

Исх. №2358

Дата: 27 ноября 2017г.

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105);
8 (495) 607-49-29**От кого: От участника размещения заказа:
Общество с ограниченной ответственностью****«Омникomm Инвент»**Адрес: 127055, г. Москва, ул. Бутырский Вал, д. 68/70, стр. 1, офис 41
Тел: (495) 989-62-20
Email: savchenkova@omnicomm.ru**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СБЕРБАНК ЛИЗИНГ"**143005, Московская область, г. Одинцово, бульвар
Маршала Крылова, д. 25А, помещение 12
т. +7 (495) 7807300, доб.: 3297, ozeroва.vu@sberleasing.ru**Жалоба****на действия Заказчика при размещении заказа на****Поставку средств определения местонахождения Предмета лизинга (Трекеров), оказание
услуг по установке Трекеров на предметы лизинга и услуг по приемке-передаче Предмета
лизинга, обеспечение доступа к информации, передаваемой Трекерами, а также хранение
документов в рамках оказания услуг по приему-передаче предметов лизинга и установки
Трекеров посредством предоставления программного обеспечения на серверное
оборудование****Номер извещения: 31705691037 от 31.10.2017г.**

1. **Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СБЕРБАНК ЛИЗИНГ"**
2. **Адрес местонахождения Заказчика: 143005, ОБЛ МОСКОВСКАЯ, Г ОДИНЦОВО, Б-Р
МАРШАЛА КРЫЛОВА, дом ДОМ 25 А, офис (квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 12**
3. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия,
которых обжалуются: Ответственное должностное лицо - Озерова Юлия Юрьевна т. +7
(495) 7807300, доб.: 3297, ozeroва.vu@sberleasing.ru**
4. **Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Омникomm Инвент», ИНН:
7704577446. Адрес: 127055, г. Москва, ул. Бутырский Вал, д. 68/70, стр. 1, офис 41,
телефон: 8 (495) 989-62-20; email: savchenkova@omnicomm.ru; контактное лицо:
Савченкова Юлия Сергеевна.**
5. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru**
6. **Номер извещения: № 31705691037**

Московское УФАС
Рег. номер 58339/17
зарегистрирован 28.11.2017

Наименование закупки: Поставка средств определения местонахождения Предмета лизинга (Трекеров), оказание услуг по установке Трекеров на предметы лизинга и услуг по приемке-передаче Предмета лизинга, обеспечение доступа к информации, передаваемой Трекерами, а также хранение документов в рамках оказания услуг по приему-передаче предметов лизинга и установки Трекеров посредством предоставления программного обеспечения на серверное оборудование.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 06.11.2017г.

7. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Сообщаем, что в нарушение п.2. части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Заказчик создал участнику торгов преимущественные условия участия путем доступа к информации.

В нарушении п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" нарушен принцип равноправия и справедливости при составлении технического задания.

В нарушении п. 1 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" нарушен принцип информационной открытости закупки, так как отсутствуют публикации запросов разъяснений.

8. Доводы жалобы:

Компания ООО "Омниконмм-Инвент" принимает участие в Закупке №31705691037 «Поставка средств определения местонахождения Предмета лизинга (Трекеров), оказание услуг по установке Трекеров на предметы лизинга и услуг по приемке-передаче Предмета лизинга, обеспечение доступа к информации, передаваемой Трекерами, а также хранение документов в рамках оказания услуг по приему-передаче предметов лизинга и установки Трекеров посредством предоставления программного обеспечения на серверное оборудование» (далее - Закупка).

13 ноября 2017г. Заказчику был направлен в электронном виде, согласно п.8.1. конкурсной документации Закупки (Приложение 1 к данной жалобе), запрос разъяснений и дополнительные пояснения (Приложение 2 к данной жалобе) на предмет технических несоответствий требуемых к поставке трекеров, а именно:

– Трекер должен передавать значения цифровых и аналоговых датчиков, для этого именно на трекере должны быть специализированные разъемы, например, Rs-485, Can или I-wire. Но в требованиях к трекерам ни один из возможных разъемов не указан.

