



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО ПМК «Центр»
344064, г. Ростов-на-Дону,
ул. Тракторная, 48
pmk-tsentr@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):
ООО «МеталлЭнергоРесурс»
344116, г. Ростов-на-Дону, пр-т Стачки, 33
info@metenres.ru
+7 (863) 2903020

08.12.2017 № 22633/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 2284/05

Резолютивная часть решения оглашена «05» декабря 2017 года
В полном объеме решение изготовлено «08» декабря 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,
Корнева Е.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя по доверенности ООО «МеталлЭнергоРесурс» и представителя по доверенности ООО ПМК «Центр» дело № 2284/05, возбужденное по жалобе ООО ПМК «Центр», о нарушении Заказчиком положений Закона № 223-ФЗ при проведении запроса предложений № 31705712472 «Выполнение работ по технологическому присоединению многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, Советский район, 2-й микрорайон жилого района «Левенцовский» (пятно 7), включающие подготовку рабочей документации, в части стационарных сооружений, и выполнение комплекса строительно-монтажных работ, обеспечивающих присоединение жилого дома к электрическим сетям ТСО ООО «МеталлЭнергоРесурс» (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО ПМК «Центр» поступила в Ростовское УФАС России 20.11.2017. Заявитель в своей жалобе ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанного Запроса предложений положений Закона № 223-ФЗ.

Согласно доводам жалобы ООО ПМК «Центр» Заказчиком нарушен порядок оценки и сопоставления заявок, вследствие чего победителем признано ООО «Строй Траст».

Представитель ООО ПМК «Центр», присутствовавший на рассмотрении настоящего дела, поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель ООО «МеталлЭнергоРесурс», присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, возражал против доводов Заявителя, пояснил, что закупка проводилась Заказчиком в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ и Положения о закупке товаров, работ,

услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «МеталлЭнергоРесурс» (ООО «МеталлЭнергоРесурс») (далее – Положение о закупке). Просил признать жалобу ООО ПМК «Центр» необоснованной.

Рассмотрение дела № 2284/05 откладывалось до 15 час. 00 мин. 05.12.2017, после чего рассмотрение дел продолжено в присутствии представителей обеих сторон.

Комиссия, выслушав представителей Заказчика и Заявителя, по результатам рассмотрения жалобы, установила следующее.

Извещение о проведении Запроса предложений и документация для проведения запроса предложений: «Выполнение работ по технологическому присоединению многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, Советский район, 2-й микрорайон жилого района «Левенцовский» (пятно 7), включающие подготовку рабочей документации, в части станционных сооружений, и выполнение комплекса строительно-монтажных работ, обеспечивающих присоединение жилого дома к электрическим сетям ТСО ООО «МеталлЭнергоРесурс» (далее – закупочная документация) размещены Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) 07.11.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 18 364 141, 31 руб.; дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок – 14.11.2017 12:00.

В срок, установленный закупочной документацией, ООО «МеталлЭнергоРесурс» получено 2 заявки от следующих хозяйствующих субъектов: ООО ПМК «Центр» и ООО «СтройТраст».

В результате подведения итогов Заказчиком принято решение о соответствии требованиям закупочной документации заявок обоих участников.

Победителем признано ООО «СтройТраст» (Итоговый протокол от 16.11.2017 № 31705712472-03) с ценовым предложением 6 000 000, 00 руб.

По итогам проведения аукциона 22.11.2017 ООО «МеталлЭнергоРесурс» заключен договор с победителем Запроса предложений – ООО «СтройТраст».

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон № 135-ФЗ), обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ.

Итоговый протокол от 16.11.2017 № 31705712472-03 размещен в ЕИС 16.11.2017. По итогам проведения Запроса предложений 22.11.2017 заключен договор.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы по существу антимонопольному органу станет известно о факте заключения договора, комиссия прекращает рассмотрение такой жалобы в связи с отсутствием у последней правовых оснований на рассмотрение жалобы по существу в порядке, установленном статьёй 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Учитывая изложенное, у Комиссии Ростовского УФАС России отсутствуют основания для рассмотрения жалобы ООО ПМК «Центр» по существу.

