

МП г.о. Лыткарино Московской области  
«Лыткаринская электросеть»

ул. Спортивная, д. 19А, г. Лыткарино  
Московская область, 140081

Администрация г. Лыткарино  
Московской области

ул. Первомайская, д. 7/7, г. Лыткарино  
Московская область, 140080

КУИ г. Лыткарино Московской области

ул. Первомайская, д. 7/7, г. Лыткарино  
Московская область, 140080

АО «Московская областная  
энергосетевая компания»

ул. Советская, вл. 10/1, г. Видное  
Московская область, 142702

## **РЕШЕНИЕ**

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «26» октября 2016 г.  
В полном объеме решение изготовлено «28» октября 2016 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело № 06-11/12-2016 по признакам нарушения Муниципальным предприятием городского округа Лыткарино Московской области «Лыткаринская электросеть» (ИНН: 5026002040) (адрес: Московская область, г.

Лыткарино,  
ул. Спортивная, д. 19А) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Администрацией города Лыткарино Московской области (адрес места нахождения: Московская область, г. Лыткарино, ул. Первомайская, д. 7/7) и Комитетом по управлению имуществом города Лыткарино Московской области (адрес места нахождения: Московская область, г. Лыткарино, ул. Первомайская, д. 7/7) части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении действий (бездействия) приведших к созданию для Акционерного общества «Московская областная энергосетевая компания» преимущественных условий ведения хозяйственной деятельности, путем предоставления права на заключение договора аренды движимого и недвижимого электросетевого имущества без проведения торгов, в присутствии на заседании представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела: от МП «Лыткаринская электросеть» – <...>, по доверенности от 20.06.2016, от Комитета по управлению имуществом города Лыткарино Московской области – <...>, по доверенности от 01.08.2016, от Администрации города Лыткарино Московской области – <...>, по доверенности от 19.08.2016, от АО «Московская областная энергосетевая компания» – <...>, по доверенности от 29.02.2016 № 47-2016,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское областное УФАС России поступило письмо прокуратуры города Лыткарино Московской области о возможном нарушении антимонопольного законодательства Администрацией города Лыткарино Московской области (далее – Администрация) и МП городского округа Лыткарино Московской области «Лыткаринская электросеть» (далее – МП «Лыткаринская электросеть») при распоряжении муниципальным движимым и недвижимым электросетевым имуществом.

Согласно указанному письму, движимое и недвижимое электросетевое имущество передано Администрацией в пользование третьим лицам без проведения торгов, в объеме, указанном в приложениях к договорам аренды от 13.11.2015 № 1500039070 и № 1500039076 (далее – Муниципальное имущество).

Согласно позиции МП «Лыткаринская электросеть» в отношении движимого муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, требование о проведении торгов при передаче прав владения или пользования указанным имуществом в федеральном законодательстве не содержится, следовательно «продавать, сдавать в аренду и осуществлять другие операции по распоряжению движимым имуществом унитарное предприятие может без проведения торгов» (письмо от 07.04.2016 за исх. № 39). Заключение договора аренды в отношении недвижимого имущества на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев допускается в качестве исключения, предусмотренного подпунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Кроме того, на заключение МП «Лыткаринская электросеть» с АО «Московская областная энергосетевая компания» (далее – АО «Мособлэнерго») договоров аренды Муниципального

имущества было получено согласие собственника имущества – Администрации и КУИ города Лыткарино Московской области.

Согласно позиции Администрации условия договора аренды в отношении недвижимого электросетевого имущества не препятствовали его заключению без проведения торгов, а также согласованию собственником передачи указанного имущества, а «что касается передачи АО «Мособлэнерго» движимого электросетевого имущества, то Закон о защите конкуренции не содержит каких либо ограничений или особенностей по распоряжению движимым имуществом, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятием» (письмо от 22.08.2016 № 122Исх-2904).

