

Заявитель:

**Страховое акционерное общество «ВСК» (САО
«ВСК»)**

Юридический адрес: 121552, г. Москва,
ул. Островная, д. 4;

Адрес места нахождения: 121552, г. Москва,
ул. Островная, д. 4

адрес электронной почты: Balatovskaya@vsk.ru

Контактное лицо: Балатовская К.И.

Тел./факс: +7 (495) 727 4444, доб. 25-86

Заказчик:

**Акционерное общество «Системный оператор
Единой энергетической системы» (АО «СО
ЕЭС»)**

Место нахождения/ почтовый адрес: 109074, г.
Москва, Китайгородский проезд, дом 7, стр. 3.

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика Акционерное общество «Системный оператор Единой
энергетической системы» (АО «СО ЕЭС») (Реестровый номер торгов - 53073),
содержащие признаки нарушения законодательства о закупках.**

1. Организатор закупки: Акционерное общество «Системный оператор Единой
энергетической системы» (АО «СО ЕЭС»)

Космачева Светлана Фаильевна

тел. (499) 788-15-81,

электронный адрес: kosmacheva-sf@so-ups.ru.

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;

Почтовый адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

адрес электронной почты: Balatovskaya@vsk.ru

Контактное лицо: Балатовская К.И.

Тел./факс: +7 (495) 727 4444, доб. 25-86

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
размещении заказа:**

www.b2b-center.ru

4. Предмет закупки: Открытый одноэтапный конкурс на право заключения
договоров добровольного медицинского страхования и страхования на случай смерти или
утраты трудоспособности (16 лотов).

Лот № 1. Добровольное медицинское страхование работников исполнительного
аппарата АО «СО ЕЭС» и Филиала АО «СО ЕЭС» ЦСО, и лиц, не состоящих в трудовых
отношениях с АО «СО ЕЭС» (Лот № 1) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 2. Добровольное медицинское страхование работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада, и лиц, не состоящих в трудовых отношениях с АО «СО ЕЭС» (Лот № 2) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 3. Добровольное медицинское страхование работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Центра, и лиц, не состоящих в трудовых отношениях с АО «СО ЕЭС» (Лот № 3) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 4. Добровольное медицинское страхование работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Юга, и лиц, не состоящих в трудовых отношениях с АО «СО ЕЭС» (Лот № 4) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 5. Добровольное медицинское страхование работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Средней Волги, и лиц, не состоящих в трудовых отношениях с АО «СО ЕЭС» (Лот № 5) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 6. Добровольное медицинское страхование работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Урала, и лиц, не состоящих в трудовых отношениях с АО «СО ЕЭС» (Лот № 6) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 7. Добровольное медицинское страхование работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири, и лиц, не состоящих в трудовых отношениях с АО «СО ЕЭС» (Лот № 7) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 8. Добровольное медицинское страхование работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Востока, и лиц, не состоящих в трудовых отношениях с АО «СО ЕЭС» (Лот № 8) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 9. Страхование на случай смерти или утраты трудоспособности работников исполнительного аппарата АО «СО ЕЭС» и Филиала АО «СО ЕЭС» ЦСО (Лот № 9) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 10. Страхование на случай смерти или утраты трудоспособности работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Северо-Запада (Лот № 10) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 11. Страхование на случай смерти или утраты трудоспособности работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Центра (Лот № 11) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 12. Страхование на случай смерти или утраты трудоспособности работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Юга (Лот № 12) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 13. Страхование на случай смерти или утраты трудоспособности работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Средней Волги (Лот № 13) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 14. Страхование на случай смерти или утраты трудоспособности работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Урала (Лот № 14) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 15. Страхование на случай смерти или утраты трудоспособности работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири (Лот № 15) (АО «СО ЕЭС»)

Лот № 16. Страхование на случай смерти или утраты трудоспособности работников филиалов АО «СО ЕЭС», входящих в операционную зону Филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Востока (Лот № 16) (АО «СО ЕЭС»)

5. Доводы жалобы:

Извещение и документация о проведении Открытого одноэтапный конкурс на право заключения договоров добровольного медицинского страхования и страхования на случай смерти или утраты трудоспособности (16 лотов) (закупка № 53073) (далее соответственно – Извещение, документация об открытом конкурсе) размещены 20.10.2017 на сайте www.b2b-center.ru.

