



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

**11.12.2017 № 3928/ 04**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО «РЖД»

ул. Новая Басманная, д. 2  
г. Москва, 107174  
fax@css.rzd.ru  
ф. 8(499)262-90-95

ОАО «РЖД»

ул. Тихорецкий тупик, 13  
г. Калининград, 236011  
kdmto@yandex.ru  
ф. 8(4012)600-720

ООО «Инженерное  
оборудование»

ул. Дзержинского, 242  
литер «В», офис 2  
г. Калининград, 236034  
kolakr@rambler.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Калининградской области направляет копии решения и предписания по делу  
№ Т-83/2017.

Приложение: копия решения по делу № Т-83/2017;  
копия предписания по делу № Т-83/2017 (только в адрес  
ОАО «РЖД»).

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Зуева Лидия Николаевна,  
тел. (4012)53-72-04

**053941**



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**06 декабря 2017 года**

**№ Т - 83/2017**

**г. Калининград**

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя Комиссии:      О.А. Бобровой      руководителя Калининградского  
УФАС России;

члены комиссии:              Е.И. Можаро              начальника отдела  
антимонопольного контроля  
Калининградского УФАС России;

   Л.Н. Зуевой              заместителя начальника отдела  
антимонопольного контроля  
Калининградского УФАС России;

при участии  
представителей:

заявителя ООО              А.В. Фукина              генерального директора;  
«Инженерное  
оборудование» -

организатора торгов      Т.А. Ганабиной      по доверенности;  
ОАО «РЖД»              Е.В. Черкашина      по доверенности;  
                                 А.А. Кутафина      по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Инженерное оборудование» (далее – Заявитель) от 24.11.2017 (вх. № 7094) с дополнениями от 04.12.2017 (вх. № 7356) на действия заказчика ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» (закупка № 31705661000 на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, далее – Торги, закупочная процедура), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите



конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

24.11.2017 в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО «Инженерное оборудование» на действия Организатора торгов.

#### **Заявитель в обоснование своей жалобы привел следующие доводы:**

24.10.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) размещены извещение и аукционная документация открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» (закупка № 31705661000).

13.11.2017 ООО «Инженерное оборудование» подало заявку на участие в Торгах. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Торгах от 20.11.2017 комиссия Заказчика приняла решение об отказе в допуске заявки ООО «Инженерное оборудование» к участию в закупочной процедуре.

Свое решение Заказчик обосновал следующим образом:

«на основании пункта 6.5.3.1 аукционной документации в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3 аукционной документации (техническое предложение – приложение № 3 к аукционной документации) не соответствующего требованиям технического задания (приложение № 2 к аукционной документации), а именно: в техническом предложении отсутствуют позиции № 45, 46». В пункте 6.5.3.1 аукционной документации указано: «непредставление определенных аукционной документации документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности».

Заявитель считает отклонение своей заявки неправомерным по следующим причинам.

В приложении № 2 «Техническое задание» к аукционной документации пункт 45 «Счетчик воды универсальный ОСВУ-32 – 2 шт.» по своим техническим характеристикам полностью соответствует пункту 40 «Счетчик воды универсальный ОСВУ-32 – 3 шт.»; пункт 46 «Счетчик воды универсальный ВСКМ-20 – 4 шт.» по своим техническим характеристикам полностью соответствует пункту 41 «Счетчик воды универсальный ВСКМ-20 – 1 шт.». Вследствие этого Заявитель в своей заявке в техническом предложении объединил указанные пункты 40 и 45 в один пункт 40 «Счетчик воды универсальный ОСВУ-32 – 5 шт.», а пункты 41 и 46 в один пункт 41 «Счетчик воды универсальный ВСКМ-20 – 5 шт.».

Форма технического предложения, которая должна содержаться в заявке участника, приведена в приложении № 3 к аукционной документации. В этой форме отсутствует требование о том, чтобы перечень пунктов технического предложения полностью соответствовал бы перечню пунктов приложения № 2 «Техническое задание» к аукционной документации. Также в аукционной документации отсутствует информация о том, подобное несоответствие может быть причиной отклонения заявки.

По мнению Заявителя, необоснованное отклонение его заявки привело к



ограничению количества участников рассматриваемой закупочной процедуры и является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного Заявитель просит рассмотреть его жалобу по существу.

**Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя:**

Заказчик не согласен с позицией Заявителя по следующим основаниям.

ОАО «РЖД» при проведении закупок руководствуется положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о Закупках). В соответствии с Законом о закупках было утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное решением Совета директоров от 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 7.6 аукционной документации в техническом предложении участника должны быть изложены условия, соответствующие требованиям технического задания, являющегося приложением № 2 к аукционной документации. Техническое предложение предоставляется в электронной форме и должно быть сканировано с оригинала. В техническом предложении участника должны быть отражены все условия, указанные в техническом задании аукционной документации.

Представленное в составе заявки ООО «Инженерное оборудование» техническое предложение не соответствует условиям, указанным в техническом задании аукционной документации. Так, условиями технического задания предусмотрено наличие 48 позиций с указанием характеристик товаров по каждой позиции. Данная форма позволяет определить конкретные показатели и характеристики предлагаемых товаров. ООО «Инженерное оборудование» представлено техническое предложение, в котором объединены позиции технического задания 40 и 45, 41 и 46. В результате чего техническое предложение ООО «Инженерное оборудование» в части объёма предлагаемой продукции не соответствует техническому заданию (приложение № 2 к аукционной документации) по позициям 40 и 41, позиции 45 и 46 в техническом предложении отсутствуют. В связи с этим участник № 2 ООО «Инженерное оборудование» не был допущен к участию в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД».

