

ОАО «РЭП Голицыно»

ул. Советская, д. 27, г. Голицыно
Одинцовский район
Московская область, 143040

ООО «Контур-Инжиниринг»

ул. Покровка, д. 14/2, корп. 1
г. Москва, 101000

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «28» июня 2016 г.
В полном объеме решение изготовлено «12» июля 2016 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:
Председатель Комиссии
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.
Члены Комиссии:
Кавченко В.В. – главный государственный инспектор отдела обжалования закупок Московского областного УФАС России;
Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев дело № 06-11/4-2016 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «РЭП Голицыно» (ИНН: 5032199589) (место нахождения: Московская область, Одинцовский район, г. Голицыно, ул. Советская, д. 27) части 1 статьи 17, в том числе пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии на заседании представителя ОАО «РЭП Голицыно» – <...>, по доверенности от 10.05.2016 № 35, руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Контур-Инжиниринг» о признаках нарушения

антимонопольного законодательства ОАО «РЭП Голицыно» при проведении открытого конкурса на право заключения договора по теме: «Предоставление услуг по техническому обслуживанию лифтов в многоэтажных жилых домах» (далее – Конкурс).

Согласно доводу жалобы, ОАО «РЭП Голицыно» нарушен порядок определения победителя Конкурса, поскольку Общество с ограниченной ответственностью «ЛИНК» признано победителем Конкурса, уступая, в соответствии с итоговым протоколом по количеству набранных баллов ООО «Контур-Инжиниринг».

Согласно позиции представителя ОАО «РЭП Голицыно», на участие в Конкурсе были допущены заявки ООО «ЛИНК» и ООО «Контур-Инжиниринг». По причине отсутствия всех необходимых документов в составе заявки, ООО «ЛИНК», был направлен запрос на предоставление документов, предусмотренный Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «РЭП Голицыно», утвержденным протоколом Совета директоров от 01.06.2015 (далее – Положение о закупке). В связи со сменой управленческого состава организации договор от 31.12.2015 № 1, заключенный по результатам Конкурса с победителем – ООО «ЛИНК», расторгнут на основании соглашения от 17.06.2016 № 1051, и готовится техническая документация на проведение открытого конкурса по техническому обслуживанию лифтов на период до 31.12.2017.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителя ОАО «РЭП Голицыно» и оценив документы, имеющиеся в деле, Комиссией установлено следующее.

Извещение о проведении Конкурса опубликовано на сайте zakupki.gov.ru 20.10.2015 за № 31502870224.

Порядок проведения Конкурса регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупке установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ОАО «РЭП Голицыно» регламентируется Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 7.1 Положения о закупке решения, необходимые для осуществления выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупок, в том числе о выборе победителя, принимает комиссия по

осуществлению закупок.

Пунктом 7.2 Положения о закупке установлено, что не позднее чем за пять дней до окончания срока приема заявок руководитель Заказчика принимает решение о создании комиссии. По своему усмотрению руководитель Заказчика может создать единую комиссию либо несколько комиссий по проведению закупок.

Состав комиссии по осуществлению закупки, принимавшей решения при проведении Конкурса (далее – Конкурсная комиссия), определен приказом ОАО «РЭП Голицыно» от 11.08.2015 № 172 «О назначении рабочей, постоянно действующей, комиссии и ответственных специалистов по закупкам товаров, работ, услуг».

Согласно пункту 30.5 Положения о закупке на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе комиссией каждой заявке на участие в Конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в Конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер.

В соответствии с пунктом 30.6 Положения о закупке при оценке и сопоставлении заявок на участие в Конкурсе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в Конкурсе которого присвоен первый номер.

При этом, согласно протоколу от 18.12.2015 № 8Л-ОК-2р-2-15, Конкурсная комиссия приняла следующее решение:

«1. Оба Участника предложили почти одинаковые условия выполнения работ по теме: «Предоставление услуг по техническому обслуживанию лифтов в многоэтажных жилых домах»

2. С целью определения Победителя конкурса с учетом предоставленной документации, вопрос поставлен на голосование.

Голосовали:

<...> 2_

<...> 2_

<...> 2_

<...> 2_

<...> 2_

<...> 2_

<...> 2_

3. Признать Победителем конкурса Участника № 2».

Вместе с тем, порядок определения победителя посредством голосования, использованный Конкурсной комиссией, Положением о закупке и извещением о проведении Конкурса не предусмотрен.

Положение о закупке и извещение о проведении Конкурса содержат однозначно определенный и не допускающий «вольных» трактовок порядок определения победителей. Положение не устанавливает такого критерия определения победителя как участник, предложивший «почти одинаковые условия».

Кроме того, согласно протоколу вскрытия заявок на участие в Конкурсе

ООО «ЛИНК» не представлены документы, предусмотренные пунктом 8 извещения о проведении Конкурса, а именно:

- справка об отсутствии состояния ликвидации участника;
- справка, подтверждающая неприостановление деятельности участника;
- справка об отсутствии у участника недоимки по налогам, сборам и другим обязательным платежам;
- справка об отсутствии у участника закупки судимости за преступления в сфере экономики;
- справка об отсутствии конфликта интересов между участником закупки и заказчиком;
- справка об отсутствии сведений в реестре недобросовестных поставщиков.

Согласно подпункту 1 пункта 20.4 Положения о закупке участник закупки, подавший заявку, не допускается комиссией к участию в закупке в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, а также о соисполнителях в случае их наличия в заявке участника закупки, если требования к предоставлению документов о соисполнителях были установлены в документации о закупке.

Вместе с тем, согласно протоколу вскрытия заявок на участие в Конкурсе Конкурсная комиссия приняла следующее решение:

«2. В связи с некачественной подготовкой документации и отсутствием необходимых документов не допускать к дальнейшему рассмотрению заявок ООО «Лифтек-МГрупп».

3. Допустить к дальнейшему рассмотрению Заявок на участие в открытом конкурсе – ООО «Контур-Инжиниринг» и ООО «ЛИНК».

Конкурсная комиссия приняла решение об уточнении информации, представленной ООО «ЛИНК». При этом решение о совершении аналогичных действий в отношении заявки Общества с ограниченной ответственностью «Лифтек-МГрупп» принято не было.

Направление запросов о предоставлении недостающих документов Положением о закупке не предусмотрено. Какого-либо объяснения подобным действиям представителем ОАО «РЭП Голицыно» не представлено.

Действия Конкурсной комиссии, совершенные с нарушением Положения о закупке и принципа единообразия подходов к оценке заявок на участие в Конкурсе, привели к нарушению порядка оценки и сопоставления заявок и нарушению порядка определения победителя.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество «РЭП Голицыно» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в том числе пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции путем неправомерного допуска к участию в Конкурсе Открытого акционерного общества «ЛИНК» и определения его в качестве победителя.

2. Правовых оснований для выдачи предписания Открытому акционерному обществу «РЭП Голицыно» не имеется.

3. Правовых оснований для привлечения Открытого акционерного общества «РЭП Голицыно» к ответственности, предусмотренной статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Председатель Комиссии

К.В. Иванюженко

Члены Комиссии

В.В. Кавченко

М.Х. Бекоева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.