

**Заявитель: ООО «КоралдесСервис»**  
ОГРН 1107746760054, ИНН 7715828878  
юридический адрес: 127562, г. Москва, ул. Декабристов, д.10, корп. 1, офис 69  
адрес электронной почты: kds777@list.ru  
тел.: 8 8-499-907-82-10

**Заинтересованное лицо: Государственное бюджетное учреждение  
г. Москвы «Жилищник района Ясенево»**

Адрес: 117593, г. Москва, улица Айвазовского, дом 8, к. 2.  
адрес электронной почты: kontraktyasenevo@gmail.com  
тел.: 8 (495) 427-95-00

Московское УФАС  
Рег. номер 60619/17  
зарегистрирован 08.12.2017



Жалоба на действия заказчика

**Реестровый номер торгов:** 31705712845  
**Адрес заседания комиссии:** 117593, г. Москва, ул. Айвазовского, дом 8, корпус 2  
**Дата заседания комиссии:** 24.11.2017 года  
**Время заседания комиссии:** 14:00 мск.  
Извещение о проведении настоящей закупки было размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 08.11.2017 г.

**Организатор совместной закупки** (Запрос предложений в электронной форме) - Государственное бюджетное учреждение г. Москвы «Жилищник района Ясенево».

**Заказчики, заключающие договор:** ГБУ «Жилищник района Ясенево», ГБУ «Жилищник Обручевского района», ГБУ «Жилищник района Теплый стан», ГБУ «Жилищник района Черемушки», ГБУ «Жилищник района Южное Бутово».

**Сведения о закупке:** Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по дезинсекции помещений общего пользования в многоквартирных жилых домах (совместные торги).

**Обжалуемые действия Заказчика и нормы законодательства, которые, по мнению Заявителя, нарушил Заказчик:**

**ч.1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции»:**

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».

**Ст. 1 ФЗ от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:**

«Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц ... развитие добросовестной конкуренции, **обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений**»

**ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:**

не размещение в единой информационной системе положения о закупке, ... информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения

предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Заявитель являлся одним из участников торгов.

24.11.2017 г., по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по дезинсекции помещений общего пользования в многоквартирных жилых домах (совместные торги), комиссией

по проведению процедуры рассмотрения заявок на основании Протокола №2 было принято решение о том, что:

Участник ООО "КоралдесСервис" ИНН 7715828878 КПП 771501001 ОГРН 1107746760054 адрес: 127562, Российская Федерация, г. Москва, ул. Декабристов, дом 10, корп. 1, 69, ОКАТО: 45280574000 **не соответствует требованиям**, предъявляемым к участникам запроса предложений по причине непредставления документа или копии документа:

**«Участнику отказано в допуске на участие в запросе предложений на основании п. 14.4 Положения о закупках ГБУ «Жилищник района Ясенево» по причине непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а именно:**

- участником закупки в составе заявки на участие в запросе предложений представлена банковская гарантия содержащая условие о том, что в случае, если Принципал откажется от заключения контракта с Бенефициаром (ГБУ «Жилищник района Ясенево»), то Гарант безотзывно обязуется уплатить сумму, не превышающую 246 599,74 руб. **Вместе с тем, договор по результатам закупки заключается с пятью заказчиками (ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЯСЕНЕВО», ГБУ «ЖИЛИЩНИК ОБРУЧЕВСКОГО РАЙОНА», ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ТЕПЛЫЙ СТАН», ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЧЕРЕМУШКИ», ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЮЖНОЕ БУТОВО») и участник может уклониться от заключения контракта с любым из них».**

Считаем, что выводы комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок, изложенные в Протоколе № 2 от 24.11.2017 г. противоречат положениям закупочной документации и действующего антимонопольного законодательства, являются недействительными по следующим основаниям:

1. К участнику закупки были предъявлены неправомерные требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а именно:

- предоставление банковской гарантии на сумму, многократно превышающую 246 599,74 руб.

В п.6.3.2. Закупочной документации указано, что обеспечение исполнения договора может быть представлено в виде **безотзывной банковской гарантии выданной банком** или иной кредитной организацией или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения договора из указанных в настоящем пункте способов определяется участником запроса предложений, с которым заключается договор, самостоятельно.

В п.4.5.1. Закупочной документации указано следующее: если в пункте 8.17. части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА запроса предложений» установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, участники размещения закупки, подающие заявки на участие в запросе предложений, вносят денежные средства в качестве обеспечения заявок в порядке, установленном регламентом ЭТП, в сумме, указанной в пункте 8.18.

