

5

Руководителю управления Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
Ханян А.Э.  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Научно-производственное предприятие  
«КВАРТО»  
129345, г. Москва, ул. Тайнинская, дом №26, пом. I, ком.3

**Жалоба на действия заказчика, положения закупочной документации,  
техническое задание**

**1. Заказчик:** Акционерное общество «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева»  
Адрес места нахождения: Российская Федерация, 121309, г. Москва, ул. Новозаводская, домовлад. 18.  
E-mail: tender408@khrunichev.com  
Тел. 7-499-7499603  
ИНН \ КПП 7730239877 / 773001001  
ОГРН 5177746220361

**2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «КВАРТО» (ООО «НПП «КВАРТО»)  
129345, г. Москва, ул. Тайнинская, дом №26, пом. I, ком.3  
Тел/факс: 7(499) 647-44-04/ 7(495) 522-07-83 Email: [mail@kvarto.ru](mailto:mail@kvarto.ru)  
ИНН 7708825347  
КПП 771601001  
ОГРН 5147746329924

**3. Указание на закупку:**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация об осуществлении закупки:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Номер извещения: 31705735803  
Способ размещения закупки: Открытый редукцион в электронной форме  
Наименование закупки: поставка полосы 0,08x100 ПМ-17 для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» - филиал ВМЗ  
Дата опубликования извещения: 14.11.2017 (МСК)  
Дата и время окончания подачи заявок (МСК): 22.11.2017 09:00  
Рассмотрение заявок  
Дата и время рассмотрения заявок (МСК): 29.11.2017 11:00  
Место рассмотрения заявок: г. Москва, ул. Новозаводская, д. 18  
Подведение итогов  
Дата и время подведения итогов (МСК): 06.12.2017 11:00

Московское УФАС  
Рег. номер 50019/17  
зарегистрирован 06.12.2017



**4. Обжалуемые действия заказчика, положения закупочной документации, техническое задание:** неправомерное ограничение конкуренции при осуществлении закупки; неправомерный отказ заявителю в допуске к участию в закупочной процедуре.

**5. Доводы жалобы:**

ООО «НПП «КВАРТО» приняло участие в открытом редукционе в электронной форме на поставку полосы 0,08x100 ПМ-17 для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» путем направления 22.11.2017 г. в 0:33 (МСК) заявки на участие, состоящей из двух частей №224/17/Г

и №225/17/Т от 22.11.2017 г. (далее – Заявка) на ОАО «Единая электронная торговая площадка», com.roseltorg.ru. Протоколом рассмотрения первых частей заявок № 1252 от 29.11.2017 г. заявка ООО «НПП «КВАРТО» не была допущена к участию в электронном аукционе на основании подпункта 2 пункта 13.8.8 Положения о закупке: несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным документацией о закупке (Техническое задание – Раздел 9 закупочной документации).

В закупочной документации (Техническое задание, раздел 9) заказчик опубликовал следующее требование к закупаемой продукции:

№ п/п	Наименование товара, товарный знак модель	Технические (функциональные) характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	<b>Полоса 0,08x100 ПМ-17</b>	<b>ТУ 48-21-326-74667731-2013</b>	кг.	55,0

ООО «НПП «КВАРТО» предложило следующие характеристики:

№ п/п	Наименование товара, товарный знак модель	Технические (функциональные) характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	<b>Полоса 0,08x100 ПМ-17</b>	<b>ТУ 48-21-326-79</b>	кг.	55,0

и не было допущено к участию в закупочной процедуре по причине несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным документацией о закупке.

Пункт 1.2.2.Технических условий ТУ 48-21-326-74667731-2013, предполагаемых к закупке заказчиком, содержит следующее требование: «В качестве исходной заготовки для производства полос и лент должна использоваться непрерывнолитая заготовка (технология SKast™)». Данная технология содержит название торговой марки SKast™.

Согласно части 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)». Согласно части 2 ст. 2 вышеуказанного закона «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения». В пункте 10.3.4 ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «РОСКОСМОС» (далее – Положение) содержится условие о том, что «допускается указание товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименование производителя, сопровождаемое словами «или эквивалент» (кроме случаев, указанных в п. 10.3.6 Положения)». Пункт 10.3.6 Положения о закупке содержит перечень случаев, при которых указание на эквивалентность товаров не требуется. Ни один из этих случаев не применяется при осуществлении данной закупки. Заказчик не включил в закупочную документацию условие об эквивалентности, следовательно, описал в Техническом задании требования к закупаемой продукции таким образом, при котором происходит существенное ограничение круга участников закупки. В данном случае можно увидеть прямой умысел заказчика на допуск к участию в закупке конкретного участника и связанных с ним лиц.

