

УФАС России
по Свердловской
области

Анаторьеву З.А.
от заказчика
28.11.2017

Лицо подающее жалобу:
Нырков Олег Анатольевич
Паспорт: серия 75 16 номер 790407
Выдан 11.07.2016г. Отделением УФМС России
по Челябинской области в Сосновском районе
Зарегистрирован:
Челябинская область, Сосновский район, п. Западный,
ул. Лазурная, (мкр. Белый Хутор), д. 2, кв. 65
Тел. +7 919 313 88 00; e-mail: nyrkov71@bk.ru

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Заказчик и Организатор конкурса

ОАО «МРСК Урала», юридический/фактический/почтовый адрес: 620026,
г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140, Секретарь конкурсной (закупочной)
комиссии – Лебекина Анастасия Николаевна, тел.: (343) 215-25-16, e-mail:
Lebedkina-AN@mrsk-ural.ru,

Извещением о проведении открытого конкурса, опубликованным:
на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, извещение № _ _ от 22.11.2017 г.; на
сайте электронной торговой площадки (далее – ЭТП) www.b2b-energo.ru, извещение
№926850 от 22.11.2017г.; на сайте ОАО «МРСК Урала» www.mrsk-ural.ru,
извещение от 22.11.2017г.

пригласило юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных
предпринимателей, являющихся только субъектами малого и среднего
предпринимательства, к участию в открытом одноэтапном конкурсе без
предварительного квалификационного отбора (далее – Конкурс).

Настоящий Конкурс проводится в соответствии с правилами и с
использованием функционала ЭТП www.b2b-energo.ru.

Предмет Конкурса – право заключения рамочных соглашений на выполнение
строительно-монтажных работ по электросетевым объектам, реализуемым в
рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2017-2019 г.:
Лот №1 (Закупка №17101, Лот №226) - Право заключения рамочных соглашений на
выполнение строительно-монтажных работ по электросетевым объектам, реализуемым в
2017-2019гг. в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго»;

Лот №2 (Закупка №17102, Лот №220) - Право заключения рамочных соглашений на
выполнение строительно-монтажных работ по электросетевым объектам, реализуемым в
2017-2019гг. в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго»;

Вх. № 01-21525
«28» 11 2017 г.

Лот №3 (Закупка №17103, Лот №253) - Право заключения рамочных соглашений на выполнение строительно-монтажных работ по электросетевым объектам, реализуемым в 2017-2019гг. в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго».

Сведения о начальной (максимальной) цене конкурса (цене лота):
Лот № 1 (Закупка №17101, Лот №226) на сумму 338 135 593,22 руб. без НДС.
(399 000 000,00 руб. с НДС)
Лот № 2 (Закупка №17102, Лот №220) на сумму 338 135 593,22 руб. без НДС.
(399 000 000,00 руб. с НДС)
Лот № 3 (Закупка №17103, Лот №253) на сумму 338 135 593,22 руб. без НДС.
(399 000 000,00 руб. с НДС)

Цена рамочного соглашения, который будет заключен по результатам открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора, установлена в размере предельной стоимости по данной закупке по каждому лоту.

Требуется обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки на сумму 2% от стоимости заявки с учетом НДС в форме банковской гарантии, либо обеспечительного платежа в размере 2% от стоимости заявки с учетом НДС на каждый заявленный лот. В Банковской гарантии или обеспечительном платеже необходимо указывать наименование лота, номер процедуры на официальном сайте www.zakupki.gov.ru/ номер процедуры на www.b2b-energo.ru/

Согласно Технического задания на проведение открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора, предмет которого право заключения рамочных соглашений на выполнение строительно-монтажных работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2017-2019г., выручка участника за последний завершённый год, подтвержденная отчетом о финансовых результатах (стр. 2110 ф.2) должна быть не менее 60 млн. рублей. (п. 2.1.5.).

Минимальный размер оплаченного уставного капитала участника (по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц/ Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) должен составлять не менее 7,5 млн. руб. (пункт 2.1.6)

Участником закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (п. 2.1.9.)