В случае допуска участника № 2 ООО «Инженерное оборудование» к участию в открытом аукционе имелось бы его преимущество перед другими участниками, которые оформили техническое предложение в полном соответствии с требованиями аукционной документации.

Извещение и аукционная документация по открытому аукциону среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» (далее открытый аукцион № 9989/ОАЭ-РЖДС/17) размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - Единая информационная система), на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также в Автоматизированной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (<http://etzp.rzd.ru>)



24 октября 2017 года. Документация доступна для ознакомления на перечисленных сайтах с момента ее опубликования без ограничений.

С момента размещения извещения и аукционной документации на сайтах до установленной даты подачи заявок претендентов для участия в открытом аукционе № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 запросов на разъяснения положений аукционной документации не поступало. Изменений в извещение и документацию не вносилось.

Процедура вскрытия заявок претендентов состоялась 16 ноября 2017 года в 15 часов московского времени в Автоматизированной информационной системе «Электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (на странице данного аукциона на сайте <http://etzp.rzd.ru>). К установленному аукционной документацией сроку вскрытия заявки поступили от следующих участников: ООО «МашСпецСнаб» - участник № 1, ООО «Инженерное оборудование» - участник № 2, ООО «БалтПромЭкипаж» - участник закупки № 3. Присвоение регистрационного номера участника происходит автоматически в Автоматизированной информационной системе «Электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (на странице данного аукциона на сайте <http://etzp.rzd.ru>) и зависит от времени подачи заявки участником. Организатор рассматривает соответствие участников обязательным требованиям, а также соответствие представленных в составе заявок документов требованиям аукционной документации (за исключением квалификационных требований, требований технического задания аукционной документации,) по оформлению и заверению документов, в том числе их наличие в составе заявок, и принимает решение об отклонении заявок участников или соответствии/несоответствии участников обязательным требованиям аукционной документации. По итогам рассмотрения заявок установлено, что: ООО «МашСпецСнаб» (ИНН 9705102061) - участник № 1, ООО «Инженерное оборудование» (ИНН 3906348628) - участник № 2, ООО «БалтПромЭкипаж» (ИНН 7814297392) - участник № 3 в составе заявки представили необходимые документы, предусмотренные аукционной документацией и соответствуют обязательным требованиям, указанным в аукционной документации.

Копии заявок в электронной форме переданы экспертной группе для рассмотрения, и подготовки к совместному заседанию организатора и экспертной группы. Экспертная группа рассматривает соответствие участников и документов, представленных в составе заявки на участие в аукционе требованиям технического задания аукционной документации, проверяет наличие в составе заявок документов, представленных в подтверждение требованиям технического задания аукционной документации и правильность их оформления, и по итогам рассмотрения принимает решение об отклонении заявок и отказе в допуске к участию в аукционе. Экспертной группой принято решение об отклонении заявки и отказе в допуске к участию в аукционе № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 участника ООО «Инженерное оборудование». Экспертной группой принято решение о допуске к участию в открытом аукционе следующих участников: ООО «МашСпецСнаб» и ООО «БалтПромЭкипаж». По итогам рассмотрения аукционных заявок составлен протокол рассмотрения аукционных заявок № 9989/ОАЭ-РЖДС/17/1, который размещён в Единой информационной системе, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также в Автоматизированной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» 21 ноября 2017 года. Допущенными участниками получены допуски к участию в открытом аукционе № 9989/ОАЭ-РЖДС/17.



Аукцион проводится в личном кабинете участника электронных процедур на ЭТП. Торги состоялись 21 ноября 2017 года. Победителем аукциона признан участник ООО «МашСпецСнаб», предложивший наиболее низкую цену договора. Информация о ходе аукциона отображена на странице аукциона в Автоматизированной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» в общем доступе. Протокол проведения аукциона формируется автоматически в Автоматизированной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД». Протокол проведения аукциона размещён в Единой информационной системе, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также в Автоматизированной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» 22 ноября 2017 года.

Уведомление Калининградского УФАС России от 28.11.2017 № 3794/04 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения по существу жалобы ООО «Инженерное оборудование» на действия ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования получено посредством электронной почты на адрес, указанный в аукционной документации: [kdmtto@yandex.ru](mailto:kdmtto@yandex.ru) 29 ноября 2017 года. Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сформировано уведомление о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения, которое размещено установленным порядком в Единой информационной системе, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также в Автоматизированной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» 30 ноября 2017 года. О факте получения уведомления о поступлении жалобы оповещены все лица, подавшие заявки на участие в торгах: ООО «МашСпецСнаб», ООО «Инженерное оборудование», ООО «БалтПромЭкипаж».

В связи с жалобой договор поставки с победителем аукциона ООО «МашСпецСнаб» не заключен.

Техническое задание аукционной документации формируется инженером на основании плана поставки «Подсистема оперативного учета поставок» (далее - ПОУП), в который заказчиками (предприятиями ОАО «РЖД») вносятся сведения о потребности в товарах в соответствии с выделенными лимитами денежных средств. Согласно указанному плану, после заключения договора, оформляются разнарядки на отгрузку товара для конкретных заказчиков и в определенные сроки.

