

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 21847**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 05.12.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:  
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;  
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;  
Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,  
рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, извещение о проведении торгов размещено на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) за № 290917/6987935/02 (далее – Аукцион), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Заявителя – <...>, по доверенности от 11.11.2017, зарегистрирована в реестре за № 1-4565; от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 01.12.2017 № 76; от Комитета по конкурентной политике Московской области – <...>, по доверенности от 16.06.2017 № 27-09-01/167; от Администрации Одинцовского муниципального района Московской области – <...>, по доверенности от 04.12.2017 № 110, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленного перерыва с 01.12.2017 по 05.12.2017,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Аукциона определен статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказался принимать заявку

Заявителя. 13.11.2017 Заявитель явился по адресу места приема заявок на участие в Аукционе с намерением подать заявку на участие. В приеме заявки представителем Организатора торгов было отказано, так как проведение Аукциона было отменено. По мнению заявителя Организатор торгов обязан принимать заявки даже после отказа от проведения Аукциона. В подтверждение доводов Заявитель ссылается на статьи 310, 432, 433, 436 Гражданского кодекса Российской Федерации, статью 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

2. После отказа в приеме заявки Заявитель попросил Организатора торгов ознакомить его с документацией об Аукционе, в том числе с актом уполномоченного органа о его отмене. В ознакомлении было отказано. Заявитель считает отказ неправомерным, а позицию Организатора торгов о том, что со всей информацией можно ознакомиться на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) ошибочной. Заявитель, в момент подачи заявки, не имел возможности доступа к сети «Интернет», а Организатор торгов обязан был представить ему акт об отмене проведения Аукциона нарочно. В подтверждение доводов Заявитель ссылается на статьи 310, 432, 433, 436 Гражданского кодекса Российской Федерации, статью 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. 08.11.2017 Администрацией Одинцовского муниципального района Московской области принято решение об отмене проведения Аукциона и издано постановление Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 08.11.2017 № 6104 «Об отмене постановлений Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 20.09.2017 № 5115 и от 02.10.2017 № 5338». 09.11.2017 соответствующая информация поступила Организатору торгов и была им размещена на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru). Таким образом, с 09.11.2017 Организатор торгов был не вправе принимать заявки и осуществлять иные действия, связанные с проведением Аукциона, о чем и было сообщено представителю Заявителя. Статьи Гражданского кодекса Российской Федерации и Земельного кодекса Российской Федерации не возлагают на Организатора торгов обязанности принимать заявки на участие в торгах после их отмены.

2. С 09.11.2017 Организатор торгов был не вправе принимать заявки и осуществлять иные действия, связанные с проведением Аукциона, о чем и было сообщено представителю Заявителя. Статьи Гражданского кодекса Российской Федерации и Земельного кодекса Российской Федерации не возлагают на Организатора торгов обязанности знакомить заинтересованных лиц с документацией об Аукционе после принятия решения о его отмене.

Представители Комитета по конкурентной политике Московской области и Администрации Одинцовского муниципального района Московской области согласились с позицией Организатора торгов.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 18 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона устанавливает время, место и порядок

проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка.

В извещении о проведении аукциона должны содержаться сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (подпункт 7 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации).

В размещенном на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) извещении о проведении Аукциона указан следующий срок приема заявок на участие в Аукционе: с 04.10.2017 по 13.11.2017.

09.11.2017 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) было размещено извещение об отказе в проведении Аукциона. К извещению была приложена скан-копия указанного постановления Администрации Одинцовского муниципального района Московской области.

В силу пункта 24 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении аукциона в случае выявления обстоятельств, предусмотренных пунктом 8 указанной статьи. Извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения. Организатор аукциона в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в проведении аукциона обязан известить участников аукциона об отказе в проведении аукциона и вернуть его участникам внесенные задатки.

Проведение Аукциона отменено на основании постановления Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 08.11.2017 № 6104 «Об отмене постановлений Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 20.09.2017 № 5115 и от 02.10.2017 № 5338».

Срок размещения информации об отмене Аукциона Организатором торгов соблюден.

Заявитель явился по месту приема заявок на участие в Аукционе 13.11.2017, то есть после принятия решения об отказе от проведения Аукциона и размещения соответствующей информации на сайте.

Информация об отмене Аукциона была публична и доступна всем заинтересованным лицам.

Земельный кодекс Российской Федерации не предусматривает обязанности Организатора торгов принимать заявки на участие в отмененном Аукционе.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Требования к содержанию извещения о проведении Аукциона определены пунктом 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Указанный пункт не определяет обязанности Организатора торгов устанавливать порядок ознакомления с извещением о проведении Аукциона

или отдельными документами, входящими в его состав.

Требования к порядку размещения информации на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) Организатором торгов соблюдены.

09.11.2017 Организатором торгов, в соответствии с требованиями пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) размещена информация об отмене Аукциона и приложен акт уполномоченного органа (постановление Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 08.11.2017 № 6104 «Об отмене постановлений Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 20.09.2017 № 5115 и от 02.10.2017 № 5338»).

Заявитель имел возможность ознакомиться с соответствующей информацией.

Земельный кодекс Российской Федерации не предусматривает обязанности Организатора торгов знакомить заинтересованных лиц с какими-либо документами, связанными с проведением Аукциона, способом, отличным от публичного размещения соответствующей информации на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Заявитель на норму закона, обязывающую совершать такие действия, не сослался.

Отсутствие у Заявителя доступа к сети «Интернет» на момент подачи заявки на участие в Аукционе, не является достаточным основанием для признания действий Организатора торгов не соответствующими закону.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.