Согласно статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 26.07.2017) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных в пункте 1 настоящей части, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) до ста человек для малых предприятий (среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек);

б) от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий, если иное предельное значение среднесписочной численности работников для средних предприятий не установлено в соответствии с пунктом 2.1 настоящей части.

Изучив сведения о начальной (максимальной) цене конкурса (цене лота), (сумма каждого лота составляет 338 135 593,22 руб. без НДС или 399 000 000,00 руб. с НДС), а так же процент банковской гарантии или вноса, который должен перечислить участник конкурса – 2 %, т.е. 7 980 000 руб. я считаю, что процент не позволяет участвовать многим потенциальным подрядчиком, т.к. сумма обеспечительного платежа является необоснованно завышенной.

Так же согласно технического задания, минимальный размер оплаченного уставного капитала участника (по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц/ Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) **должен составлять не менее 7,5 млн. руб. (пункт 2.1.6)**

Согласно ст. 14 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об обществах с ограниченной ответственностью" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2017), размер уставного капитала общества должен быть не менее чем десять тысяч рублей.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об акционерных обществах", минимальный уставный капитал публичного общества должен составлять сто тысяч рублей. Минимальный уставный капитал непубличного общества должен составлять десять тысяч рублей.

Т.е. прописывая в конкурсной документации условия о том, что минимальный размер оплаченного уставного капитала участника (по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц/ Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) должен составлять не менее 7,5 млн. руб., Заказчик прямо нарушает законодательство Российской Федерации о конкуренции и создаёт дискриминационные условия и недобросовестную конкуренцию, давая возможность участвовать в конкурсе только крупным компаниям, тем самым нарушая условия конкурса – участие юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, являющихся только субъектами малого и среднего предпринимательства, к участию в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора.

Согласно пункту 8 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции", дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами. Недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации пункту 9 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции".

Все вышеперечисленные условия являются признаками ограничения конкуренции.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции", запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и

(или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Также в предлагаемом к подписанию рамочном соглашении (п. 4.4.), говорится о том, что Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения настоящего Соглашения путем направления уведомления Подрядчику в случаях:

- аннулирования или прекращения права на выполнение работ, полученного Подрядчиком в саморегулируемой организации (СРО);
- аннулирования или прекращения членства в саморегулируемой организации (СРО);
- нахождения Подрядчика в процессе реорганизации или ликвидации;
- возбуждения арбитражным судом процедуры банкротства в отношении Подрядчика;
- наложения ареста или иного обременения в отношении имущества Подрядчика;
- если Подрядчик заменит, без письменного согласия Заказчика, партнеров объединения, от имени которого подавалась закупочная заявка;
- если выяснится, что Подрядчик предоставил о себе ложные сведения о его соответствии условиям закупочной процедуры;
- если Заказчиком будет установлено, что Подрядчик перестал отвечать критериям, установленных закупочной документацией;
- если Подрядчик не примет участие в запросах цен, проводимых Заказчиком в рамках настоящего Соглашения, 5 (пять) и более раз за период действия настоящего Соглашения;
- если заявка Подрядчика будет признана несоответствующей по цене в оферте и/или на котировочной доске на электронной торговой площадке при проведении запросов цен, проводимых Заказчиком в рамках настоящего Соглашения, 5 (пять) и более раз за период действия настоящего Соглашения;
- если Подрядчик, чье предложение признано лучшим по результатам запроса цен, отказался от заключения договора;
- если Заказчик в течение 1 (одного) календарного года в одностороннем внесудебном порядке отказался от исполнения 2 (двух) и более договоров, заключенным на основании результатов запросов цен.

Считаем, что условия этого соглашения, заведомо ограничивают права Подрядчиков и позволяют Заказчику без судебного решения и на основании субъективного мнения Заказчика исключить Подрядчика уже ставшего победителем объявленного конкурса, без возвращения ему оплаченного обеспечительного платежа.

На основании изложенного и в соответствии со ст. ст. 23, 50, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение конкурса до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий Заказчика, содержания конкурсной документации;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении конкурса;

5. Дело по настоящей жалобе рассмотреть в отсутствие Заявителя (либо его представителя).

С уважением,
Ныркв Олег Анатольевич
+7 919 313 88 00
nyrkov71@bk.ru

