



## ООО "ВЕСТА-Комфорт"

ИНН 5040124107 КПП 504001001

Юридический адрес: 140105, г. Раменское, ул. Чугунова, д. 15а

Тел.: 8 (496) 46 5 80 08

e-mail: info@vestadom.ru

www.gkvesta.ru

Исх. №

251  
"11" декабря 2017г.

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

от претендента конкурса: ООО «ВЕСТА-Комфорт»  
ИНН 5040088770 ОГРН 1155040002787  
Адрес нахождения: 140105, г. Раменское,  
ул. Чугунова, д.15А, пом. 37,  
телефон: +74964658008  
адрес электронной почты: info@vestadom.ru

Московское областное УФАС  
Рег. номер 23628Л7  
зарегистрирован 11.12.2017



организатор конкурса: Администрация Раменского  
муниципального района Московской области  
ИНН 5040017514 КПП 504001001  
БИК 044525000  
Адрес нахождения:  
140102, Московская область, г. Раменское,  
Комсомольская площадь, д. 2  
email: ramadm@ramenskoye.ru  
(495) 556-62-21, (49646) 3-31-88,  
факс: (49646) 3-30-81.

### Жалоба

на неправомерные действия  
организатора открытого конкурса

Администрацией Раменского муниципального района Московской области (Далее- Администрация) был объявлен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления: многоквартирными домами, расположенными по адресу: Московская область, г. Раменское, ул. Северное шоссе, д. 14 (лот № 1), д. 16 (лот N 2), д. 18 (лот N 3).

Конкурсная документация была утверждена Постановлением Администрации Раменского муниципального района №7963 от 16.10.2017г. «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского поселения Раменское по адресу: Московская область, г. Раменское, Северное шоссе, д. 14,16,18», извещение за №031117/1922769/01 о проведении конкурса было размещено 03.11.2017 г. на сайте <https://torgi.gov.ru>.

(ссылка <https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=24562311>)

**Согласно конкурсной документации:**

**Окончание подачи заявок** – 04 декабря 2017 года в 11:00ч.;

**Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе** - 04 декабря 2017 года в 11:00 ч. по адресу: г. Раменское, Комсомольская площадь, д. 2, каб. № 309;

**Место, дата, время рассмотрения заявок на участие в конкурсе:** 05 декабря 2017 года 11:00 ч. по адресу: г. Раменское, Комсомольская площадь, д. 2, каб. № 309;

**Дата и время проведения конкурса:** 07 декабря 2017 года в 11:00 ч.

**04 декабря 2017 года в 11:00 ч.** конкурсной комиссией были вскрыты конверты с заявками на участие в конкурсе от следующих претендентов:

**по лоту № 1** было подано **4** заявки: ООО «УК «Зеленый город», ООО «ВЕСТА-Прогресс», ООО «Дом-Сервис», ООО «ЖилКомСервис»;

**по лоту № 2** поданы **4** заявки: ООО «УК «Зеленый город», ООО «ВЕСТА-Комфорт», ООО «Дом-Сервис», ООО «ЖилКомСервис»;

**по лоту № 3** поданы **2** заявки: ООО «ВалМар», ООО «УК «Зеленый город»

Процедура вскрытия конвертов проходила с участием представителей претендентов от ООО «ВЕСТА-Комфорт» присутствовал доверенное лицо – Болдарева Альбина Мансоровна.

Конкурсной комиссией был составлен **единый протокол № 1** вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и размещен на сайте <https://torgi.gov.ru> 04.12.2017г.

Согласно, данного протокола **ООО «ВЕСТА-Комфорт»** представила по лоту № 2 следующие документы на 132 страницах (прошито и пронумеровано):

05.12.2017г. в результате рассмотрения конкурсной комиссией заявок претендентов и представленных документов был изготовлен **протокол № 2** рассмотрения заявок на участие в конкурсе, в соответствии с которым к участию в конкурсе не допущены следующие претенденты:

**по лоту № 1:** ООО «УК «Зеленый город», ООО «ВЕСТА-Прогресс», ООО «Дом-Сервис», ООО «ЖилКомСервис» - конкурсе по данному лоту признан **не состоявшимся**;

**по лоту № 2:** ООО «УК «Зеленый город», ООО «ВЕСТА-Комфорт», ООО «Дом-Сервис», ООО «ЖилКомСервис» - конкурсе по данному лоту признан **не состоявшимся**;