Управлением Калининградской железной дороги заказаны счетчик воды универсальный ОСВУ-32 в количестве 3 шт. и счетчик воды универсальный ВСКМ-20 в количестве 1 шт. к поставке в 4 квартале 2018 года. Калининградской дирекцией инфраструктуры заказаны счетчик воды универсальный ОСВУ-32 в количестве 2 шт. к поставке в 4 квартале и счетчик воды универсальный ВСКМ-20 в количестве 4 шт. к поставке в 3 квартале.

Таким образом, указанные счетчики были предназначены к поставке в разные периоды 2018 года и для разных предприятий ОАО «РЖД» под лимиты денежных средств разных предприятий. В связи с этим в техническом задании инженером были указаны разные позиции по одноименным товарам с одинаковыми характеристиками.



На основании вышеизложенного Заказчик считает, что при проведении запроса предложений им не были нарушены нормы законодательства о закупках, и просит признать жалобу необоснованной.

**Заслушав Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее:**

24.10.2017 Заказчиком на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение о закупке № 31705661000 ОАО «Российские железные дороги» в лице Калининградской дирекции материально-технического обеспечения - структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» и Аукционная документация по открытому аукциону среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989 /ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» (далее – аукционная документация).

Закупочная процедура проведена на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное решением Совета директоров от 30.06.2014.

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно письму ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 «По вопросу о



принятии к рассмотрению жалоб» жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. При этом ФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) субъектов контроля в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлены иные нарушения законодательства РФ, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заявитель в своей жалобе указал, что, по его мнению, ОАО «РЖД» нарушило часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В результате исследования Положения о закупке, Аукционной документации и иных документов закупки Комиссией сделаны следующие выводы.

I. В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке.

Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Заявитель ООО «Инженерное оборудование» в своей жалобе в антимонопольный орган сообщил, что решение Комиссии Заказчика не допустить заявку ООО «Инженерное оборудование» к участию в закупочной процедуре было изложено в протоколе рассмотрения заявок на участие в Торгах от 20.11.2017. Представители Заказчика ОАО «РЖД» в своих письменных пояснениях в отношении доводов указанной жалобы это также подтвердили. Таким образом, согласно частям 5, 12 статьи 4 Закона о закупках указанный протокол рассмотрения заявок на участие в Торгах от 20.11.2017 должен был быть размещен на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> не позднее чем 23.11.2017.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии представители Заказчика сообщили, что итоги закупочной процедуры были подведены 21.11.2017 (победителем аукциона признан участник ООО «МашСпецСнаб»), о чем был составлен протокол проведения аукциона, размещенный в Единой информационной системе, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также в Автоматизированной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» 22.11.2017. В силу требований частей 5, 12 статьи 4 Закона о закупках протокол подведения итогов закупки должен был быть размещен Заказчиком на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> не позднее 24.11.2017.



В ходе заседания 06.12.2017 Комиссией было установлено следующее.

В разделе «Журнал событий» сайта <http://zakupki.gov.ru> содержалась запись о том, что на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 21.11.2017 был размещен протокол № 31705661000-01 «Протокол рассмотрения заявок», а 22.11.2017 – протокол № 31705661000-02 «Протокол проведения аукциона». При этом последняя запись в разделе «Журнал событий» – «Размещены разъяснения закупочной документации» – относилась к 30.11.2017 (как показано ниже).

Однако на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, применительно к закупке № 31705661000 по состоянию на 06.12.2017, активный раздел «Протоколы», который генерируется сайтом в случае прикрепления файлов, полностью отсутствовал (Таблица 1):

### «Журнал событий»:

Таблица 1

ДАТА И ВРЕМЯ СОБЫТИЯ	СОБЫТИЕ
30.11.2017 13:54 (МСК)	Размещены разъяснения закупочной документации. Извещение о закупке: № 31705661000 «ОАО «Российские железные дороги» в лице Калининградской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «РЖД» извещает о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» ». Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме (по Положению ОАО «РЖД» ). Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ». Организация, разместившая сведения: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ».
30.11.2017 13:50 (МСК)	Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Работа комиссии»
30.11.2017 13:49 (МСК)	Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Размещение завершено»
22.11.2017 14:37 (МСК)	Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии»

22.11.2017 14:33 (МСК)	<p>Размещен протокол № 31705661000-02 «Протокол проведения аукциона». Извещение о закупке: № 31705661000 «ОАО «Российские железные дороги» в лице Калининградской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «РЖД» извещает о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» ».</p> <p>Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме (по Положению ОАО «РЖД»).</p> <p>Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ».</p> <p>Организация, разместившая сведения: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ».</p>
21.11.2017 11:57 (МСК)	<p>Размещен протокол № 31705661000-01 «Протокол рассмотрения заявок». Извещение о закупке: № 31705661000 «ОАО «Российские железные дороги» в лице Калининградской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «РЖД» извещает о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» ».</p> <p>Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме (по Положению ОАО «РЖД»).</p> <p>Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ».</p> <p>Организация, разместившая сведения: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ».</p>
20.11.2017 20:22 (МСК)	<p>Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок»</p>
24.10.2017 18:15 (МСК)	<p>Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Формирование извещения»</p>
24.10.2017 18:15 (МСК)	<p>Размещено извещение о закупке № 31705661000 «ОАО «Российские железные дороги» в лице Калининградской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба – филиала ОАО «РЖД» извещает о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» ».</p> <p>Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме (по Положению ОАО «РЖД»).</p> <p>Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ».</p> <p>Организация, разместившая сведения: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ».</p>