В п.8.18 Закупочной документации указано: «Сумма обеспечения заявки на участие в запросе предложений для каждого лота предусмотрена в следующем размере: 5% от суммы договора - 246 599,74р. НДС не облагается».

Согласно Закупочной документации Начальная (максимальная) цена договора составляет 4 931 994 ,89 рублей, включая НДС 18%. Сумма в размере 5% от суммы договора составляет 246 599,74 руб. Расчет:  $4\,931\,994,89 * 5\% = 246\,599,74$  руб.

Согласно Параграфу 1 Закупочной документации **Предмет запроса предложений** - право на заключение договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГБУ «Жилищник Района Ясенево».

**Договор** - гражданско-правовой договор ГБУ «Жилищник Района Ясенево», заключенный от имени ГБУ «Жилищник Района Ясенево».

**Лот** - предмет отдельного запроса предложений, путем проведения которого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов, определяется лицо, получающее право на заключение отдельного договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГБУ «Жилищник Района Ясенево».

В банковской гарантии № 316110113-2017 от 14.11.2017г. указано, что «Настоящая банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение обязательств Принципала, предусмотренных для участников вышеуказанного конкурса» (конкурс указан в абзаце первом банковской гарантии: «Принципал намерен участвовать в конкурсе № 31705712845 на право заключения Договора на

«Проведение работ по дезинсекции помещений общего пользования в многоквартирных жилых домах (Совместные торги)», проводимом ГБУ «Жилищник района Ясенево»).

В опубликованном протоколе №2 «Проведение работ по дезинсекции помещений общего пользования в многоквартирных жилых домах (Совместные торги)» п.2 в графе части «Решение о соответствии требованиям» указан п.14.4 «Положения о закупках ГБУ «Жилищник района Ясенево». Положения указанного пункта в Закупочной документации никак не отражены.

Заявитель считает, что, отсутствие в Закупочной документации требований, предусмотренных п.14.4 «Положения о закупках ГБУ «Жилищник района Ясенево» не позволяет Участнику закупки ознакомиться в полной мере с требованиями Заказчика, а оценка и сопоставление заявок на участие в закупке проведены по критериям, не указанным в документации о закупке.

Также, Заявитель считает, что:

- согласно Закупочной документации сумма обеспечения заявки указана без разбивки по количеству участвующих в запросе ГБУ, что позволило Заявителю трактовать указанную сумму как единую сумму обеспечения в совместных торгах;
- формулировки терминов и определений в Закупочной документации составлены таким образом, что допускают их двоякое толкование;
- данный совместный конкурс не предусматривает наличие нескольких лотов;
- сумма обеспечения заявки в размере 5% от НМЦ составляет 246 599,74 руб., что совокупно обеспечению заявок по всем 5-ти участвующим в запросе ГБУ;
- вопреки выводам комиссии и согласно закупочной документации, Договор с Исполнителем заключается заказчиками от имени ГБУ «Жилищник Района Ясенево», (Параграф 1 Закупочной документации).

2. Должностными лицами заказчика совершены действия, нарушающие предусмотренные законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг сроки размещения информации.

В нарушение п. 5.2.6. Закупочной документации: «Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений подписывается и размещается Заказчиком на официальном сайте и сайте ЭТП не позднее трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок», указанный протокол был опубликован 06.12.2017 г., (должен был быть опубликован 29.11.2017 г.)

Считаем, что нарушение сроков размещения протокола в единой информационной системе образует состав административного правонарушения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 39 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Проверить законность и обоснованность выводов Комиссии, изложенных в Протоколе № 2 от 24.11.2017 г., в части отказа Заявителю в допуске на участие в запросе предложений и в случае выявления нарушений признать действия Заказчика незаконными, а Протокол № 2 от 24.11.2017 г. недействительным.

2. В случае выявления нарушений обязать Заказчика провести повторную процедуру рассмотрения и оценки поданных на данный запрос предложений заявок с учетом выводов, содержащихся в решении комиссии антимонопольного органа по данному делу.

3. Приостановить заключение договора.

4. Провести административное расследование по факту нарушения сроков размещения информации на электронной площадке и привлечь Заказчика к административной ответственности в случае необходимости.

«Положение о закупках ГБУ «Жилищник района Ясенево», у заявителя отсутствует и может быть получено у Организатора совместной закупки.

Приложения на 45 листах:

1. Копия Заявки на участие в закупке.
2. Закупочная документация по проведению запроса предложений в электронной форме
3. Копия Протокола № 2.
4. Копия Банковской гарантии.
5. Копия Приказа о назначении директора.



Соловьева С.С.