Вышеуказанные действия заказчика нарушают пункт 10.3.4 Положения о закупке (неприменение эквивалентности торговых марок), а также требования пункта 2 части 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» (создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах).

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь основными положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требованиями Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»

### Прошу

1. Рассмотреть доводы жалобы участника электронного аукциона ООО «НПП «КВАРТО» на неправомерные действия заказчика в отношении ООО «НПП «КВАРТО» и признать их обоснованными;
2. Пересмотреть результаты процедуры аукциона в электронной форме на поставку полосы 0,08x100 ПМ-17 для нужд ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» № 31705735803;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены результатов аукциона в электронной форме, внесения изменений в закупочную документацию и новому пересмотру заявок на участие.

### 6. Информация, которая является важной для принятия решения о возбуждении дела.

Аналогичная схема по ограничению конкуренции применяется и при проведении закупочных материалов для нужд Роскосмоса по другим материалам, например, фольге никелевой НВ3В. В результате согласованных действий ЗАО «ЗКС» и ТК 106 «Цветметобработка» была проведена массовая перерегистрация ТУ уже несуществующих предприятий (таких как ЗАО «ЭЗКС» и ОАО «МЗОЦМ»), находящихся в общем доступе и предназначенных для общего пользования, и передача их в собственность ЗАО «ЗКС». В дальнейшем, с целью создания монопольного положения ЗАО «ЗКС», в ТУ были добавлены положения, ограничивающие конкуренцию: в ТУ 1842-151-74667731-2014 на фольгу из сплава марки НВ3В добавлено требование – изготавливать продукцию из слитков **СКаг<sup>TM</sup>** (торговая марка ЗАО «ЗКС»), а в ТУ 48-21-326-74667731-2013 на полосы и ленты принята марки ПМ-17 – использовать непрерывнолитую заготовку, изготовленную по технологии **СКаг<sup>TM</sup>** (запатентованная технология ЗАО «ЗКС»). При этом в отношении технических и качественных характеристик материала ТУ 48-21-326-74667731-2013 и ТУ 1842-151-74667731-2014 изменений не предусматривали.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона №162-ФЗ от 03.07.2016 "О стандартизации в Российской Федерации" и официальной позиции Федерального Агентства по Техническому Регулированию и Метрологии (см Приложение 7) технические условия являются документом добровольного многократного применения и не предусматривают никаких обязательств и последствий для третьих лиц.

Также следует обратить внимание, что неправомерное ограничение конкуренции при осуществлении закупок материала предприятиями Роскосмоса приводит к существенному экономическому ущербу. Так, 30.10.2015 ФГУП «НПО им. С.А. Лавочкина» был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок на поставку никелевой фольги № 31502881108 (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31502881108>). По результатам конкурсной процедуры ЗАО «ЗКС» предложило цену 42,999.2 рублей за кг. При этом ранее ЗАО «ЗКС» поставляла точно такой же материал на предприятия Роскосмоса, как единственный поставщик (на безальтернативной основе) по расценкам, превышающим рыночную стоимость **в 4 раза**:

- 4 605 776 руб. – 28 кг по цене 164 491,64 руб/кг с НДС (закупка №31502443678, ФГУП «НПО им. С.А. Лавочкина»);
- 4 753 305 руб – 29,5 кг по цене 161 129 руб/кг с НДС (закупка № 31401468430, ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева»);
- 2 585 970 руб – 15 кг по цене 172 398 руб/кг с НДС (закупка № 31502850615, ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева»).

**Приложения:**

1. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 29.11.2017 № 1252
2. Заявка ООО «НПП «КВАРТО»
3. Выписка из ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «РОСКОСМОС», Приказ о присоединении к Положению.
4. Техническое задание по закупке № 31705735803.
5. Копия ТУ48-21-326-74667731-2013.
6. Копия ТУ48-21-326-79.
7. Официальная позиция представителя Федерального Агентства по Техническому Регулированию и Метрологии о статусе технических условий.

Генеральный директор  
ООО «НПП «КВАРТО»

С.В. Голембиовский

«05» 12 2017 г.