**Содержание разделов Официального сайта <http://zakupki.gov.ru> применительно к закупке № 31705661000 по состоянию на 06.12.2017 (на момент осмотра сайта комиссией Калининградского УФАС):**

zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/documents.html?noticeInfoId=6820451&purchaseMethodType=IS

portal Прокуратура Калининг... Импортировано из IE Яндекс Росреестр ЕГРЮЛ Калининградское УФАС "Консультант Плюс" Решения арбитражн... ЕФРСБ Портал Закупок

**ЗАКУПКА №31705661000**  
 Размещено 24.10.2017 (МСК (UTC+3) Москва, Волгоград)  
 По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ		СПИСОК ЛОТОВ		ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ	
Наименование документа	Редакция	Размещено	Создано		
<b>ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ</b>					
<a href="#">Аукционная документация</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)		
<a href="#">Извещение 9989-ОАЭ-РЖД-17</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)		
<a href="#">Приложение №2 к аукционной документации</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)		
<a href="#">Приложение №7 к аукционной документации</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)		

Всего документов: 4

Пуск Калькулятор Плюс T-83\_2017\_Инженерно... Журнал событий - Мис... Документы закупки... До обновления - Micros...

zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/documents.html?noticeInfoId=6820451&purchaseMethodType=IS

portal Прокуратура Калининг... Импортировано из IE Яндекс Росреестр ЕГРЮЛ Калининградское УФАС "Консультант Плюс" Решения арбитражн... ЕФРСБ Портал Закупок

**ЗАКУПКА №31705661000**  
 Размещено 24.10.2017 (МСК (UTC+3) Москва, Волгоград)  
 По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ		СПИСОК ЛОТОВ		ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ	
Наименование документа	Редакция	Размещено	Создано		
<b>ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ</b>					
<a href="#">Аукционная документация</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)		
<a href="#">Извещение 9989-ОАЭ-РЖД-17</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)		
<a href="#">Приложение №2 к аукционной документации</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)		
<a href="#">Приложение №7 к аукционной документации</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)		

Всего документов: 4

Пуск Калькулятор Плюс T-83\_2017\_Инженерно... Журнал событий - Мис... Документы закупки... До обновления - Micros...

6 декабря 2017 г. 12:17

Закупки x Изменения и разъяснения x Документы закупки x

zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/documents.html?noticeInfoId=6820451&purchaseMethodType=IS

portal Прокуратура Калинин Импортировано из IE Яндекс Росреестр ЕГРЮЛ Калининградское УФАС "Консультант Плюс" Решения арбитражных ЕФРСБ Портал Закупки

	<a href="#">Извещение 9989-0АЭ-РЖДС-17</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)
	<a href="#">Приложение №2 к аукционной документации</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)
	<a href="#">Приложение №7 к аукционной документации</a>	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)

Всего документов: 4

### РАЗЪЯСНЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ

	<a href="#">Уведомление о поступлении жалобы от 30.11.2017</a>		30.11.2017 13:54 (МСК)	30.11.2017 13:53 (МСК)
--	--	--	------------------------	------------------------

Всего документов: 1

### ОТМЕНА ЛОТОВ

Нет документов

### ОТКАЗ ОТ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ

Нет документов

Пуск Калькулятор Плюс T-83\_2017\_Инженерно... Журнал событий - Мис... Документы закупки ... До обновления - Micros...

6 декабря 2017 г. 12:17

Закупки x Изменения и разъяснения x Документы закупки x

zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/documents.html?noticeInfoId=6820451&purchaseMethodType=IS

portal Прокуратура Калинин Импортировано из IE Яндекс Росреестр ЕГРЮЛ Калининградское УФАС "Консультант Плюс" Решения арбитражных ЕФРСБ Портал Закупки

	<a href="#">Уведомление о поступлении жалобы от 30.11.2017</a>		30.11.2017 13:54 (МСК)	30.11.2017 13:53 (МСК)
--	--	--	------------------------	------------------------

Всего документов: 1

### ОТМЕНА ЛОТОВ

Нет документов

### ОТКАЗ ОТ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ

Нет документов

### ВЫДЕЛЕНИЕ ЛОТОВ ИЗ ПРОТОКОЛА

Нет документов

### ОТМЕНА ПРОТОКОЛОВ

Нет документов

Пуск Калькулятор Плюс T-83\_2017\_Инженерно... Журнал событий - Мис... Документы закупки ... До обновления - Micros...

6 декабря 2017 г. 12:18



Закупки

Изменения и разъяснения

Список лотов

zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/lot-list.html?noticeInfoId=6820451&purchaseMethodType=IS

portal Прокуратура Калинин Импортировано из IE Яндекс Росреестр ЕГРЮЛ Калининградское УФ "Консультант Плюс" Решения арбитражей ЕФРСБ Портал Закупок

Версия для слабовидящих



ЗАКУПКА №31705661000

Размещено 24.10.2017 (МСК (СТВ+3) Москва, Волгоград)

По местному времени и организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СПИСОК ЛОТОВ

ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ

СВЕДЕНИЯ О ЛОТАХ

№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ ЗАКУПКА	НАЧАЛЬНАЯ (МАКС.) ЦЕНА ДОГОВОРА	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2
1	На право заключения договора поставки котельного оборудования ✓	Нет	605 40522 Российский рубль	28.14.20.000 Комплектующие (запасные части) кранов и клапанов, и аналогичной арматуры, не имеющие самостоятельных группировок	28.14 Производство прочих кранов и клапанов

1

МЕСТО ПОСТАВКИ ЛОТОВ

Пуск

Калькулятор Плюс

T-83\_2017\_Инженерно...