– Протоколы REST/AMQ используются для взаимодействия между программным обеспечением в сети Интернет, как веб-службы, позволяющие запрашивающим системам получать доступ к текстовым представлениям веб-ресурсов и управлять ими, используя единый и предопределенный набор операций. Так как данные протоколы применимы к программному обеспечению, они ни коем образом не могут быть применимы к трекерам. Поэтому в ТЗ из требований к трекерам его нужно исключить.

– В случае отсутствия широты и долготы, должна перездороваться информация о параметрах вышек операторов сотовой связи и/или точек доступа доступных сетей WiFi. Использование точек доступа сетей WiFi подразумевает создание таких точек доступа, как сети WiFi, которые являются по большей части закрытыми. Так как данным проектом не предусмотрено создание точек доступа WiFi, просим исключить требование о поддержке трекером передачи параметров точек доступа WiFi.

16 ноября от Заказчика был получен ответ, что техническое задание меняться не будет, несмотря на существенные несоответствия.

Ответы на технические вопросы, в нарушение п.8.2. конкурсной документации и п. 1, ч.1 ст. 3 N223-ФЗ, опубликованы не были. Кроме того, были заданы организационные вопросы, которые тоже не были опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru. А поступивших запросах других участников и ответов им, не известно, что является также нарушением сроков размещения информации согласно п.1 Статья 7.30. КоАП РФ. При этом ясности в техническое задание с исключением несоответствий внесено не было.

Также сообщаем, что Техническое задание, опубликованное на данной закупке, применялось неоднократно на аналогичных конкурсах АО «ВЭБ-Лизинг» с идентичными техническими характеристиками оборудования п.5) 3.2.2. Технических заданий АО «ВЭБ-Лизинг» (Приложение 4 к данной жалобе), а именно в закупках:

- №31502250182 (на сайте www.zakupki.gov.ru) «Конкурентный отбор на право заключения Договора на приобретение средств определения местонахождения» от 13.04.2015г.,
- №31400857687 (на сайте www.zakupki.gov.ru) «Конкурентный отбор в электронной форме на право заключения Договора на поставку средств определения местонахождения» от 31.01.2014г.,
- №31705151868 (на сайте www.zakupki.gov.ru) «Поставка средств определения местоположения» от 25.05.2017г.

В данных закупках АО «ВЭБ-Лизинг», согласно протоколам (Приложение 5 к данной жалобе), всегда является победителем компания ООО "ГЛОБАЛ-Х" и является единственно допущенной, так как в технических заданиях закупок АО «ВЭБ-Лизинг» указаны требования к трекерам с аналогичными техническими несоответствиями, вводящими в заблуждение потенциальных участников, так как по требованиям необходимо предоставить Руководства по эксплуатации трекеров, чем подтвердить соответствие характеристикам:

- В случае отсутствия широты и долготы, информация о параметрах вышек операторов сотовой связи и/или точек доступа доступных сетей WiFi, для возможности эмуляции местоположения на Сервере.

- Состав передаваемых на Сервер параметров: Значения цифровых и аналоговых датчиков.

В разделе «Документы закупки» (Приложение 6 к данной жалобе) по закупке №31705151868 на сайте www.zakupki.gov.ru компанией АО «ВЭБ-Лизинг» загружен документ с названием: «проект договора поставки систем мониторинга X-Keeper (2064371 v1)», что свидетельствует о приобретении трекеров системы X-Keeper.

На официальном сайте системы www.x-keeper.ru, указано наименование подключаемого к системе трекера: X-Keeper Invis DUOS. На сайте для скачивания доступно Руководство по эксплуатации трекера (Приложение 7 к данной жалобе), в котором, однако, отсутствует информация о поддержке сетей wi-fi и поддержки цифровых и аналоговых датчиков, что как раз и вызывает вопросы несоответствия требований технического задания.

Таким образом, установленные заказчиком АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ» и АО «ВЭБ-Лизинг», в нарушение п.2. части 1 статьи 17 N 135-ФЗ, данные требования к трекерам вводят в заблуждения участников закупки.

Также сообщаем, что проекты договоров (Приложение 8 к данной жалобе) закупки АО «ВЭБ-Лизинг» и АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ» схожи в п.1.1. и 2.1., 1.2. и 2.2., 2.1. и 3.1., в разделах 4. и 4., 6. и 8., 7. и 9., 8. и 10. соответственно.