**по лоту № 3:** ООО «УК «Зеленый город», в связи с чем, как единственный участник конкурса **ООО «ВалМар» объявлен победителем по 3 лоту.**

Согласно, протокола № 2 рассмотрения заявок, который размещен на сайте <https://torgi.gov.ru> 05.12.2017г., конкурсная комиссия **по лоту № 2** отказала на участие в конкурсе ООО «ВЕСТА-Комфорт», по следующим основаниям:

1. В анкете претендента в неполной мере указаны сведения об зависимых предприятиях, аффилированных лица, в нарушение ФЗ о «Конкуренции».
2. Анкета претендента не содержит сведений о должности или лице действующем по доверенности с правом подписания анкеты претендента для участия в открытом конкурсе, нарушение пп 3.3.1 п 3.3 конкурсной документации.
3. У претендента имеется кредиторская задолженность за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов. Нарушение пп. 5 пункта 15 75 ПП РФ представленный перечень дополнительных работ и услуг по управлению МКД являющегося объектом конкурса не подписан уполномоченным лицом и не удостоверен печатью претендента.
4. При подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный период и **копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения**, данное подтверждение отсутствует, нарушение п.53 75 ПП РФ.

**ООО «ВЕСТА-Комфорт» не согласно, с решением организатора конкурса, считая отказ, в**

*допуске к участию в конкурсе, неправомерным.*

Пунктом 52 Правил N 75 предусмотрено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 53 Правил N 75 заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Подпунктом 1 пункта 15 Правил N 75 предусмотрено, что претенденты должны, в том числе соответствовать установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом:

в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации; отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период; претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации, и решение по такой жалобе не вступило в силу; отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

В соответствии с пунктом 16 Правил N 75 требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. **Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.**

Пункт 18 Правил N 75 содержит перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, согласно которому таковыми являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 65 Правил N 75 протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

В силу пункта 70 Правил N 75 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил.

В силу пункта 20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Решение конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в конкурсе претендента либо об отстранении участника конкурса от участия в конкурсе может быть обжаловано таким лицом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**1. Отказ конкурсной комиссии претенденту ООО «ВЕСТА-Комфорт» в участии в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по лоту № 2 по причине, что в анкете претендента ООО «ВЕСТА-Комфорт» «в не полной мере указаны сведения об**

зависимых предприятиях, аффилированные лица, в нарушении ФЗ о «Конкуренции»», считаю не правомерным.

Отсутствие в протоколе № 2 полного наименования ФЗ, также является нарушением, т.к. не имеет конкретики и ясности.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» не установлено требование о предоставлении претендентами сведений об аффилированных лицах, также прямого запрета на участие в торгах аффилированных лиц нет. Следовательно, отказ по данной причине, неправомерен и является дискриминационной мерой, направленной на исключение из участия претендента в конкурсе.

Организатором конкурса лоты №№ 1,2,3 не были объединены в один лот, поэтому ООО «ВЕСТА-Комфорт» подана заявка на лот № 1, на лот № 2 заявка была подана от ООО «ВЕСТА-Комфорт», у данных юридических фирм один учредитель – Некрасова Ирина Валерьяновна, что и указано в анкете претендента, также данные сведения отражены в выписке ЕГРЮЛ.

Для констатации факта нарушения порядка проведения торгов необходимо представить доказательства того, что действия аффилированных лиц либо группы лиц повлекли за собой недопущение, ограничение или устранение конкуренции. Участие в торгах аффилированных лиц либо группы лиц само по себе не влечет недействительность торгов.

Также важно установить не только факт взаимосвязанности соответствующих субъектов, но и осуществление ими координации своей деятельности, поскольку нарушением законодательства является именно координация деятельности, а не сам по себе факт аффилированности.

**2. Отказ конкурсной комиссии претенденту ООО «ВЕСТА-Комфорт» в участии в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по лоту № 2 по причине, что Анкета претендента не содержит сведений о должности или лице, действующем по доверенности с правом подписания анкеты претендента для участия в открытом конкурсе, нарушение пп 3.3.1 п. 3.3 конкурсной документации, считаю обоснован.**

Согласно пп 3.3.1 п. 3.3 конкурсной документации претендент должен предоставить документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Согласно Протокола № 1 ООО «ВЕСТА-Комфорт» по лоту № 2 предоставила, по утвержденной форме организатором конкурса доверенности на \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_; \_\_\_\_\_, скрепленные подписью генерального директора ООО «ВЕСТА-Комфорт» – \_\_\_\_\_, и печатью.