Журнал событий - Мис...

Список лотов - Googl...

До обновления - Micros...

6 декабря 2017 г.

12:20

Документы закупки

zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/documents.html?noticeInfoId=6820451&purchaseMethodType=IS

portal Прокуратура Калинин Импортировано из IE Яндекс Росреестр ЕГРЮЛ Калининградское УФ "Консультант Плюс" Решения арбитражей ЕФРСБ Портал Закупок

По местному времени и организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СПИСОК ЛОТОВ

ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ

Наименование документа	Редакция	Размещено	Создано
------------------------	----------	-----------	---------

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ

 Аукционная документация	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)
 Извещение 9989-ОАЭ-Р/ЖДС-17	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)
 Приложение №2 к аукционной документации	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)
 Приложение №7 к аукционной документации	1 (действующая)	24.10.2017 18:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)

4

РАЗЪЯСНЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ

Уведомление о поступлении жалобы от 30.11.2017

30.11.2017 13:54 (МСК)

30.11.2017 13:53 (МСК)

6 декабря 2017 г.

12:21

zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/changes-and-clarifications.html?regNumber=31705661000

Портал Закупок

ЗАКУПКА №31705661000

ISS подписка на события закупки

Размещено: 24.10.2017 (МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград)  
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ   СПИСОК ЛОТОВ   ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ   ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ   ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

Наименование документа	Редакция	Размещено	Создано
ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ (ОТКРЫТЫЙ АУКЦИОН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ПО ПОЛОЖЕНИЮ ОАО "РЖД"))			
Извещение №31705661000	1 (действующая)	24.10.2017 16:15 (МСК)	23.10.2017 16:26 (МСК)

ПРОЕКТЫ ИЗМЕНЕНИЙ ИЗВЕЩЕНИЯ

Мне редактировать

6 декабря 2017 г. 12:13

Таким образом, Комиссией антимонопольного органа установлен факт неразмещения Заказчиком на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> протоколов, составленные в ходе закупочной процедуры, в установленный Законом о закупках 3-хдневный срок, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 3, частей 5, 12 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссией установлено, что Заказчиком осуществлено размещение информации о получении уведомления Калининградского УФАС России о поступлении жалобы в разделе «Разъяснения документации», то есть в недопустимом для данной информации.

После установления вышеуказанных фактов в ходе заседания Комиссии с помощью имеющегося в зале заседания Калининградского УФАС России служебного персонального компьютера, Комиссией была обеспечена возможность представителям организатора торгов ознакомиться с отображаемой официальным сайтом информацией по оспоренной закупке. В целях выяснения причин некорректного отображения информации, Комиссией также была предоставлена возможность представителям организатора торгов оперативно связаться с лицом, непосредственно ответственным за размещение информации о проведении торгов. После этого 06.12.2017 в разделе «Журнал событий» официального сайта появились две новые записи: «Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок» (12:16 МСК) и «Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии» (12:18 МСК):



zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/journal.html?regNumber=31705661000

portal Прокуратура Калинин Импортировано из IE Яндекс Росреестр ЕГРЮЛ Калининградское УФАС "Консультант Плюс" Решения арбитражи ЕФРСБ Портал Закупок

Версия для слабовидящих

## ЗАКУПКА №31705661000

ISS подается на сайте закупок

Размещено 24.10.2017 (МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград)  
По местному времени Организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ СПИСОК ЛОТОВ ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ ПРОТОКОЛЫ СВЕДЕНИЯ О ДОГОВОРЕ ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

ДАТА И ВРЕМЯ СОБЫТИЯ	СОБЫТИЕ
06.12.2017 12:18 (МСК)	Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии»
06.12.2017 12:16 (МСК)	Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок»
30.11.2017 13:54 (МСК)	Размещены разъяснения закупочной документации. Извещение о закупке № 31705661000 «ОАО "Российские железные дороги" в лице Калининградской дирекции материально-технического обеспечения - структурного подразделения Росжелдорснаб - филиала ОАО "РЖД" извещает о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО "РЖД"». Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД") Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ". Организация, разместившая сведения: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ".

Пуск Калькулятор Плюс T-83\_2017\_Инженерно... Журнал событий - Г... Журнал событий после...

6 декабря 2017 г. 12:23

При этом появилось сообщение о том, что информация о закупке была обновлена 06.12.2017:

zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search\_eis.html?searchString=31705661000

portal Прокуратура Калинин Импортировано из IE Яндекс Росреестр ЕГРЮЛ Калининградское УФАС "Консультант Плюс" Решения арбитражи ЕФРСБ Портал Закупок

Этап закупки: Подача заявок Работа комиссии Закупка завершена Закупка отменена

Валюта: Российский рубль

Сортировать по: Дата обновления Дата размещения Цена Релевантности

Развернуть информацию о лотах

Всего закупок: 1

Открытый аукцион в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД")	№ 31705661000
Закупка завершена / 223-ФЗ	Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
605 405,22	ОАО "Российские железные дороги" в лице Калининградской дирекции материально-технического обеспечения - структурного подразделения Росжелдорснаб - филиала ОАО "РЖД" извещает о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО "РЖД"

Сведения / Документы / Изменения и разъяснения / Жалобы / Протоколы

Всего закупок: 1

Пуск КонсультантПлюс - [Ф... T-83\_2017\_Инженерно... T-83\_2017\_Решение\_ко... Закупки - Google Chr...

