

По списку рассылки

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «20» сентября 2017 г.
В полном объеме решение изготовлено «04» октября 2017 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 06-11/13-2017 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Узаирова А.А. – главный государственный инспектор отдела обжалования закупок Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело № 06-11/13-2017 по признакам нарушения Управлением образования администрации города Реутов Московской области (ИНН: 5041012131) (место нахождения: Московская область, г. Реутов, ул. Кирова, д. 5), Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад комбинированного вида № 2 «Василек» (ИНН: 5041013424) (место нахождения: Московская область, г. Реутов, ул. Советская, д. 14а), Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа

№ 7» (ИНН: 5041012815) (место нахождения: Московская область, г. Реутов, ул. Советская, д. 27), Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 1» (ИНН: 5041012879) (место нахождения: Московская область,

г. Реутов, ул. Лесная, д. 12), Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 10» (ИНН: 5012079815) (место нахождения: Московская область, г. Реутов,

пр-кт Юбилейный,
 д. 62), Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением
 «Средняя общеобразовательная школа № 3 с углубленным изучением
 отдельных предметов» (ИНН: 5041012854) (место нахождения: Московская
 область, г. Реутов,
 ул. Советская, д. 6А), Администрацией Павлово-Посадского муниципального
 района Московской области (ИНН: 5035034049) (место нахождения:
 Московская область,
 г. Павловский Посад, пл. Революции, д. 4), Администрацией Ногинского
 муниципального района Московской области (ИНН: 5031006040) (место
 нахождения: Московская область, г. Ногинск, ул. Советская, д. 42),
 Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением
 «Детский сад комбинированного вида № 9 «Светлячок» (ИНН: 5012080056)
 (место нахождения: Московская область, г. Реутов,
 пр-кт Мира, д. 6), Муниципальным бюджетным дошкольным
 образовательным учреждением «Детский сад комбинированного вида № 14
 «Чебурашка» (ИНН: 5041013505) (место нахождения: Московская область, г.
 Реутов,
 ул. Н.А. Некрасова, д. 8) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006
 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в
 присутствии на заседании представителей лиц, участвующих рассмотрении
 дела: от Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ
 «ЗА РОССИЮ» – <...>, по доверенности от 02.06.2017 и <...>, по
 доверенности от 02.06.2017; от Управления образования администрации
 города Реутов Московской области – <...>, по доверенности от 29.05.2017
 № 01, <...>, по доверенности от 29.05.2017 № 03, <...>, по доверенности от
 02.06.2017, <...>, по доверенности от 11.09.2017 № 2 и <...>, по доверенности
 от 11.09.2017 № 1; от Администрации Павлово-Посадского муниципального
 района Московской области – <...>, по доверенности от 27.03.2017 № 50; от
 МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 14 «Чебурашка» –<...>, на
 основании приказа от 30.09.2016
 № 106-ЛС, <...>, по доверенности от 12.09.2017 № 4 и <...>, по доверенности
 от 12.09.2017 № 3; от МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 2
 «Василек» – <...>, на основании приказа от 29.08.2016 № 83-ЛС, <...>, по
 доверенности от 12.09.2017 № 1 и <...>, по доверенности от 12.09.2017 № 2;
 от МБОУ «СОШ № 3 с углубленным изучением отдельных предметов» –<...>,
 по доверенности от 12.09.2017 № 1 и <...>, по доверенности от 12.09.2017 № 2;
 от МБОУ «СОШ № 7» – <...>, по доверенности от 12.09.2017 № 1 и <...>,
 по доверенности от 12.09.2017 № 2; от МБОУ «СОШ № 1» – <...>, по
 доверенности от 11.09.2017 № 615 и <...>, по доверенности от 11.09.2017 № 616;
 от МБОУ «СОШ № 10» –<...>, по доверенности от 11.09.2017 № 4 и <...>,
 по доверенности от 11.09.2017 № 5, в отсутствие представителей от
 Администрации Ногинского муниципального района Московской области и
 МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 9 «Светлячок»,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило заявление Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» о признаках нарушения антимонопольного законодательства при проведении конкурсов с ограниченным участием по поставке продуктов питания в образовательные учреждения Московской области (далее – Конкурсы).

