

Руководителю
Астраханского УФАС России

Меркулову Н.С.

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47

от ИП Журавлева А.С.
г. Астрахань, ул. Н. Островского, дом.1,
корпус Б, кв.4

89272849350

№ 12.12.17
и от 09.30

ЖАЛОБА

Приказом Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее — Министерство, Организатор; 414000, г. Астрахань, ул. Свердлова, 31, тел. 8-8512-30-61-79, 51-45-67, 51-56-78; факс: 51-07-11) 29.12.2016 принято решение о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для ведения промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) и территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Наримановский район», «Приволжский район» Астраханской области (далее — Конкурс).

На основании данного приказа функции по организации и проведению конкурса возложены на комиссию по его проведению (далее — Конкурсная комиссия), которая обязана провести указанный конкурс в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 №264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» (далее — Правила №264).

29.12.2016 на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — официальный сайт) было опубликовано извещение о проведении Конкурса, а также конкурсная документация (далее - Извещение, Документация).

В пределах сроков, установленных пунктами 44 и 48 Правил №264 Организатор торгов рассмотрел, оценил и сопоставил заявки участников Конкурса.

По итогам конкурса победителем было признано Научно-производственное ООО «Каспий» (ОГРН 1133019003490; ИНН 3019009490; 416170, Астраханская область, Володарский район, пос. Володарский, ул. Фрунзе, д.19) на территории муниципальных образований Ахтубинский район, Володарский район, Наримановский район, Приволжский район Астраханской области по лотам № №16, 17, 18, 19, 20 (протокол оценки от 28.02.2017).

Результаты указанного выше Конкурса были оспорены в порядке статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» Рыболовецким колхозом «им Курмангазы» (416195, Астраханская область, Володарский район,

Астраханское УФАС России
БХОД
06.12.2017
11831

с. Алтынжар, ул. Клубная, 4; ИНН 3002004870).

Решением Астраханского УФАС России от 15.03.2017 года №22-НТ-04-17 жалоба Рыболовецкого колхоза «им. Курмангазы» была признана частично обоснованной.

Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области, не согласившись с Решением Астраханского УФАС России от 15.03.2017 года №22-НТ-04-17, оспорило данный ненормативный акт в Арбитражный суд Астраханской области (дело №А06-2554/2017).

Постановлением 12 Арбитражного апелляционного суда от 11.10.2017 года по делу №А06-2554/2017 Решение Астраханского УФАС России от 15.03.2017 года №22-НТ-04-17 признано законным и обоснованным.

Рыболовецкий колхоз «им Курмангазы», как и ИП Журавлев А.С. допущен к участию в конкурсе по лоту №18. Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению конкурсных заявок от 28.02.2017 Рыболовецкий колхоз «им Курмангазы» по лоту №18 занял второе место.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил №264, наличие в заявке и приложенных к ней документах недостоверных сведений является основанием для отказа в допуске заявителя к участию в конкурсе.

Согласно пункту 43 Правил №264 после вскрытия конвертов конкурсная комиссия должна проверить достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с пунктом 27 Правил №264. Далее, на основании результатов рассмотрения заявок, комиссия, при наличии оснований, предусмотренных пунктом 15 Правил №264 (недостоверность сведений), принимает решение об отказе в допуске такого заявителя (-лей) к участию в конкурсе.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 20 Правил №264 конкурсная документация содержит, в том числе, и перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил №264.

Пунктом 27 Правил №264 определено, что заявка должна содержать:

а) для юридических лиц - наименование, адрес места нахождения, банковские реквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), основной государственный регистрационный номер (ОГРН), номер контактного телефона заявителя;

для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства, банковские реквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП), номер контактного телефона;

б) предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

в) сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи

(вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

д) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

В пункте 28 Правил определены приложения к заявке, к числу которых (подпункты "в" и "г") отнесены: документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов, не обремененные правами третьих лиц и расположенные в границах одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого

прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора; документы, подтверждающие возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств, а также технические паспорта оборудования и акты приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода).

В качестве документа, подтверждающего право собственности на имущество, предполагаемое к использованию в случае победы в торгах, Рыболовецкий колхоз «им Курмангазы» предоставил копию Свидетельства о государственной регистрации права на Цех по переработке рыбной продукции мощностью 80 тонн в сутки, общей площадью 476,8 кв.м, расположенному по адресу: Астраханская область, Володарский район, в юго-западной части населенного пункта Алтынжар в 85 м на юго-запад от основной дороги.

