



ГК «Крановые технологии»
Россия, 454048, Челябинск, Загородная улица, дом 18, офис 5
Телефоны: 8-800-500-00-87 +7 (351) 729-92-93
mail@giraffecrane.ru
www.giraffecrane.ru

В Центральный аппарат ФАС России

125993, г. Москва, ГСП-3, Д-242, ул. Садово-Кудринская, д.11
Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)
Email delo@fas.gov.ru

**В Крымское Управление
Федеральной антимонопольной службы России**

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638, Email to82@fas.gov.ru

**Управление Федеральной антимонопольной службы России
по Архангельской области**

Россия, 163000, г. Архангельск, ул. К.Либкнехта, д.2,
Факс: (8182)215445 Email to29@fas.gov.ru

Лицо, подавшее жалобу

**ООО «Крановые технологии»
ОГРН 1107449003364**

454048 гор.Челябинск, ул.Загородная,д.18 оф.5
Тел. 8 (351) 729-92-93, 8-800-500-00-87
Email: mail@giraffecrane.ru

Лица, чьи действия обжалуются

Заказчик:

АО Центр судоремонта «Звездочка»

Архангельская обл., г. Северодвинск,
проезд Машиностроителей, д.12

Организатор процедуры закупки:

филиал «Севастопольский морской завод»

Крым, г. Севастополь, ул. Героев Севастополя, д.13

Заинтересованное лицо:

**ООО «Литейно-механический завод»
ОГРН 1091451006290**

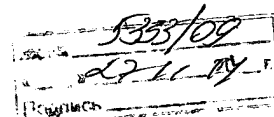
454048, г. Челябинск, ул.Загородная, д.18

Исх. № 1298 24 ноября 2017г.

ЗАЯВЛЕНИЕ

О НАРУШЕНИЯХ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПочНОЙ ПРОЦЕДУРЫ

В рамках проводимой АО Центр судоремонта «Звездочка» (как Заказчиком), Архангельская область, г. Северодвинск, проезд Машиностроителей, д.12, и его филиалом «Севастопольский морской завод» (как Организатором), г. Севастополь, ул. Героев Севастополя, д.13, закупочной процедуры (номер процедуры на ЭТП Фабрикант 2382554) - закупка в электронной форме способом запрос предложений на поставку двух порталных монтажных электрических кранов грузоподъемностью 20 тонн – группа компаний Крановые технологии, в которую входят ООО «Крановые технологии» и ООО «Литейно-механический завод», как ведущий российский производитель соответствующего грузоподъемного оборудования представила для участия в ней соответствующие документы в качестве коллективного участника по коллективной заявке.





ГК «Крановые технологии»
Россия, 454048, Челябинск, Загородная улица, дом 18, офис 5
Телефоны: 8-800-500-00-87 +7 (351) 729-92-93
mail@giraffecrane.ru
www.giraffecrane.ru

Однако при анализе документации по закупке и представлении соответствующих документов наши предприятия столкнулись с пониманием того обстоятельства, что проведение закупки может осуществляться с нарушением норм законодательства Российской Федерации и направлено на преднамеренное ограничение круга участников данной закупки в интересах отдельных хозяйствующих субъектов.

Речь идет, прежде всего, о том, что организация и проведение закупки производятся в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п.1 табличной части извещения о закупке), а участниками закупки могут быть **только субъекты малого и среднего предпринимательства** (второй абзац Извещения о закупке)

Полагаем, что подобный выбор нормативного регулирования и ограничение круга участников закупочной процедуры не соответствует требованиям законодательства и не могут быть признаны допустимыми.

Как указано в документации о закупке источником ее финансирования являются средства **бюджетных ассигнований** на увеличение уставного капитала Заказчика (см. первый абзац Извещения о закупке). При этом, из документации о закупке также очевидно следует, что приобретение порталных кранов проводится в рамках технического перевооружения объектов капитального строительства - западного дока и набережной №4 Севастопольского морского завода.

Из этого следует, что в силу п.5 ст.15 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на АО «Центр судостроения «Звездочка» при проведении данной закупки должны распространяться положения именно этого закона.

Это тем более верно, что в соответствии с п.20 Правил принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам... (утверждены Постановлением Правительства РФ №941 от 24.10.2013 года), пп.г) п.4 Требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам... (утверждены Постановлением Правительства РФ №190 от 15.02.2017 года) **получатель бюджетных ассигнований обязан при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и исполнении гражданско-правовых договоров, которые полностью либо частично оплачиваются за счет полученных бюджетных средств, соблюдать положения, установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Кроме того, непосредственная применимость положений Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ подтверждена тем, что обязательным условием допуска к участию в процедуре закупки в документации названо неукоснительное соблюдение участниками закупки постановления Правительства РФ от 14.01.2017 года №9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства», которое принято именно на основании и в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ.