По мнению КУИ города Лыткарино Московской области в ответ на заявление МП «Лыткаринская электросеть» о передаче электросетевого имущества в аренду АО «Мособлэнерго» «комитетом была согласована передача в аренду движимого и недвижимого имущества, закрепленного за МП «Лыткаринская электросеть» на праве хозяйственного ведения в пределах, не лишающих возможности предприятие осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом» (письмо от 03.08.2016 № 1822). Муниципальное имущество в настоящее время передано в собственность Московской области в соответствии с распоряжением Правительства Московской области от 29.04.2016 4-РП «О передаче (приеме) в собственность Московской области имущества городского округа Лыткарино Московской области» (вместе с «Перечнем муниципальных предприятий, передаваемых из муниципальной собственности городского округа Лыткарино Московской области в собственность Московской области») по передаточному акту от 26.05.2016 № 4-РП-ОР.

В части, касающейся возможности использования Муниципального имущества, КУИ города Лыткарино Московской области пояснено следующее: «использование переданного в аренду движимого имущества не может осуществляться без использования объектов недвижимости, также закрепленных за МП «Лыткаринская электросеть» и составляющих единый объект электросетевого хозяйства» (письмо от 21.10.2015 № 2384).

Из документов и сведений, представленных Администрацией, КУИ города Лыткарино Московской области и МП «Лыткаринская электросеть» на запрос Московского областного УФАС России, усматривается следующее.

Муниципальное имущество принадлежало МП «Лыткаринская электросеть» на праве хозяйственного ведения.

02.06.2015 МП «Лыткаринская электросеть» письменно (исх. № 216) обратилось к главе города Лыткарино Московской области о согласовании и наделении МП «Лыткаринская электросеть» необходимыми полномочиями на передачу движимого электросетевого имущества в аренду АО «Мособлэнерго».

21.10.2015 Администрацией были направлены письма (исх. № 4927, 4929) МП «Лыткаринская электросеть» о согласовании передачи в аренду АО «Мособлэнерго» муниципального движимого и недвижимого электросетевого имущества сроком на 5 лет и 30 дней соответственно.

Аналогичные действия по согласованию передачи Муниципального имущества в аренду АО «Мособлэнерго» были предприняты КУИ города

Лыткарино Московской области путем направления писем от 21.10.2015 за исх. № 2384, 2383.

МП «Лыткаринская электросеть», на основании договора аренды движимого электросетевого имущества городского округа Лыткарино Московской области от 13.11.2015 № 1500039070 передало движимое электросетевое имущество во временное владение и пользование АО «Мособлэнерго» сроком до 31.12.2020.

На основании договора аренды недвижимого электросетевого имущества городского округа Лыткарино Московской области от 13.11.2015 № 1500039076 МП «Лыткаринская электросеть» передало недвижимое электросетевое имущество во временное владение и пользование АО «Мособлэнерго» на срок с 01.01.2016 до 30.01.2016.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Вместе с тем, сведения о прекращении использования недвижимого электросетевого имущества АО «Мособлэнерго», равно как и о его возврате в казну городского округа Лыткарино Московской области в Московском областном УФАС России отсутствуют, Администрацией и КУИ города Лыткарино Московской области не представлены.

Таким образом, АО «Мособлэнерго» продолжает использовать указанное имущество по истечению 30 дней.

Статьей 134 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если различные вещи соединены таким образом, который предполагает их использование по общему назначению (сложная вещь), то действие сделки, совершенной по поводу сложной вещи, распространяется на все входящие в нее вещи, поскольку условиями сделки не предусмотрено иное.

Согласно статье 133.1 Гражданского кодекса Российской Федерации недвижимой вещью, участвующей в обороте как единый объект, может являться единый недвижимый комплекс – совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных вещей, неразрывно связанных физически или технологически, в том числе линейных объектов (железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы и другие), либо расположенных на одном земельном участке, если в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество зарегистрировано право собственности на совокупность указанных объектов в целом как одну недвижимую вещь. К единым недвижимым комплексам применяются правила о неделимых вещах.

Согласно пункту 1 статьи 607 Гражданского кодекса Российской Федерации в аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другие

вещи, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи).