11:54

Одновременно с этим отобразился активные разделы «Протоколы» и «Сведения о договоре»:



zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705661000

Размещено 24.10.2017 (МСК (СГБ+3) Москва, Волгоград)  
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ   СПИСОК ЛОТОВ   ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ   ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ   ПРОТОКОЛЫ   СВЕДЕНИЯ О ДОГОВОРЕ   ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ**

Номер извещения	31705661000
Способ размещения закупки	Открытый аукцион в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД")
Наименование закупки	ОАО "Российские железные дороги" в лице Калининградской дирекции материально-технического обеспечения - структурного подразделения Росжелдорнаде - филиала ОАО "РЖД" извещает о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖД/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО "РЖД"
Закупка осуществляется вследствие аварий, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций	Не установлено
Редакция	1
Наименование электронной площадки в сети Интернет	Электронная торгово-закупочная площадка ОАО "РЖД"

В появившемся 06.12.2017 разделе «Протоколы» содержались Протокол рассмотрения заявок № 31705661000-0 и Протокол проведения аукциона №31705661000-02, автоматически сгенерированные электронной торговой площадкой без указания, в том числе, причин отклонения заявки участника ООО «Инженерное оборудование»:

zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=31705661000

Версия для стационарных

**ЗАКУПКА №31705661000**  
ISS - источник информации о закупке  
Размещено 24.10.2017 (МСК (СГБ+3) Москва, Волгоград)  
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ   СПИСОК ЛОТОВ   ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ   ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ   **ПРОТОКОЛЫ**   СВЕДЕНИЯ О ДОГОВОРЕ   ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

Наименование документа	Размещен	Версия
<b>СВЕДЕНИЯ О ПРОТОКОЛАХ</b>		
Протокол проведения аукциона №31705661000-02	22.11.2017 14:38 (МСК)	Версия 1 (действующая)
Протокол рассмотрения заявок №31705661000-01	21.11.2017 11:57 (МСК)	Версия 1 (действующая)

Протокол 2

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Инженерное оборудование» Заказчиком были представлены заверенные копии «Протокола № 9989/ОАЭ-РЖД/17/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе, проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖД/17 на право заключения договора поставки котельного



оборудования» от 20.11.2017 и «Протокол проведения открытого аукциона в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖД/17/2 от 21.11.2017», размещенные в Автоматизированной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД». Однако, до момента проверки комиссией антимонопольного органа на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> вышеуказанные протоколы размещены не были.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 3, частей 5, 12 статьи 4 Закона о закупках.

**II.** В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения).

Комиссией установлено, что в приложении № 2 «Техническое задание» к аукционной документации пункт 45 «Счетчик воды универсальный ОСВУ-32 – 2 шт.» по своим техническим характеристикам и описанию полностью соответствует пункту 40 «Счетчик воды универсальный ОСВУ-32 – 3 шт.»; пункт 46 «Счетчик воды универсальный ВСКМ-20 – 4 шт.» по своим техническим характеристикам и описанию полностью соответствует пункту 41 «Счетчик воды универсальный ВСКМ-20 – 1 шт.». При этом форма технического предложения, которая должна содержаться в заявке участника, приведена в приложении № 3 к аукционной документации; в указанной форме отсутствует однозначное требование о том, чтобы перечень пунктов технического предложения полностью соответствовал перечню пунктов приложения № 2 «Техническое задание» к аукционной документации. Также в аукционной документации отсутствует информация о том, подобное несоответствие может быть причиной отклонения заявки потенциального участника торговой процедуры.

Заявитель, при формировании заявки в техническом предложении к ней произвело объединение вышеуказанные однородных пунктов 40 и 45 в один пункт 40 «Счетчик воды универсальный ОСВУ-32 – 5 шт.», а пунктов 41 и 46 - в один пункт 41 «Счетчик воды универсальный ВСКМ-20 – 5 шт.», указав суммарное количество затребованных организатором торгов товаров.

Согласно представленной Заказчиком заверенной копии «Протокола № 9989/ОАЭ-РЖД/17/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе, проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖД/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования» от 20.11.2017, заявка участника ООО «Инженерное оборудование» была отклонена со следующим обоснованием: *«на основании пункта 6.5.3.1 аукционной документации в связи с*



*представлением документа, предусмотренного пунктом 3 аукционной документации (техническое предложение – приложение № 3 к аукционной документации), не соответствующего требованиям технического задания (приложение № 2 к аукционной документации), а именно: в техническом предложении отсутствуют позиции № 47, 48».*

В размещенной на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> аукционной документации пункт 6.5.3.1 сформулирован следующим образом:

«6.5.3 Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае:

6.5.3.1. непредставления определенных аукционной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности».

Требования к техническому заданию изложены в пункте 7.6 «Представление технического предложения» аукционной документации:

«7.6.1. В составе аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, оформленное по форме приложения № 3 к аукционной документации, заверенное подписью и печатью (при ее наличии) участника, а также документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 3 к аукционной документации. В техническом предложении участника должны быть изложены условия, соответствующие требованиям технического задания, являющегося приложением № 2 к аукционной документации. Техническое предложение предоставляется в электронной форме и должно быть сканировано с оригинала.

