

Общество с ограниченной ответственностью

«Национальная Контрактная Корпорация»

(ООО «Нацконтракт»)

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17 Б, эт 2 пом. XI ком.69

тел: +7 (495) 600-42-67; 600-42-78

факс: +7 (495) 600-42-68; 600-42-79

info@ncontract.ru

ИНН: 7729465769

КПП: 772901001

ОГРН: 1157746588185

Исх. № П-902 от 11.12.2017г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Санкт-
Петербургу

В.В. Владимирову

4-я линия Васильевского острова, 13,

лит. А, г. Санкт-Петербург, 199004

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью

«Национальная контрактная корпорация» (ООО

«Нацконтракт»),

юридический адрес: 117342, г. Москва, ул.

Бутлерова, д. 17 Б, эт.2 пом. XI ком.69, ИНН

7729465769

Тел. +7 (495) 600-42-67

Факс +7 (495) 600-42-68

Электронная почта info@ncontract.ru

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,
специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
Извещение № 31705791072.

Дата размещения текущей редакции извещения (по местному времени заказчика) 28.11.2017
(МСК).

1. Заказчик: ФГУП «Крыловский государственный научный центр»

ИНН \ КПП: 7810213747 \ 781001001

ОГРН: 1027804905303

Адрес Заказчика: 196158, Санкт-Петербург, Московское шоссе, 44

Контактное лицо – Соколова Надежда Евгеньевна

Телефон – (812) 748 63 08

Адрес электронной почты – zakupki@krvlov.spb.ru

2. Заявитель - участник закупки:

ООО «Национальная контрактная корпорация», юридический адрес: 117342, г. Москва, ул.
Бутлерова, д. 17 Б, эт.2 пом. XI ком.69, ИНН 7729465769

Тел. +7 (495) 600-42-67

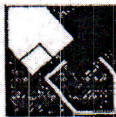
Факс +7 (495) 600-42-68

Электронная почта info@ncontract.ru

Ответственное лицо: Иванов Юрий Васильевич

3. Указание на обжалуемые торги.

Запрос котировок (цен) в электронной форме на право заключения договора на поставку
силовых блоков для преобразователей частоты из состава комплекта оборудования единой
электроэнергетической системы патрульного корабля ледового класса проекта 23550
заводской № 02460.



Закупка проводилась в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, антимонопольные органы рассматривают жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика, в том числе в случае не размещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом № 223-ФЗ размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения (пп.1 ч.10).

Заявитель обжалует не размещение в составе документации информации, предусмотренной требованиями п. 1 ч. 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление № 925).

Таким образом, право подачи жалобы в соответствии с требованиями пп.1 ч.10 ст.3 Закона № 223-ФЗ у Заявителя имеется.

4. Указание на обжалуемые действия Заказчика.

4.1. Запрос котировок (цен) (извещение № 31705791072) – это процедура, которая является открытой процедурой. Заказчиком неправомерно установлено требование о представлении лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Так как предметом закупки является ТОЛЬКО ПОСТАВКА оборудования, без осуществления каких-либо работ на ОБЪЕКТЕ (корабль ледового класса проекта 23550 заводской № 02460), а также ОТСУТСТВУЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ или даже ТРЕБОВАНИЕ ПРИСУТСТВИЯ на объекте представителей потенциального поставщика или уполномоченных им лиц, что подтверждают п. 1.1 и п. 1.4 проекта договора, размещенного в действующей редакции документации по закупке:

п.1.1 Покупатель поручает, принимает и оплачивает, а Поставщик принимает на себя обязательства по поставке силовых блоков для преобразователей частоты (далее по тексту – «Оборудование») из состава комплекта оборудования единой электроэнергетической системы патрульного корабля ледового класса проекта 23550 (далее по тексту – корабля проекта 23550) заводской № 02460 в соответствии с правилами регистра судоходства РС (далее – РС), Технической спецификацией на поставку силовых блоков для преобразователей частоты из состава комплекта оборудования единой электроэнергетической системы патрульного корабля ледового класса проекта 23550 заводской №02460 №23550-СБ ПЧ-ТС (Приложение № 1 к настоящему Договору, далее по тексту – «ТС на поставку силовых блоков ПЧ»), Спецификацией (Приложение № 2 к настоящему Договору, далее по тексту – «Спецификация»), являющимися неотъемлемой частью настоящего Договора.

п.1.4 Поставка Оборудования осуществляется по адресу: Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Благодатная д.6».

Требование о представлении лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, препятствуют подать заявку и принять участие в торгах тем лицам, которые имеют возможность поставить товар, но не имеют указанную лицензию. Так как работы не будут осуществляться с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в рамках обжалуемой процедуры, а будет осуществляться только поставка товара, требование наличия данной лицензии неправомерно.

На этом основании, Заявитель считает, что его заявка неправомерно была отклонена Комиссией Заказчика.

4.2. Заказчик в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 не установил приоритет товаров российского происхождения, что привело к неверному определению Комиссией Заказчика победителя в закупке.



В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Заказчик относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила проведения закупок.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации Постановлением № 925 установило приоритет товаров российского.

Согласно Постановлению № 925 приоритет товаров российского происхождения при проведении конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливается по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Пунктом 5 Постановления № 925 установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке сведений, указанных в пп. а-и указанного пункта, при условии, что эти сведения определены положением о закупке.