Начальная (предельная) цена Договоров, заключаемых по результатам открытого одноэтапного конкурса, составляет:

- по Лоту № 1 – 97 429 947 (Девяносто семь миллионов четыреста двадцать девять тысяч девятьсот сорок семь) рублей 78 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 2 – 24 504 775 (Двадцать четыре миллиона пятьсот четыре тысячи семьсот семьдесят пять) рублей 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 3 – 42 057 422 (Сорок два миллиона пятьдесят семь тысяч четыреста двадцать два) рубля 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 4 – 23 368 025 (Двадцать три миллиона триста шестьдесят восемь тысяч двадцать пять) рублей 78 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 5 – 25 850 867 (Двадцать пять миллионов восемьсот пятьдесят тысяч восемьсот шестьдесят семь) рублей 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 6 – 27 174 673 (Двадцать семь миллионов сто семьдесят четыре тысячи шестьсот семьдесят три) рубля 68 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 7 – 23 176 299 (Двадцать три миллиона сто семьдесят шесть тысяч двести девяносто девять) рублей 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 8 – 10 251 028 (Десять миллионов двести пятьдесят одна тысяча двадцать восемь) рублей 04 копейки, НДС не облагается;
- по Лоту № 9 – 1 412 630 (Один миллион четыреста двенадцать тысяч шестьсот тридцать) рублей 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 10 – 1 119 217 (Один миллион сто девятнадцать тысяч двести семнадцать) рублей 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 11 – 2 186 976 (Два миллиона сто восемьдесят шесть тысяч девятьсот семьдесят шесть) рублей 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 12 – 1 389 058 (Один миллион триста восемьдесят девять тысяч пятьдесят восемь) рублей 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 13 – 987 318 (Девятьсот восемьдесят семь тысяч триста восемнадцать) рублей 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 14 – 1 525 763 (Один миллион пятьсот двадцать пять тысяч семьсот шестьдесят три) рубля 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 15 – 1 579 273 (Один миллион пятьсот семьдесят девять тысяч двести семьдесят три) рубля 00 копеек, НДС не облагается;
- по Лоту № 16 – 778 725 (Семьсот семьдесят восемь тысяч семьсот двадцать пять) рубля 00 копеек, НДС не облагается.

Данный открытый конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

24.11.2017 на Сайте www.b2b-center.ru был опубликован Протокол заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 53073. (далее – Протокол).

Согласно данному протоколу проведены оценки заявок по 16 (шестнадцать) лотам и принято следующее решение конкурсной комиссии:

1. По лоту № 1 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика СПАО «РЕСО-Гарантия» и заключить договор на сумму 94 505 400,00 руб. (НДС не облагается).

2. По лоту № 2 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика СПАО «РЕСО-Гарантия» и заключить договор на сумму 23 768 800,00 руб. (НДС не облагается).

3. По лоту № 3 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика АО "СОГАЗ" и заключить договор на сумму 40 796 250,00 руб. (НДС не облагается).

4. По лоту № 4 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика СПАО «РЕСО-Гарантия» и заключить договор на сумму 22 665 000,00 руб. (НДС не облагается).

5. По лоту № 5 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика СПАО «РЕСО-Гарантия» и заключить договор на сумму 25 074 734,00 руб. (НДС не облагается).

6. По лоту № 6 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика СПАО «РЕСО-Гарантия» и заключить договор на сумму 26 358 810,00 руб. (НДС не облагается).

7. По лоту № 7 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика СПАО «РЕСО-Гарантия» и заключить договор на сумму 22 480 460,00 руб. (НДС не облагается).

8. По лоту № 8 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика АО "СОГАЗ" и заключить договор на сумму 9 943 352,00 руб. (НДС не облагается).

9. По лоту № 9 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика ООО "СК "Согласие" и заключить договор на сумму 1 369 940,00 руб. (НДС не облагается).

10. По лоту № 10 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика ООО "СК "Согласие" и заключить договор на сумму 1 084 850,00 руб. (НДС не облагается).

11. По лоту № 11 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика ООО "СК "Согласие" и заключить договор на сумму 2 121 020,00 руб. (НДС не облагается).

12. По лоту № 12 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика ООО "СК "Согласие" и заключить договор на сумму 1 346 780,00 руб. (НДС не облагается).

13. По лоту № 13 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика ООО "СК "Согласие" и заключить договор на сумму 956 900,00 руб. (НДС не облагается).

14. По лоту № 14 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика ООО "СК "Согласие" и заключить договор на сумму 1 479 250,00 руб. (НДС не облагается).

