

МАДОУ Детский сад № 41 «Ветерок»

Каширское шоссе, д. 21, корп. Б  
мкр. Центральный, г. Домодедово  
Московская область, 142000

ООО «Билдинг Констракшен»

ул. Чусовская, д. 7А  
г. Москва, 107497

## **РЕШЕНИЕ**

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «10» августа 2016 г.  
В полном объеме решение изготовлено «24» августа 2016 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело № 06-11/16-2016 по признакам нарушения Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением Детский сад № 41 «Ветерок» (ИНН: 5009038375) (место нахождения: Московская область, г. Домодедово,

мкр. Центральный, Каширское шоссе, д. 21Б) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей МАДОУ Детский сад № 41 «Ветерок» – <...>, по доверенности от 29.06.2016 и <...>,

## **УСТАНОВИЛА:**

В Московское областное УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Билдинг Констракшен» о признаках нарушения антимонопольного законодательства МАДОУ Детский сад № 41

«Ветерок» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по замене асфальтового покрытия в МАДОУ Детский сад № 41 «Ветерок» (далее – Аукцион).

Согласно доводу жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку, поданную ООО «Билдинг Констракшен».

Согласно позиции представителей Заказчика заявка ООО «Билдинг Констракшен» отклонена от участия в Аукционе по причине ее несоответствия требованиям части 1.9.1 статьи 1.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 41 «Ветерок», утвержденного решением наблюдательного совета МАДОУ д/с № 41 «Ветерок» от 24.01.2014 № 1 (далее – Положение о закупке) и Аукционной документации.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей МАДОУ Детский сад № 41 «Ветерок» и оценив документы, имеющиеся в деле, Комиссия установила следующее.

Порядок проведения Аукциона регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 1.6.1 Положения о закупке, для осуществления выбора участника закупки, с которым заключается договор, и обеспечения централизации закупок создается Единая комиссия по закупкам (далее – Единая комиссия).

Пунктом 1.6.3 Положения о закупке установлено, что постоянный состав работников Единой комиссии утверждается приказом начальника Управления образования.

Согласно части 1.9.1 статьи 1.9 Положения о закупке комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

– несоответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

– несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или указанного Положения.

В соответствии с пунктом 11 Аукционной документации участник не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

– непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки;

– несоответствия участника закупки требованиям, установленным в соответствии с п. 11 Информационной карты;

– непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в закупке, а также внесение денежных средств в размере обеспечения заявки не в полном размере, если требование обеспечения таких заявок указано в документации закупки;

– несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки, в том числе наличие в таких заявках предложения, в которых срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией закупки;

– представления в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении квалификационных данных, качественных и функциональных характеристик товара, используемого при выполнении работ (оказании услуг).

В протоколе рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 17.02.2016 № 31603224130-1 указано, что ООО «Билдинг Констракшен» не допущено к участию в Аукционе, поскольку: «Конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, предложенные участником закупки в нижеперечисленных пунктах заявки участника закупки не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно:

1. В п.4 Доски хвойных пород обрезные, Участник указывает: «Сорт пиломатериала 3», «Номинальные размеры по длине 6м», «Допустимая длина пороков строения древесины (рак) (в долях длины пиломатериала) 1/5», что не соответствует указанному в документации об аукционе ГОСТ 8486-86, поскольку согласно п.3.6 таблицы «Нормы ограничения пороков» для сорта 3 рак допускается протяжением в долях длины пиломатериала до 1/3 но не более 1 м, т.е. при длине 6м и длине пороков (рак) 1/5 доля длины пиломатериала длина порока (рак) составляет 6/5 м, что более 1 м.

2. В п.20 Щебень, Участник указывает: «Тип щебня в зависимости от породы из осадочных горных пород», «Марка щебня по дробимости 600», «Содержание в щебне пылевидных и глинистых частиц, глины в комках 1% по массе», что не соответствует указанному в документации об аукционе ГОСТ 8267-93, согласно табл.10 которого для указанного щебня содержание в щебне глины в комках не должно превышать 0,25% по массе».

Согласно пункту 4 приложения № 1 к техническому заданию документации

об Аукционе номинальные размеры досок хвойных пород по длине составляют не менее 1 метра, но не более 6 метров, а допустимая длина пороков строения древесины (рак) в долях длины пиломатериала – не более 1/3.

Предложение ООО «Билдинг Констракшен» – 6 метров. Допустимая длина пороков строения древесины (1/3 длины) 6/3, то есть 2 метра.

Требование Заказчика о недопустимости использования пороков строения древесины (рака) длиной более 1 метра отсутствует в Аукционной документации. Предложенная ООО «Билдинг Констракшен» длина порока строения древесины (6/5 метров) «не более 1/3 в долях длины пиломатериала» соответствует требованию, установленному Заказчиком.

Пунктом 20 приложения № 1 к техническому заданию предусмотрено содержание в щебне пылевидных и глинистых частиц, глины в комках не более 3% по массе.

Предложение ООО «Билдинг Констракшен» по содержанию в щебне пылевидных и глинистых частиц, глины в комках в размере 1% по массе соответствует доле, предусмотренной пунктом 20 приложения № 1 к техническому заданию.

В пункте 20 приложения № 1 к техническому заданию для товара «щебень» Заказчик установил по показателю «содержание в щебне пылевидных и глинистых частиц, глины в комках» требуемое значение «не более 3». При этом Аукционная документация не содержит указания о необходимости представления в заявке отдельных показателей, а именно: «содержание в щебне глины в комках» и «содержание в щебне пылевидных и глинистых частиц», а также требования о соответствии товара «щебень» ГОСТ 8267-93.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Билдинг Констракшен» не основано на требованиях Аукционной документации и Положения о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 41 «Ветерок» нарушившим часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, путем неправомерного отклонения заявки Общества с ограниченной ответственностью «Билдинг Констракшен».

2. Правовых оснований для выдачи предписания Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению Детский сад № 41 «Ветерок» не имеется.

3. Правовых оснований для привлечения Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 41 «Ветерок» к ответственности, предусмотренной статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не имеется.

Председатель Комиссии

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.