17 ГрК РФ, ч. 1 ст. 7 Закона N 315-ФЗ каждая СРО обязана вести реестр ее членов, сведения из которого согласно ч.ч. 1, 3, 5 ст. 7.1 Закона N 315-ФЗ должны размещаться на официальном сайте этой СРО в сети Интернет. Ведение реестра членов СРО в области строительства в соответствии с ч. 1 ст. 55.17 ГрК РФ может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения СРО такого реестра ее членов на своем сайте. Причем согласно п. 5 ч. 2 ст. 55.17 ГрК РФ в реестре членов СРО в области строительства в отношении каждого ее члена должны содержаться, помимо прочего, сведения о наличии у него права выполнять соответствующие работы в области строительства по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, и об уровне его ответственности по обязательствам по договорам такого рода, в соответствии с которым им внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. По логике из приведенных норм следует, что указанные сведения вносятся в реестр членов СРО только при условии, что в СРО уже сформирован компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, и член СРО уже внес в него соответствующий взнос.

При этом СРО обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов

СРО в срок не более чем 3 рабочих дня со дня поступления указанного запроса, срок действия выписки из реестра составляет 1 месяц с даты ее выдачи (ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ). Форма выписки в силу ч. 5 ст. 55.17 ГрК РФ устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями, на основании этой нормы такая форма утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 N 58.

Таким образом, заказчик в качестве подтверждения членства участника закупки работ в области строительства, в том числе строительных работ с НМЦК свыше 3 млн. рублей, в соответствующей СРО, формирования в ней компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств и внесения в этот фонд участником закупки соответствующего взноса вправе требовать предоставления выписки из реестра членов СРО, предоставленной не более чем за месяц до подачи заявки и содержащей сведения о наличии у этого участника закупки права выполнять работы, являющиеся предметом закупки по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, и об уровне ответственности члена СРО по обязательствам по договорам такого рода.

**Заказчик в документации об электронном аукционе в части I. Общие условия проведения аукциона в электронной форме установил**

**ЦИТАТА: « 12.2. Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе.**

12.2.3. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013;»

**Заказчик в документации об электронном аукционе в ЧАСТИ IV. Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе установил: ЦИТАТА: «Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:**

2) документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки.

3) участник аукциона во второй части заявки обязан предоставить «Выписку из реестра членов саморегулирующей организации» в соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 года № 58, *предоставленной не более чем за месяц до передачи заявки на участие в настоящей закупке.*»

**Соответственно Заказчиком в нарушение ст.ст. 55.4 и 55.16 ГрК РФ в документации об электронном аукционе не установлено требование о формировании в СРО компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств и внесения в этот фонд участником закупки соответствующего взноса. Считаем, что действия Заказчика нарушают действующее законодательство Российской Федерации, в том числе требования Федерального закона от 03.07.2016 N 372-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, и содержат признаки административного нарушения.**



Просим Вас повторно обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Обращаем Ваше внимание, что Заказчиком в этой части не выполнены требования предписания по делу от 09.11.2017 года № 08/4145-17.

**Довод 5. Заказчиком нарушены требования к описанию объекта закупки, установленные действующим законодательством Российской Федерации о закупках:**

Согласно пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а также конкретные показатели

используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение работ по выполнению капитального ремонта окон ФГБУН МГИ по адресу: г. Севастополь, ул. Капитанская дом 4.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для

выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Заказчиком в части VI «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме установлено следующее требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, например: «...

- 3 Стеклопакеты клееные **однокамерные** по ГОСТ 24866-2014 «Стеклопакеты клееные. Технические условия», Стекла по ГОСТ 30733-2014 «Стекло с низкоэмиссионным твердым покрытием. Технические условия»

**Герметизирующие слои в стеклопакетах сплошные, без разрывов и нарушений герметизирующего слоя.**

Считаем это излишними требованиями к товару, так как согласно ГОСТ 32998.4-2014 (EN 1279-4:2002) Стеклопакеты клееные. Методы определения физических характеристик герметизирующих слоев Заказчик не в состоянии это проверить и принять при приемке.

- 3 Стеклопакеты клееные **однокамерные** по ГОСТ 24866-2014 «Стеклопакеты клееные. Технические условия», Стекла по ГОСТ 30733-2014 «Стекло с низкоэмиссионным твердым покрытием. Технические условия»

**- общие требования: стеклопакеты должны иметь ровные кромки и целые углы, щербление края стекла в стеклопакете, сколы, повреждение углов стекла не допускаются.**

Считаем это излишними требованиями к товару, так как Заказчик покупает не стеклопакеты, а окна в сборе, а именно: невозможно проверить, так как в окне не видно дефектов стеклопакета (то есть для приемки ТОВАРА нужно будет ЕГО разобрать). Далее:

«Профиль поливинилхлоридный по гост 30673-2013 «Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. технические условия»; гост 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия»

**-Провисание открывающихся элементов (створок, полотен, форточек) в собранном изделии не должно превышать 1,5 мм на 1 м ширины.**

Считаем это излишними требованиями к товару, так как Заказчик не в состоянии это проверить и принять при приемке.

4

Прокладки, уплотняющие по ГОСТ 30778-2001 «Прокладки уплотняющие из эластомерных материалов для оконных и дверных блоков. Технические условия»

**На поверхности уплотнителей не допускаются возвышения (выпуклости), углубления, различные включения и пузыри линейными размерами более 1 мм и общим количеством более 3 шт. на 1 м длины уплотнителя.**

Считаем это излишними требованиями к товару, так как Заказчик не в состоянии это проверить и принять при приемке.

Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения

неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего ИЗЛИШНИЕ требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, И КОТОРЫЕ НЕВОЗМОЖНО ПРОВЕРИТЬ ПРИ ПРИЕМКЕ нарушают часть 6 статьи 66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

**Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.**

**На основании вышеизложенного  
ПРОШУ:**

1. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66, пункта 3 части 3 статьи 66, пункта 1 части 1 статьи 33, части 2 и 3 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66, пункта б) части 5 статьи 63 и части 3 статьи 64 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, не ограничиваться выдчей предписания об устранении нарушений, а вынести постановление о назначении административного наказания.
2. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию (Извещение о проведении электронного аукциона №0374100001217000104).

Приложения:

Копия ДОКУМЕНТАЦИИ об аукционе В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ на Работы по выполнению капитального ремонта окон ФГБУН МГИ по адресу: г. Севастополь, ул. Капитанская дом 4.

1. Извещение о проведении электронного аукциона №0374100001217000104
2. Копия устава юридического лица.
3. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.
4. Копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе
5. Копия приказа о назначении директора юридического лица о и копия решения о назначении директора юридического лица.

Генеральный директор  
ООО «ВЕНЕТЕКС»



Дмитрий Владимирович Мех