Положение о закупках продукции Заказчика данных сведений не содержит.

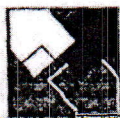
Таким образом, действия Заказчика по не включению в Положение о закупке продукции положений о приоритете товаров российского происхождения, нарушают ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, п.5 Постановления № 925.

Приоритет предоставляется при условии включения в документацию закупки сведений, установленных п. 5 Постановления № 925 путем установления порядка оценки заявок в соответствии с требованиями п.2 Постановления № 925.

Предметом Договора (п.1.1) является поставка силовых блоков для преобразователей частоты из состава комплекта оборудования единой электроэнергетической системы патрульного корабля ледового класса проекта 23550 заводской № 02460 в соответствии с правилами регистра судоходства РС.

Как указано в п.1.5, Договор заключается в целях выполнения государственного оборонного заказа на поставку, осуществляемую в рамках государственного контракта, заключенного между Государственным заказчиком - Министерством обороны РФ и Главным исполнителем - АО «Адмиралтейские верфи» № 1620187302421412209010901 от 25.04.2016г.

В соответствии с п.1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.



Следовательно, предметом закупки является поставка товара для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

В соответствии с п.8 Постановления № 925, приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (далее – Соглашение) и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор).

При этом, в указанном в п. ii ст. XXI Соглашения и пп.6. ч.1 ст. 29 Договора перечне сфер, на которые распространяется действия Постановления № 925, присутствует предмет закупки.

Так, согласно п. ii статье XXI Соглашения, исключением является торговля оружием, боеприпасами и военными материалами, а также торговля другими товарами и материалами, которая осуществляется, прямо или косвенно, для целей снабжения вооруженных сил.

В Договоре (пп.6. ч.1 ст. 29) прямо указано, что государства-члены Евразийского экономического союза, в том числе Российская Федерация, во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы для обеспечения обороны страны и безопасности государства-члена.

Таким образом, приоритет устанавливается при поставке товара для обеспечения обороны и безопасности РФ (в целях выполнения гособоронзаказа).

Следовательно, Заказчик, в соответствии со ст. XXI Соглашения и ст. 29 Договора должен был установить приоритет.

В соответствии с требованиями пп.15 п.7.2.1 Положения о закупке продукции, Заказчик в документации закупки должен установить порядок оценки и сопоставления заявок.

На основании п.5.1, п.8.7 Положения о закупке продукции Заказчика, закупка проводилась в форме запроса котировок и должна была подчиняться требованиям п.2 Постановления № 925, согласно которым при осуществлении закупки товара, когда победителем признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка производится по предложенной в заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Таким образом, Заказчик, при установлении порядка оценки заявок, был обязан установить такой порядок оценки заявок по цене договора, который учитывает требования п.2 Постановления № 925, но не сделал этого.

В связи с чем, Комиссия Заказчика неверно определила победителя, поскольку цена, предложенная победителем (предложившего иностранный товар, производства Испании), всего лишь на 1% была меньше цены участника, предложившего товар российского происхождения.

Данные действия Заказчика существенным образом повлияли на результат закупки.

Таким образом, Заказчик нарушил требование пункта 13 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

Нарушение выразилось в установлении ненадлежащего порядка оценки заявок участников запроса котировок, противоречащего требованиям п.2 Постановления № 925.

Кроме того, в соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 5 Постановления № 925, в документации закупки должны быть установлены требования об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также иные требования, указанные в пп. б-и п.5 Постановления № 925.



В соответствии с пп. 3 п. 8.4.7 Положения о закупке продукции, заявка на участие запроса котировок должна содержать в том числе копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к такой продукции.

В документации требования о декларировании участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также иные требования, указанные в пп. 6-и п.5 Постановления №925, не установлены.

Не установление указанных требований нарушает положения п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках 223-фз.

На основании изложенного, прошу рассмотреть нашу жалобу и выдать Заказчику предписание об отмене Протокола № 2/118 от 04.12.2017 г. и о внесении соответствующих изменений в документацию о закупке в соответствии с требованиями Закона о закупках 223-фз, Постановления № 925, а также по факту рассмотрения данной жалобы провести внеплановую проверку.

Представитель по доверенности



Иванов Ю.В.

Приложение.

1. Копия свидетельства о регистрации юридического лица на 1 листе.
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ на 8 листах.
3. Копия Протокола № 2/118 от 04.12.2017 г. на 2 листах.
4. Копия документации закупки на 58 листах.
5. Копия Положения о закупке продукции Заказчика на 56 листах.
6. Скан-копия страницы <http://www.ekra.ru/produkcija/preobrazovateli-chastoty/> на 1 листе.
7. Скан-копия страницы <http://www.mpsystems.ru/facilities/> и доказательства страны происхождения товара, предложенного ООО «Морские пропульсивные системы» на 1 листе.
8. Копия статьи XXI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года на 2 листах.
9. Копия статьи 29 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. на 3 листах.
10. Копия решения от 21 марта 2017 г. № 04-04/4383 по делу № Т04-65/2017 Татарстанского УФАС России на 3 листах.
11. Копия предписания по делу № Т04-65/2017 на 2 листах.
12. Доверенность №4 от 12.01.2017г. на 1 листе.
13. Протокол № 1 Общего собрания учредителей ООО «Нацконтракт» от 15.06.2015г.
14. Приказ № 1/1С от 30.06.2015г.