

Совет депутатов г.п. Малино  
Ступинского м.р.  
Московской области

ул. Школьная, д. 14А  
Ступинский р-н, р.п. Малино  
Московская область, 142850

Аппарат Уполномоченного по защите  
прав предпринимателей  
в Московской области

ул. Кулакова, д. 20, корп. 1, этаж 6  
г. Москва, 123592

ООО «Наш город»

ул. Горького, д. 26  
г. Ступино, Ступинский р-н  
Московская область, 142800

## Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 22 июня 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено 06 июля 2017 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело в отношении Совета депутатов городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области (ИНН: 5045035725)

по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии

представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела: от Совета депутатов городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области – <...>, на основании решения № 4/1, и <...>, на основании решения от 27.06.2014 № 50/9; от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области – <...>, по доверенности от 02.08.2016 № 46; от Общества с ограниченной ответственностью «Наш город» – <...> и <...>, по доверенности от 08.02.2017 № 8,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское областное УФАС России поступило обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области (далее – Заявитель) о признаках нарушения антимонопольного законодательства Министерством строительного комплекса Московской области (далее – Министерство) при предоставлении муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка (далее – ГПЗУ).

Согласно доводам Заявителя, 26.05.2015 ООО «Наш город» обратилось в Министерство с заявлением о выдаче ГПЗУ в отношении земельного участка с кадастровым № 50:33:0030307:111 (далее – Земельный участок).

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено следующее.

26.06.2015 Министерством в адрес ООО «Наш город» направлено письмо с отказом в выдаче ГПЗУ.

В обоснование отказа указано на то, что в соответствии с Правилами землепользования и застройки городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области, утвержденными решением Совета депутатов городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области (далее – Совет депутатов) от 19.12.2014 № 104/18 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области» (далее – Решение № 104/18), Земельный участок расположен сразу в трех территориальных зонах.

Представитель Совета депутатов доводы Заявителя признал, сообщил о намерении внести изменения в Решение № 104/18, в подтверждение чего представил переписку с ООО «Наш город» и Главным управлением архитектуры и градостроительства Московской области, отрицал факт получения Советом депутатов предупреждения № 06-13/32з-2016 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 18.05.2016 № 06/ИБ/10250, направленного Московским областным УФАС России (далее – Предупреждение).

Документов и сведений, подтверждающих внесение в Решение № 104/18 соответствующих изменений, Советом депутатов не представлено.

Представитель ООО «Наш город» сообщил, что принятое с нарушением

норм Градостроительного кодекса Российской Федерации Советом депутатов Решение № 104/18, лишило общество возможности получить разрешение на строительство промышленного объекта, следовательно, создало не основанные на законодательстве Российской Федерации препятствия ведению хозяйственной деятельности.

Согласно письму Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» от 17.04.2017 № 2.2.4.4-08/3/3903-1325410667, Предупреждение было вручено представителю Совета депутатов 18.07.2016.

Сведения об исполнении Предупреждения в Московском областном УФАС отсутствуют.

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского поселения относится, в том числе, утверждение правил землепользования и застройки.

В соответствии с представленной Министерством по запросу Московского областного УФАС России выкопировкой из карты градостроительного зонирования, утвержденной Решением № 104/18, Земельный участок находится в трех территориальных зонах: П1 (зона размещения промышленных объектов V класса опасности, оптовой торговли и складского назначения), П2 (зона размещения промышленных объектов III и IV класса опасности) и Т1 (зона размещения объектов транспортного обслуживания).

Согласно кадастровому паспорту от 22.07.2013 № МО-13/3В-873757, Земельный участок сформирован и поставлен на кадастровый учет 22.07.2013.

Договор аренды Земельного участка между Администрацией Ступинского муниципального района Московской области и ООО «Наш город» № 395 заключен 05.08.2013.

Согласно подпункту 3 пункта 88 протокола заседания Градостроительного совета Московской области от 16.09.2014, Администрации городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области (далее – Администрация) рекомендовано согласовать проект планировки участка ООО «Наш город».

Постановлением Администрации от 12.11.2014 № 626-П «Об утверждении Проекта планировки и Проекта межевания для размещения завода по переработке органических отходов в продукцию для сельского хозяйства, расположенного по адресу: Московская область, Ступинский район, пос. Малино, ул. Промышленная», были утверждены проект планировки и проект межевания Земельного участка.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на карте градостроительного зонирования устанавливаются границы территориальных зон. Границы территориальных зон должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне. Формирование одного

земельного участка из нескольких земельных участков, расположенных в различных территориальных зонах, не допускается. Территориальные зоны, как правило, не устанавливаются применительно к одному земельному участку.

Решение № 104/18 было принято без учета границ уже сформированного Земельного участка с определенным видом разрешенного использования, для которого был согласован проект межевания и проект планировки.

Совет депутатов, принимая Решение № 104/18, должен был руководствоваться требованиями действующего законодательства, в том числе Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Действия Совета депутатов, выразившиеся в принятии Решения № 104/18 без учета требований части 4 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, привели к невозможности для ООО «Наш город» получения ГПЗУ и разрешения на строительство на Земельном участке завода по переработке органических отходов и, следовательно, осуществлению предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела направлено заключение об обстоятельствах дела от 26.05.2017 № 06/КВ/7757.

Советом депутатов городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области не представлены письменные пояснения, возражения по доводам, изложенным в указанном заключении.

Действия Совета депутатов городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области по принятию решения № 104/18 нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Совет депутатов городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем принятия

Решения № 104/18 без учета требований части 4 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Выдать Совету депутатов городского поселения Малино Ступинского муниципального района Московской области обязательное для исполнения предписание.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены Комиссии

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.