Муниципальное имущество, переданное по договорам аренды от 13.11.2015 № 1500039076 и № 1500039070, соединено таким образом, который предполагает его совместное использование по общему назначению, то есть является сложной вещью.

Указанный вывод подтверждается письмом КУИ города Лыткарино Московской области от 21.10.2015 № 2384.

Таким образом, движимое и недвижимое электросетевое имущество представляет собой сложную вещь, предполагаемую для использования по общему назначению. Использование движимого электросетевого имущества до 2020 года подразумевает также использование недвижимого электросетевого имущества на тот же период времени, и к Муниципальному имуществу должны применяться требования статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в порядке, предусмотренном пунктами 1-16 указанной нормы.

Документов, свидетельствующих о возможности передачи движимого электросетевого имущества в аренду без проведения торгов по основаниям, предусмотренным пунктами 1-16 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, не представлено.

Муниципальное имущество, используемое для ведения хозяйственной деятельности на рынке генерации и передачи электроэнергии, является коммерчески привлекательным активом и распоряжение указанным имуществом, в силу норм статьи 17.1 Закона о защите конкуренции должно осуществляться на конкурентной основе.

Согласно пункту 2 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.

МП «Лыткаринская электросеть», заключив договоры аренды движимого и недвижимого электросетевого имущества с АО «Мособлэнерго», осуществило указанные действия на основании писем Администрации и КУИ города Лыткарино Московской области.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, государственные или муниципальные преференции – предоставление

федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Действия Администрации и КУИ города Лыткарино Московской области по согласованию передачи муниципального имущества без проведения торгов конкретному хозяйствующему субъекту привели к созданию для АО «Мособлэнерго» преимущественных условий ведения хозяйственной деятельности в виде муниципальной преференции (заключение договора аренды движимого электросетевого имущества городского округа Лыткарино Московской области от 13.11.2015 № 1500039070 без проведения торгов), а бездействие, в части невозврата недвижимого электросетевого имущества по истечению срока договора аренды от 13.11.2015 № 1500039076 – к возможности для дальнейшего использования указанного имущества по истечению срока действия указанного договора.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 указанного Федерального закона.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Московским областным УФАС России, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, принято решение о выдаче Администрации и КУИ города Лыткарино Московской области предупреждений № 06-13/41д-16 и № 06-13/40д-16 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем:

– принятия мер по возврату предоставленной АО «Мособлэнерго» муниципальной преференции, в том числе путем истребования рыночной стоимости права аренды муниципального движимого имущества, переданного АО «Мособлэнерго» по договору аренды № 1500039070 от 13.11.2015; либо путем возврата указанного имущества; либо осуществить действия, направленные на возврат муниципальной преференции иным законным способом, с подтверждением его обоснованности;

– принятия мер по возврату недвижимого электросетевого имущества, переданного АО «Мособлэнерго» по договору аренды № 1500039076 от 13.11.2015 путем возврата указанного имущества; либо иным законным

способом, с подтверждением его обоснованности.

07.10.2016 в Московское областное УФАС России поступили сведения о невозможности исполнения предупреждений, поскольку муниципальное электросетевое имущество передано в собственность Московской области в соответствии с распоряжением Губернатора Московской области от 29.04.2016 № 4-РП «О передаче (приеме) в собственность Московской области имущества городского округа Лыткарино Московской области» и Передаточным актом от 26.05.2016 № 4-РП-ОР.

Отсутствие возможности исполнить предупреждения не указывает на возможность прекращения дела по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

Предупреждения Администрацией и КУИ города Лыткарино Московской области не исполнены.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию города Лыткарино Московской области и Комитет по управлению имуществом города Лыткарино Московской области нарушившими часть 1 статьи 15, в том числе пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем создания преимущественных условий деятельности хозяйствующему субъекту.

2. В отношении Муниципального предприятия городского округа Лыткарино Московской области «Лыткаринская электросеть» рассмотрение дела прекратить по основаниям, указанным в пункте 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.

4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации города Лыткарино Московской области и Комитета по управлению имуществом города Лыткарино Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

К.В. Иванюженко

Члены Комиссии

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.