15. По лоту № 15 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика ООО "СК "Согласие" и заключить договор на сумму 1 531 585,00 руб. (НДС не облагается).

16. По лоту № 16 заказчику АО «СО ЕЭС» принять предложение поставщика ООО "СК "Согласие" и заключить договор на сумму 754 880,00 руб. (НДС не облагается).

САО «ВСК», с решением комиссии не согласно и считает его неправомерным по следующим основаниям:

Заказчик не обосновал расчет баллов по Критерию «Качество услуг и квалификация Участника» и «Сроки оказания услуг».

Пунктом 6.10.3. Конкурсной документацией по проведению данного открытого конкурса установлены критерии оценок заявок. По лотам с № 1 по № 8 установлены следующие критерии и порядок их оценки:

№ п/п	Наименование критерия/ подкритерия	Обозначение выставленного по критерию/ подкритерию балла	Значимость критерия/ подкритерия	Обозначение значимости критерия/ подкритерия
1.	Качество услуг и квалификация Участника, в том числе:	K_{KK}	30%	B_{KK}
1.1.	Предложения по объему страхового покрытия	k_1	50%	p_1
1.2.	Финансовая надежность Участника конкурса	k_2	30%	p_2
1.3.	Опыт оказания аналогичных услуг за период 2014 – 9 мес. 2017 гг.	k_3	20%	p_3
2.	Цена Договора	$K_{Ц}$	60%	$B_{Ц}$
3.	Сроки оказания услуг	K_{CV}	10%	B_{CV}

Документация и Протокол оценки не содержит четкого порядка оценки заявок участников по критерию «Качество оказания услуг участников закупки», а именно по показателям:

- 1) Предложения по объему страхового покрытия
- 2) Финансовая надежность Участника конкурса
- 3) Опыт оказания аналогичных услуг за период 2014 – 9 мес. 2017 гг.

А так же в Протоколе оценки не указаны предложения участников по критерию «Сроки оказания услуг».

Указанный в документации порядок оценки заявок основывается на субъективном мнении членов комиссии, экспертным путем.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Данное обстоятельство не позволяет определить порядок присуждения баллов по неценовым критериям, а также не позволяет участникам получить достоверную информацию о порядке присуждения баллов поданным заявкам, что не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.

Согласно пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки.

Соответственно, гарантии юридического равенства участникам закупки организатором торгов не обеспечены, что не соответствует положениям части 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления в конкурсной документации порядка расчета баллов не свидетельствует о том, что такие правила не должны разрабатываться и применяться организаторами торгов. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в закупочных процедурах в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка расчета баллов по одному из критериев (показателей) в составе закупочной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии организатора торгов (заказчика).

Более того, порядок расчета баллов, является необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку его наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Отсутствие конкретного порядка оценки заявок, позволяет организатору торгов на стадии оценки заявок произвольно трактовать причины квалификационного отбора, оставляя за собой право по собственному усмотрению допускать и отклонять поданные заявки, и лишает участников торгов возможности получить информацию о причинах такого отклонения и, при несогласии с решением организатора торгов, оспорить его действия в установленном порядке.

Таким образом Заказчиком нарушены п. 1 и 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках

Данная позиция отражена в решении УФАС по г. Москве по делам №1-00-211/77-15 от 11.02.2015, №1-00-1141/77-15 от 15.07.2015, №1-00-1607/77-15 от 30.09.2015 г., № 1-00-1192/77-15 от 21.07.2015 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и(или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции и п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве:

1. Приостановить процедуру размещения заказа;
2. Провести внеплановую проверку по фактам нарушения, указанным в жалобе;
3. Признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
4. Признать Заказчика нарушившим ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках;
5. Выдать обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных правонарушений путем аннулирования Открытого одноэтапного конкурса на право заключения договоров добровольного медицинского страхования и страхования на случай смерти или утраты трудоспособности (закупка № 53073)

Приложения:

1. Доверенность на представителя.
2. Решение УФАС по г. Москве №1-00-211/77-15 от 11.02.2015.
3. Решение УФАС по г. Москве №1-00-1141/77-15 от 15.07.2015
4. Решение УФАС по г. Москве №1-00-1607/77-15 от 30.09.2015 г.
5. Решение УФАС по г. Москве № 1-00-1192/77-15 от 21.07.2015

Вице-президент – руководитель управления

Шестов И.В.