Однако, в составе заявки Рыболовецкого колхоза «им Курмангазы» отсутствует Экспертное заключение на соответствие санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества предприятия рыбной промышленности, а именно - Цеха по переработке рыбной продукции мощностью 80 тонн в сутки, общей площадью 476,8 кв.м, расположенного по адресу: Астраханская область, Володарский район, в юго-западной части населенного пункта Алтынжар в 85 м на юго-запад от основной дороги.

В составе заявки Рыболовецкого колхоза «им Курмангазы» имеется ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 22.12.2016 года №4.385 о соответствии санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества предприятия рыбной промышленности рыболовецкого колхоза «им. Курмангазы», в части проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы производственных помещений по вылову, приему, обработке, переработке, хранению и реализации рыбы и рыбной продукции, расположенных по адресу: Астраханская область, Володарский район, с. Алтынжар, литер А. Согласно указанному выше заключению от 22.12.2016 года предприятие рыбной промышленности: холодильник мощностью 20 тонн/сутки, скороморозильные камеры в количестве 1 ед. мощностью камеры 9 тонн/сутки по адресу: Астраханская область, Володарский район, с. Алтынжар, литер А — соответствует требованиям СанПиН 2.2.2.1327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту».

Однако, данное ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ не имеет отношения к цеху по переработке рыбной продукции мощностью 80 тонн в сутки, общей площадью 476,8 кв.м, расположенному по адресу: Астраханская область, Володарский район, в юго-западной части населенного пункта Алтынжар в 85 м на юго-запад от основной дороги.

Таким образом, в составе заявки Рыболовецкого колхоза «им Курмангазы» отсутствует ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ относительно соответствия Цеха по переработке рыбной продукции мощностью 80 тонн в сутки, общей площадью 476,8 кв.м, расположенному по адресу: Астраханская область, Володарский

район, в юго-западной части населенного пункта Алтынжар в 85 м на юго-запад от основной дороги, требованиям СанПиН 2.2.2.1327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту».

Следовательно, в соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил №264 (наличие в заявке и приложенных к ней документах недостоверных сведений) Конкурсная комиссия Организатора торгов должна была отказать в допуске к участию в конкурсе Рыболовецкому колхозу «им. Курмангазы».

Далее, как следует из протокола заседания Комиссии от 28.02.2017 года (протокол оценки от 28.02.2017) по лотам №№16, 17, 18, 19, 20 по показателю «Среднесуточный объем производства рыбной и иной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (тонн/сутки)» в отношении Рыболовецкого колхоза «им. Курмангазы» указано — 0,568. Однако, как следует из заявки Рыболовецкого колхоза «им. Курмангазы», данный показатель равен 0,284 $((0,279+0,217+0,265+0,375)/4=0,284)$, что не соответствует присвоенному по данному показателю Рыболовецкому колхозу «им. Курмангазы» количеству баллов.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

04.12.2017 года мне стало известно, что Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области после 11.10.2017 (после вступления в законную силу Решения Астраханского УФАС России от 15.03.2017 года №22-НТ-04-17 и постановления 12 Арбитражного апелляционного суда от 11.10.2017 года по делу №А06-2554/2017) подвело итоги конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для ведения промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований

«Ахтубинский район», «Володарский район», «Наримановский район», «Приволжский район» Астраханской области.

Однако, в нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках Министерство не разместило в единой информационной системе информацию о закупке, а именно - протоколы, составляемые в ходе закупки, которые размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (часть 12 статьи 4 вышеуказанного Закона).

Кроме того, как следует из информационно-телекоммуникационной системы Интернет (сайт размещения документации о торгах <http://torgi.gov.ru>, извещение о проведении торгов №291216/1053448/01), победитель данных торгов не определен, дата заключения договора также не определена и договор не заключен с победителем, но в устной беседе с представителем Министерства мне было сообщено о том, что результаты конкурса подведены и договор заключен с Рыболовецким колхозом «им. Курмангазы».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», п р о ш у:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Министерству сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области, конкурсной комиссии Организатора торгов предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе - об аннулировании результатов конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для ведения промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Наримановский район», «Приволжский район» Астраханской области по лотам №№16, 17, 18, 19, 20.

Приложение:

1. Копия запроса в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Астраханской области» от 17.11.2017.
2. Копия ответа ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Астраханской области» от 22.11.2017 №08-02/420.
3. Скрин-шот с сайта <http://torgi.gov.ru>, Архив торгов: Рыболовство и добыча водных биоресурсов от 04.12.2017.
4. Скрин-шот с сайта <http://torgi.gov.ru>, извещение о проведении торгов №291216/1053448/01 от 04.12.2017.

«06» 12 2017г.



ИП Журавлев А.С.