Следовательно, ограничение Заказчиком/Организатором закупочной процедуры круга участвующих в закупке лиц только субъектами малого и среднего предпринимательства неправомерно.

Возможности применения такого условия Федеральный закон от 05.04.2013 года №44-ФЗ не содержит, устанавливая в п.5 ст.24 запрет на необоснованное сокращение числа участников закупки и предоставляя в ст.27,30 преимущества только малым предпринимателям при начальной максимальной цене контракта не более 20 млн. рублей¹.

Кроме того, следует учитывать, что даже в соответствии со ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (который в документации о вышеуказанной закупке назван основной проводимой процедурой) целью его является развитие добросовестной конкуренции, а ст.3 этого же закона прямо предписывает заказчикам при закупке товаров, работ, услуг руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данное условие соответствует Федеральному закону №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (ст.14.8), который устанавливает запрет на любые формы недобросовестной конкуренции, как прямо предусмотренные законом, так и не указанные в нем непосредственно, если они направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочно-

¹ СПРАВОЧНО :

в рассматриваемой процедуре начальная цена контракта составляет более 366 млн. рублей, заявленная ООО «Крановые технологии» цена контракта - 266млн.руб.



ГК «Крановые технологии»
Россия, 454048, Челябинск, Загородная улица, дом 18, офис 5
Телефоны: 8-800-500-00-87 +7 (351) 729-92-93
mail@giraffecrane.ru
www.giraffecrane.ru

сти, разумности, справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам.

Равным образом, установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, и создание дискриминационных условий исключается ст. 15 того же федерального закона.

Очевидно, что установление в условиях закупочной процедуры вышеуказанного ограничения допускаемых к участию в ней лиц никакими разумными и справедливыми требованиями не обусловлено, поскольку статус участника закупки как субъекта малого и/или среднего предпринимательства никак не связан с исполнением условий такой закупки – сроков выполнения обязательств по поставке товаров, цены и качества предмета закупки и т.д.

Иные условия закупки (см. п.25 табличной части документации о закупке, п.2.2.1, 2.3.2 Приложения №3 к Документации о закупке) также носят дискриминационный характер и не относятся напрямую к ее предмету.

Так, например, в качестве Опыта участника закупки рассматриваются предыдущие поставки кранов грузоподъемностью от 16 тонн при том, что закупке подлежат 20-тонные краны. Кроме того, ограничение круга участников по максимальной грузоподъемности, т. е. грузоподъемности грузовой лебедки, не может считаться правильным, так как определяющим показателем класса грузоподъемности крана в данном случае должен являться максимальный грузовой момент, развиваемый краном. Каким образом влияет на оценку опыта участника закупки стоимость ранее поставленных кранов, которая обязательно должна превышать 100 млн. рублей за единицу, также абсолютно неясно. Наконец, Оценка показателя «Квалификация участника» основана не на качественных (как следовало бы), а на количественных критериях (стоимость производственных фондов, количество производственных рабочих и ИТР), причем их значение является произвольным и абсолютно ничем не обосновано.

Таким образом, имеются основания полагать, что основной направленностью условий проводимой закупки служит устранение от участия в закупке определенных категорий хозяйствующих субъектов с одновременным созданием преимуществ для предпринимательской деятельности других категорий.

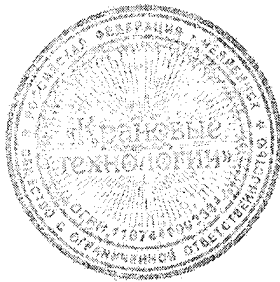
На основании вышеизложенного, в целях недопущения нарушения законодательства в сфере защиты конкуренции и закупочных процедур

ПРОСИМ

- 1. Провести проверку правомерности условий и порядка проведения закупочной процедуры, указанной в настоящем обращении, в связи с обстоятельствами, изложенными выше.**
- 2. Принять предусмотренные законом меры, направленные на отмену проведения спорной закупки или ее результатов, обеспечить приведение порядка и условий закупочной процедуры в соответствие с требованиями законодательства РФ, в частности, исключив ограничение на право участия в ней только субъектами малого и среднего предпринимательства.**
- 3. Привлечь виновных в нарушении законодательства лиц к предусмотренной законом ответственности.**

С Извещением о закупке и Документацией о закупке можно ознакомиться по электронным адресам: <https://www.fabrikant.ru/trades/osk/ProposalRequest/?action=view&id=26149>.

Генеральный директор
ООО «Крановые технологии»



Илюхина Л.П.