Согласно доводу указанного заявления по результатам проведения Конкурсов победителями становятся организации, учрежденные депутатом Совета депутатов Ногинского муниципального района Московской области <...>, что указывает на наличие признаков сговора между победителями и органами местного самоуправления Московской области, а также на картельные соглашения между участниками Конкурсов.

Согласно письменным пояснениям Администрации городского округа Павловский Посад Московской области установление в Конкурсных документах дополнительных требований к участникам продиктовано нормами постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1089), действовавшего на момент проведения Конкурсов.

По мнению Управления образования администрации города Реутов Московской области дополнительные требования к участникам Конкурсов обусловлены необходимостью обеспечения максимально качественного уровня оказания услуг для детей, связанной с организацией горячего питания, и безопасности, исключая случаи причинения вреда здоровью детей.

По результатам анализа документов, приложенных к заявлению и представленных заказчиками на запрос Московского областного УФАС России, усматривается следующее.

Порядок проведения Конкурсов регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Приложением № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99) предусмотрены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием.

Согласно пункту 6 указанного приложения при оказании услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей в качестве дополнительного требования к участникам закупки предъявляется наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Администрацией Павлово-Посадского муниципального района Московской области 14.11.2014 (извещения № 0148300037914000295; 0148300037914000289; 0148300037914000294; 0148300037914000291; 0148300037914000292; 0148300037914000296; 0148300037914000293; 0148300037914000290), 17.11.2014 (извещения № 0148300037914000307; 0148300037914000306; 0148300037914000311; 0148300037914000305; 0148300037914000308), 18.11.2014 (извещения № 0148300037914000314; 0148300037914000313; 0148300037914000312), 19.11.2014 (извещения № 0148300037914000321; 0148300037914000318; 0148300037914000317) и 20.11.2014 (извещения № 0148300037914000328; 0148300037914000326; 0148300037914000327; 0148300037914000329) и Администрацией Ногинского муниципального района Московской области 26.11.2014 (извещение № 0148300000614000663), 27.11.2014 (извещение № 0148300000614000669) и

28.11.2014 (извещения № 0148300000614000688; 0148300000614000684) проведены торги в форме конкурса с ограниченным участием.

Пунктом 16 информационной карты указанных конкурсов установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно:

– наличие у участника закупки опыта работы, связанного с предметом контракта, а именно: наличие у участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта, договора на оказание услуг согласно меню в учреждениях социальной сферы, в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом учитывается стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляющая не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием;

– наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта, оборудования и других материальных ресурсов, в объеме, установленном в приложении № 2 к информационной карте конкурсной документации и необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта.

Аналогичные дополнительные требования предусмотрены Постановлением № 1089 при оказании услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления (пункт 5 перечня случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, утвержденного постановлением № 1089).

Таким образом, в действиях Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области и Администрации Ногинского муниципального района Московской области при проведении Конкурсов признаки нарушений части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции не усматриваются.

Пунктом 16 информационной карты аналогичных конкурсов, проводимых Управлением образования администрации города Реутов

Московской области 04.12.2014 (извещение № 0348300420214000040), 05.12.2014 (извещения № 0348300420214000042; 0348300420214000045; 0348300420214000043), 11.12.2014 (извещение № 0348300420214000047), Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад комбинированного вида № 16 «Ягодка» (извещение № 0348300595314000004), МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 2 «Василек» (извещение № 0348300594114000001) и Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – Детский сад № 18 «Малыш» (извещение № 0348300593614000001) 05.12.2014, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» (извещение № 0348300594214000002), МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» (извещение № 0348300594014000001), МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» (извещение № 0348300605114000003) 10.12.2014, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 с углубленным изучением отдельных предметов» (извещение № 0348300594514000002) 27.08.2014, установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно:

- наличие у участника закупки деловой репутации, и опыта работы, связанного с предметом контракта, а именно: наличие у участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта, договора на оказание организации питания в учреждениях социальной сферы Московской области, в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом учитывается стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляющая не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием;

- наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта, оборудования и других материальных ресурсов, в объеме, установленном конкурсной документацией, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта;

- наличие у участника закупки квалифицированных специалистов для исполнения контракта.