7.6.2. В техническом предложении участника должны быть отражены все условия, указанные в техническом задании аукционной документации.

7.6.3. Все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг.

7.6.4. В случае поставки товаров в техническом предложении должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой позиции.

7.6.5. Если участником аукциона предлагается эквивалентный товар, участник в техническом предложении должен отразить соответствующую информацию по каждому наименованию эквивалентного товара».

Таким образом, аукционная документация не содержит запрета на объединение позиций с одним и тем же товаром и указывает на ограниченный перечень оснований для отклонения заявки участника.

Объединив в техническом предложении своей заявки пункты 40, 45 в один пункт 40 «Счетчик воды универсальный ОСВУ-32 – 5 шт.», а пункты 41, 46 в один пункт 41 «Счетчик воды универсальный ВСКМ-20 – 5 шт.», Заявитель в своей Заявке предложил именно то количество товара, которое Заказчик указал в приложении № 2 «Техническое задание» к аукционной документации как необходимое ему для поставки. Данное опровергает вывод комиссии Заказчика о том, что заявка ООО «Инженерное оборудование» не соответствует требованиям технического задания (приложение № 2 к аукционной документации) по причине наличия неполной информации и (или) информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, как не соответствующее



действительности.

Согласно пункту 163 Положения о закупке *«не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные в документации о закупке, применяются в равной степени ко всем участникам закупки»*. В соответствии с пунктом 165 Положения о закупке *«отстранение участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в пунктах 159 – 160 настоящего Положения, при условии их установления в документации о закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям»*.

Комиссией установлено, что в пунктах 159 – 160 Положения о закупке отсутствует требование о недопустимости объединения позиций с одним и тем же товаром.

При этом согласно пункту 169 Положения о закупке для оценки и сопоставления заявок участников закупки в документации о закупке используются следующие критерии:

- «1) цена договора;
- 2) качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- 3) квалификация участников закупки;
- 4) расходы на эксплуатацию товаров;
- 5) стоимость жизненного цикла;
- 6) расходы на техническое обслуживание товаров;
- 7) сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 8) срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- 9) объем предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- 10) наличие системы менеджмента качества (оценка по этому критерию осуществляется в обязательном порядке в случае закупки продукции, подлежащей инспекторскому контролю);
- 11) отрицательный/положительный опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для заказчика.

Вместо критериев, указанных в подпунктах 1, 4 и 6 пункта 169 настоящего Положения, в документации о закупке может быть установлен критерий стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта. При этом по результатам закупки заказчик должен иметь возможность заключать договоры жизненного цикла на основе разработанной методики для закупок инновационной продукции (в том числе взамен традиционной), а также для закупок высокотехнологичной и (или) технически сложной продукции».

Таким образом, при отклонении заявки ООО «Инженерное оборудование» Организатором закупки был применен критерий, не предусмотренный Положением о закупке.

На основании вышеизложенного Комиссией приходит к выводу о доказанности подателем жалобы довода о необоснованном отклонении заявки ООО ««Инженерное оборудование» от участия в торгах.



Заказчик сообщил Комиссии и представил подтверждающие документы о том, что Торги состоялись 21.11.2017, что победителем аукциона признан участник ООО «МашСпецСнаб», и что результаты Торгов отражены в протоколе проведения открытого аукциона в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17/2 от 21.11.2017.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов. Подпунктом 2 пункта 32 раздела 5 Положения о закупке установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссией в соответствии с требованиями «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок), был проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке, который согласно пункту 10.9 Порядка в данном случае должен включать в себя следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах).

В связи с тем, что согласно «Извещению о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД»» (далее – Извещение), заявки на участие в Торгах представляются с момента опубликования извещения и документации на сайтах 24 октября 2017 года (т.е. с 18-15 московского времени 24.11.2017) и до 15-00 московского времени 16 ноября 2017 года, **временным интервалом исследования является период с 18-15 московского времени 24.11.2017 до 15-00 московского времени 16.11.2017.**

В Извещении указано, что предметом процедуры закупки является право заключения договора поставки котельного оборудования. Таким образом, **предметом торгов** является выбор организации для поставки котельного оборудования.

В результате анализа товарного рынка установлено, что согласно Единому государственному реестру юридических лиц все три участника закупочной процедуры, подавшие заявки для участия в Торгах (ООО «Инженерное оборудование», ИНН 3906348628; ООО «МашСпецСнаб», ИНН 9705102061; ООО «БалтПромЭкипаж», ИНН 7814297392) осуществляют, в том числе, такие виды экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред.2), как 46 «Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами».

Таким образом, **состав потенциальных участников** данных торгов может быть определен как хозяйствующие субъекты, способные на поставку товара по заявленному предмету торгов, расположенные на территории Российской Федерации



и соответствующие требованиям, изложенным в аукционной документации.

Для участия в Торгах заявку подали только три участника – ООО «Инженерное оборудование», ИНН 3906348628 (заявку подал 13.11.2017 в 17-48); ООО «МашСпецСнаб», ИНН 9705102061 (заявку подал 13.11.2017 в 16-45); ООО «БалтПромЭкипаж», ИНН 7814297392 (заявку подал 14.11.2017 в 09-23).

Как установлено Комиссией, заявка ООО «Инженерное оборудование» была отклонена необоснованно. Вследствие этого состав участников Торгов сократился с трех участников до двух, что привело к ограничению конкуренции и нарушению порядка определения победителя торгов.