В соответствии с Решением № 02/16 от 14.11.2016г. единственного участника ООО «ВЕСТА-Комфорт» и выписки из ЕГРЮЛ – \_\_\_\_\_ назначен на должность генерального директора, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, данные документы также приложены к заявке на участие в конкурсе.

**3. Отказ конкурсной комиссии претенденту ООО «ВЕСТА-Комфорт» в участии в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по лоту № 2 по причине, что у претендента**

- имеется кредиторская задолженность за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов.
- нарушение пп. 5 пункта 15 75 ПП РФ представленный перечень дополнительных работ и услуг по управлению МКД являющегося объектом конкурса не подписан уполномоченным лицом и не удостоверен печатью претендента, **считаю необоснованный.**

В статье 3 Федерального закона N 402-ФЗ определено, что отчетный период - период, за который составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность.

В соответствии пунктом 4 статьи 13 Федерального закона N 402-ФЗ о бухгалтерском учете промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется экономическим субъектом в случаях, когда законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственника экономического субъекта установлена обязанность ее представления.

В силу пункта 4 статьи 15 Федерального закона N 402-ФЗ отчетным периодом для промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности является период с 1 января по отчетную дату периода, за который составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, включительно.

Из пункта 6 статьи 15 Федерального закона N 402-ФЗ следует, что датой, на которую составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность (отчетной датой), является последний календарный день отчетного периода, за исключением случаев реорганизации и ликвидации юридического лица.

На основании пункта 48 Приказа N 43н организация должна составлять промежуточную бухгалтерскую отчетность за месяц, квартал нарастающим итогом с начала отчетного года, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Организация должна составлять бухгалтерскую отчетность за месяц, квартал и год нарастающим итогом с начала отчетного года, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. При этом месячная и квартальная бухгалтерская отчетность является промежуточной (пункт 29 Приказа N 43н).

ООО «ВЕСТА-Комфорт» в качестве копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период представило в составе своей заявки бухгалтерские балансы за 2016 год и за 9 месяцев 2017 года.

Согласно бухгалтерскому балансу за 2016 год активы составляют 24 435 рублей, при этом кредиторская задолженность на отчетную дату 31.12.2016г. составляет 17 448 рублей, что составляет 71 процент балансовой стоимости активов.

Вместе с тем из бухгалтерского баланса за 9 месяцев 2017 года видно, что активы ООО «ВЕСТА-Комфорт» составили 21 429 рублей, при этом кредиторская задолженность на отчетную дату 30.09.2017 – 9 071 рублей, что **составляет 42 процента балансовой стоимости активов.**

При таких обстоятельствах организатор конкурса не обоснованно посчитал, что с учетом сведений, указанных в бухгалтерском балансе ООО «ВЕСТА-Комфорт» за 9 месяцев 2017 года, заявка не соответствовала Правилам N 75.

**4. Отказ конкурсной комиссией претенденту ООО «ВЕСТА-Комфорт» в участии в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по лоту № 1 по причине, что при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный период и копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения, данное подтверждение отсутствует, нарушение п.53 75 ПП РФ, считаю незаконный.**

Письмо Министерство регионального развития Российской Федерации от 09.10.2009 N 33144-МС/14 не является нормативным актом и дает только разъяснения по отдельным вопросам, однако на настоящий период оно является не актуальным, в связи с тем, что Приказом ФНС России от 02.11.2012 N ММВ-7-3/829@ утверждена форма информационного письма (форма N 26.2-7), которая предназначена для подтверждения налоговым органом подачи налогоплательщиком заявления о переходе на УСН.

Налогоплательщик не обязан запрашивать, получать или иметь указанное письмо. Достаточным подтверждением того, что налогоплательщик находится на упрощенной системе налогообложения, является заявление налогоплательщика о переходе на упрощенную систему налогообложения с отметкой налогового органа в принятии Информационное письмо – лишь

дополнительное подтверждение факта направления налогоплательщиком уведомления в инспекцию.