Предъявление к участникам Конкурсов таких дополнительных требований как «наличие собственного или арендованного оборудования и других материальных ресурсов», а также «наличие квалифицированных специалистов», не предусмотрено Постановлением № 99. Вместе с тем, установление к участникам Конкурсов требования в части наличия квалифицированных специалистов для исполнения контракта не изложены в Постановлении № 1089.

Материальные ресурсы – это экономические ресурсы в материально-вещественной форме (современный экономический словарь Райзберга Б.А., Лозовского Л.Ш., Стародубцевой Е.Б.).

Согласно Большому энциклопедическому политехническому словарю под материальными ресурсами понимаются исходное сырье, материалы, комплектующие изделия, топливо, энергия (предметы труда), а также машины,

оборудование и приборы (средства труда), необходимые для производства какой-либо продукции.

Таким образом, специалисты не подпадают под определение материальных ресурсов, а требование об их наличии не предусмотрено Постановлением № 1089.

Документов, свидетельствующих о наличии сговора между заказчиками и участниками Конкурсов, а также об осуществлении согласованных действий между упомянутыми лицами, выразившиеся в препятствовании в допуске иных претендентов к участию в торгах, Общероссийским общественным движением «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» не представлено.

Заключение устных картельных соглашений, реализация которых привела к поддержанию цен на торгах, было предметом рассмотрения Комиссией Московского областного УФАС России в рамках дел № 05-15/75-16, № 05-15/81-16, № 05-15/01-17, № 05-15/02-17.

В адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела, направлено заключение об обстоятельствах настоящего дела от 14.08.2017 № 06/СЕ/11928.

МБОУ «СОШ № 10», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 2 «Василек», МБДОУ «СОШ № 3 с углубленным изучением отдельных предметов», МБОУ «СОШ № 7», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 14 «Чебурашка», Управлением образования администрации города Реутов Московской области, МБОУ «СОШ № 1», привлеченными к рассмотрению дела в качестве ответчиков, представлены письменные возражения, согласно которым к участникам конкурсов с ограниченным участием предусмотрены дополнительные требования к наличию на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта, а также необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (пункты 2, 4 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе (в редакции от 21.07.2014) заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случае если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанный перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие

необходимый уровень квалификации, содержатся в Постановлении № 1089.

Предъявление к наличию у участников Конкурсов (извещения № 0348300420214000040, 0348300420214000042, 0348300420214000045, 0348300420214000043, 0348300420214000047, 0348300594114000001, 0348300593614000001, 0348300594214000002, 0348300594014000001, 0348300605114000003, 0348300594514000002) квалифицированных специалистов для исполнения контракта в качестве дополнительного требования Постановлением № 1089 не предусмотрено.

Указанный довод ответчиков не опровергает позицию, изложенную в заключении об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными частью 1 указанной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Управление образования администрации города Реутов Московской области, МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 16 «Ягодка» (в настоящее время МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 9 «Светлячок»), МБДОУ «Центр развития ребенка – Детский сад № 18 «Малыш» (в настоящее время МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 14 «Чебурашка»), МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 2 «Василек», МБОУ «СОШ № 7», МБОУ «СОШ № 1», МБОУ «СОШ № 10», МБДОУ «СОШ № 3 с углубленным изучением отдельных предметов», нарушившими часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем установления в конкурсных документах не предусмотренных законодательством дополнительного требования к участникам торгов.

2. В отношении Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области и Администрации Ногинского муниципального района Московской области рассмотрение дела прекратить.

3. Оснований для выдачи предписания не имеется.

4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии в действиях

должностных лиц Управления образования администрации города Реутов Московской области признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

К.В. Иванюженко

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

А.А. Узаирова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия в Апелляционную коллегию ФАС России.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.