Необходимо отметить, что Заказчик письменно сообщил антимонопольному органу, что «в случае допуска участника № 2 ООО «Инженерное оборудование» к участию в открытом аукционе имелось бы его преимущество перед другими участниками, которые оформили техническое предложение в полном соответствии с требованиями аукционной документации». Указанный довод Комиссией отклоняется как необоснованный.

Комиссия так же приходит к выводу, что отклонение заявки ООО «Инженерное оборудование» привело к нарушению части 1 статьи 1 Закона о закупках, в соответствии с которой целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц - заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Заказчик письменно пояснил Комиссии, что «копии заявок в электронной форме переданы экспертной группе для рассмотрения, и подготовки к совместному заседанию организатора и экспертной группы. Экспертная группа рассматривает соответствие участников и документов, представленных в составе заявки на участие в аукционе требованиям технического задания аукционной документации, проверяет наличие в составе заявок документов, представленных в подтверждение требованиям технического задания аукционной документации и правильность их оформления, и по итогам рассмотрения принимает решение об отклонении заявок и отказе в допуске к участию в аукционе. Экспертной группой принято решение об отклонении заявки и отказе в допуске к участию в аукционе № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 участника ООО «Инженерное оборудование». Экспертной группой принято решение о допуске к участию в открытом аукционе следующих участников: ООО «МашСпецСнаб» и ООО «БалтПромЭкипаж»».

«Протокол № 9989/ОАЭ-РЖД/17/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе, проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖД/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования» от 20.11.2017 был составлен и подписан председателем (Организатором торгов) и членами экспертной группы Заказчика.

Согласно подпункту 10 пункта 12 Положения о закупке комиссия по осуществлению закупок – коллегиальный орган, образуемый по решению заказчика



для проведения процедур закупок (далее – комиссия). В соответствии с подпунктом 28 пункта 12 Положения о закупке эксперт, экспертная организация – физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, обладающие специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства, ремесла, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства, ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, комиссией вопросам в случаях, предусмотренных Положением о закупке. Пунктом 288 Положения о закупке установлено, что по итогам рассмотрения аукционных заявок заказчик составляет протокол рассмотрения аукционных заявок, в котором в том числе может содержаться следующая информация:

- 1) сведения об участниках закупки, подавших аукционные заявки;
- 2) принятое заказчиком решение о допуске участников закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске с обоснованием такого решения.

Таким образом, Комиссией установлено, что у экспертной комиссии Заказчика отсутствует право принятия решения о допуске участников закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске, а также право составления протокола рассмотрения аукционных заявок, содержащее такое решение Заказчика. Согласно Положению о закупке такое право принадлежит исключительно Заказчику (Организатору торгов).

**На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что необоснованно отклонив заявку ООО «Инженерное оборудование», Заказчик (Организатор торгов) и экспертная группа Заказчика (Организатора торгов) тем самым нарушили часть 1 статьи 1, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подпункт 2 пункта 32 раздела 5, пункты 163, 165, 169 Положения о закупке.**

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Инженерное оборудование» (юридический адрес ул. Дзержинского, 242, Литер В, Офис 2, г. Калининград, 236034, ИНН 3906348628) на действия организатора торгов Заказчика ОАО «РЖД» (адрес ул. Новая Басманная, д. 2, г. Москва, 107174, ИНН 7708503727) при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» (закупка № 31705661000 на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Признать Заказчика (Организатора торгов) ОАО «РЖД» (адрес ул. Новая Басманная, д. 2, г. Москва, 107174, ИНН 7708503727) и экспертную группу заказчика, нарушившими: часть 1 статьи 1, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подпункт 2 пункта 32 раздела 5, пункты 163, 165, 169 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное решением Совета директоров от 30.06.2014.

3. Признать Заказчика (Организатора торгов) ОАО «РЖД» (адрес ул. Новая Басманная, д. 2, г. Москва, 107174, ИНН 7708503727), нарушившим пункт 1 части 1 статьи 3, части 5, 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать организатору торгов заказчику ОАО «РЖД» (адрес ул. Новая Басманная, д. 2, г. Москва, 107174, ИНН 7708503727) предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

5. Контроль за исполнением предписания возложить на заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Л.Н. Зуеву.

6. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований законодательства о закупках, к административной ответственности.

Председатель Комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Е.И. Можаро

Л.Н. Зуева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.





Заказчику (Организатору торгов) ОАО «РЖД» (адрес ул. Новая Басманная, д. 2, г. Москва, 107174, ИНН 7708503727):

прекратить нарушение части 1 статьи 1, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, частей 5, 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подпункта 2 пункта 32 раздела 5, пункты 163, 165, 169 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное решением Совета директоров от 30.06.2014, для чего **в срок не позднее 18 декабря 2017 года:**

- отменить все юридически значимые протоколы, составленные в ходе проведения открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» (закупка № 31705661000 на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>) на момент исполнения настоящего Предписания;

- произвести повторное рассмотрение аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 9989/ОАЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки котельного оборудования для нужд ОАО «РЖД» (закупка № 31705661000 на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>), в соответствии с выводами Комиссии Калининградского УФАС России по делу № Т-83/2017;

- сообщить в антимонопольный орган о выполнении настоящего Предписания.

Председатель Комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Е.И. Можаро

Л.Н. Зуева

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.