В то же время, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Срок подписания договора по итогам закупки № 31705712472 определен в пункте 11 закупочной документации.

Так, согласно пункту 11.1 закупочной документации, договор с победителем запроса предложений (единственным участником) заключается Заказчиком в следующем порядке:

в проект договора о запросе предложений, включаются условия исполнения договора, предложенные победителем запроса предложений (единственным участником) в заявке на участие в запросе предложений;

заказчик передает победителю запроса предложений оформленный проект договора в течение пяти дней со дня подписания протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок (протокола вскрытия конвертов с заявками, если договор передается единственному участнику);

□ победитель запроса предложений (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения договора подписывает договор, скрепляет его печатью (при наличии и за исключением физического лица) и возвращает Заказчику. Заказчик в течение пяти дней со дня получения договора подписывает его, скрепляет печатью и возвращает победителю запроса предложений (единственному участнику) второй экземпляр.

Пунктом 14 части 10 раздела 3 Положения о закупке определено, что в течение пяти дней с даты получения от заказчика проекта договора (без подписи заказчика) участник закупки, с которым заключается договор, обязан подписать договор и представить все экземпляры договора заказчику. При этом участник закупки, с которым заключается договор, одновременно с договором обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в размере, который предусмотрен документацией о закупке.

Одновременно, частью 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ предоставляет участникам закупки право на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ.

Установленный законодателем срок (в части 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ) на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган направлен на защиту интересов заявителя (подателя жалобы) являвшегося участником (потенциальным участником) закупки.

Защита интересов участника (потенциального участника) выразилось в предусмотренных сроках на обжалование действий (бездействия) заказчика в органы, осуществляющие публичные полномочия, на соответствие закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как следует из материалов дела, Положение о закупке ООО «МеталлЭнергоРесурс», закупочная документация закупки не содержит моратория по срокам заключения договоров, подразумевающих, запрет на заключение договора ранее определенного срока с момента подведения итогов закупки (публикации на сайте итогов покупки).

Следовательно, если договор будет заключен до истечения 10-дневного срока Комиссия антимонопольной службы, рассматривающая жалобу в порядке статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, не вправе выдавать предписание об устранении допущенных нарушений.

Проводя аналогию публичного права, применяемого в сфере закупочных процедур, можно констатировать волю законодателя в необходимости моратория заключения договора, и наличия в документации положений, регламентирующих срок ранее которого договор не может быть заключен, что обеспечивает эффективную защиту интересов подателей жалобы (участников закупок).

Данные требования, направлены среди прочего на реализацию требований антимонопольного законодательства, на предупреждение и пересечение ущемления прав участников закупки на обжалование действий (бездействий) заказчиков (организаторов закупки) в административном порядке.

Антимонопольные требования к торгам закреплены в статье 17 Закона № 135-ФЗ, согласно которой, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Данные требования антимонопольного законодательства корреспондируются с основными принципами Закона № 223-ФЗ (частью 1 статьи 3), согласно которым Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Под конкуренцией в силу пункта 9 статьи 4 Закона № 135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, отсутствие в Положении о закупке ООО «МеталлЭнергоРесурс» моратория заключения договора по результатам закупки до истечения срока, установленного частью 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, на обжалование результатов такой закупки приводит и/или может привести к ограничению конкуренции, а действия (бездействие) Заказчика содержат признаки нарушения требований части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

При исследовании проведенной Заказчиком (комиссией Заказчика) оценки заявок участников Комиссия также усматривает в действиях ООО «МеталлЭнергоРесурс» признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Производство по делу № 2284/05 прекратить, связи с отсутствием у Комиссии оснований для рассмотрения жалобы ООО ПМК «Центр» по существу.

2. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела в отношении ООО «МеталлЭнергоРесурс» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

И.С. Иваненко

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.