На сайте системы X-Keeper в разделе «Контакты» <http://www.x-keeper.ru/contact> указано, что компания ООО "ГЛОБАЛ-Х" входит в группу компаний X-Keeper. В связи с чем, компания

ООО "ГЛОБАЛ-Х" может также напрямую быть участником или подрядчиком участника закупки АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ» и находится в сговоре с АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ».

Доводим до сведения, что 21 ноября 2017г. компанией АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ» было отказано в приеме конверта с конкурсной заявкой ООО «Омникомм-Инвент», ссылаясь на отсутствие указания наименования Участника на конверте (Приложение 3 к данной жалобе). Считаем данный факт непринятия заявки несущественным для неполучения допуска к участию в закупке.

Несмотря на то, что п. 8.4.3. Положения о закупках АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ» (Приложение 9 к данной жалобе) говорится, что в случае подачи конкурсной заявки в письменной форме на конверте должно указываться кроме адреса приема заявок и наименования конкурса, также наименование Участника, данное требование противоречит п.4.2.5. данного положения о закупках в части обеспечения конфиденциальности сведений, по причине чего п.8.4.3. не может быть определяющим для допуска.

Заявка ООО «Омникомм-Инвент», так как был выявлен факт нарушения п.2. части 1 статьи 17 N 135-ФЗ и п. 1 и 2 ч.1 ст. 3 N 223-ФЗ, а конверт мог быть вскрыт, и ценовое предложение сообщено конкуренту, была целенаправленно подана без наименования Участника, опираясь на п.4.2.5. Положения о закупках АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ», в котором указано, что участники, подавшие конкурсные заявки, обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в конкурсных заявках до времени и даты вскрытия конвертов с заявками.

Также сообщаем, что для группы компаний ПАО «Сбербанк» существует электронная площадка <http://utp.sberbank-ast.ru>, на которой проводятся конкурсы в электронном виде. Однако АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ» было принято решение проводить прием заявок по Закупке не в электронном виде, а в конвертах, что группой компаний ПАО «Сбербанк» не практикуется, чем и вызывает предположения о намеренном нарушении АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ» законодательства.

9. На основании изложенного просим:

- 9.1. Просим приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
- 9.2. Провести внеплановую проверку закупки № 31705691037, на предмет участия в ней напрямую компании ООО "ГЛОБАЛ-Х" или как подрядчика участника закупки.
- 9.3. Провести проверку заказчика на предмет сговора с одним из Участников.
- 9.4. Обязать заказчика привести в соответствии конкурсную документацию и положение о закупках.
- 9.5. Обязать заказчика, внести изменения в техническое задание, непротиворечащие п.2. части 1 статьи 17 N 135-ФЗ и п. 1 и 2 ч.1 ст. 3 N 223-ФЗ, и обязать провести закупку повторно.
- 9.6. Обязать заказчика провести закупку на электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru>, в целях обеспечения конкурентной процедуры закупки.
- 9.7. Наложить штраф на ответственных лиц Заказчика, согласно выписки из протокола 107/2017 (Приложение 10 к данной жалобе), за отсутствие публикаций разъяснений всех участников.

Приложения:

- 1) Документация по аукциону № 31705691037 на 43 л. (Стр.6);
- 2) Запросы разъяснений и ответы (скриншоты) на 5 л. (Стр.49);
- 3) Фото конверта на 1 л. (Стр.54);

- 4) *Технические задания АО «ВЭБ Лизинг» по закупке №31502250182 и №31400857687 на 25 л. (Стр.55);*
- 5) *Протоколы подведения итогов по закупкам №31502250182 и №31400857687 на 6 л. (Стр.80);*
- 6) *Скриншот наименования документа X-Keerger на 1 л. (Стр.86);*
- 7) *Руководство по эксплуатации трекера X-Keerger на 19 л. (Стр.87);*
- 8) *Проекты договоров АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ» и АО «ВЭБ Лизинг» на 38 л. (Стр.106);*
- 9) *Положение о закупках АО «СБЕРБАНК ЛИЗИНГ» на 29 л. (Стр.144);*
- 10) *Выписка из протокола 107/2017 на 2 л. (Стр.173);*
- 11) *Полномочия руководителя ООО «Омникomm Инвент» на 3 л. (Стр.175)*

Генеральный директор
ООО «Омникomm Инвент»
Паньков Борис Валерьевич



(подпись)