Согласно правовой позиции, сформулированной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 07.10.2008 N 6159/08, переход на упрощенную систему налогообложения при соблюдении условий, установленных статьями 346.11 - 346.13 НК РФ, осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями добровольно, а подача налогоплательщиками заявления о переходе на эту систему налогообложения носит уведомительный характер.

Поскольку ООО «ВЕСТА-Комфорт» была представлена налоговая декларация по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, считаем, что заявка для участия в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами соответствовала требованиям пункта 53 Правил N 75.

Требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается (пункт 54 Правил).

#### **5. Также организатором конкурса был нарушен порядок процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе.**

Согласно конкурсной документации место, дата, время рассмотрения заявок на участие в конкурсе должно состояться - 05 декабря 2017 года 11:00 ч. по адресу: г. Раменское, Комсомольская площадь, д. 2, каб. № 309, что также было объявлено претендентам на заседании взрытия заявок.

05 декабря 2017г. в 11-00 ч. представители ООО «ВЕСТА-Комфорт» и ООО «УК «Зеленый город» пришли в каб. 309 по адресу: г. Раменское, Комсомольская площадь, д. 2, чтобы присутствовать на заседании конкурсной комиссии по рассмотрению заявок претендентов, однако оно так и не состоялась и по истечении более одного часа, представители вынуждены были уйти. При этом уведомлений об изменении места, даты и времени заседания комиссии в адрес претендентов не поступало, на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> изменения не были опубликованы.

Тем самым было нарушено право претендентов, которое дано им согласно с п. 31 Правил, где указано, что на заседаниях конкурсной комиссии могут присутствовать претенденты, участники конкурса или их представители, а также представители средств массовой информации.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Между тем, представленная ООО «ВЕСТА-Комфорт» заявка на участие в конкурсе соответствует установленным законодательством требованиям, поскольку все испрашиваемые конкурсной комиссией документы, а также документы, предусмотренные пунктом 53 Правил, были представлены.

Таким образом, со стороны ООО «ВЕСТА-Комфорт» не допущено нарушений, которые могли быть являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

С учетом изложенного, считаем, что конкурсной комиссией неправомерно отказано ООО «ВЕСТА-Комфорт» в допуске к участию в конкурсе, что в свою очередь, означает проведение процедуры рассмотрения заявок с нарушением правил, установленных законом, что привело к нарушению права на участие в конкурсе, так и заведомо исключило возможность стать победителем конкурса и на основании вышеизложенного,

Прошу:

**1. Признать отказ организатора конкурса - Администрацией Раменского муниципального района Московской области, к участию ООО «ВЕСТА-Комфорт» в открытом конкурсе по лоту № 2 по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным на территории городского поселения Раменское по адресу: Московская область, г. Раменское, Северное шоссе, д. 16, не правомерным.**

**2. Признать действия организатора торгов - Администрацией Раменского муниципального района Московской области, к участию в открытом конкурсе по лоту № 1 по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным на территории городского поселения Раменское по адресу: Московская область, г. Раменское, Северное шоссе, д. 14 (Протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 05.12.2017, Уведомление от 06.12.2017 № 3187 исх. 17) в не допуске ООО «ВЕСТА-Комфорт» к участию в Конкурсе по лоту № 2 по основаниям, не предусмотренным Конкурсной документацией, не соответствующими Правилам № 75, нарушающими пункт 20 Правил, части 1 статьи 17 Закона « О защите конкуренции».**

**3. Выдать Администрацией Раменского муниципального района Московской области в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание, о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по лоту № 1 путем внесения изменений в Протокол № 2 от 05.12.2017г. в части признания претендента - ООО «ВЕСТА-Комфорт» соответствующего требованиям Правилам № 75, Конкурсной документации и допустить ООО «ВЕСТА-Комфорт» к участию в конкурсе по лоту № 2 по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным на территории городского поселения Раменское по адресу: Московская область, г. Раменское, Северное шоссе, д. 16**

Приложение, копии документов:

1. Расписка о получении заявки от 04.12.2017г.
2. Опись документов
3. Заявка на участие в конкурсе
4. Анкета претендента
5. Выписка ЕГРЮЛ
6. Лицензия

Генеральный директор  
ООО «ВЕСТА-Комфорт»

