



КОМПАНИЯ СФЕРА

www.sferar.ru

info@sferar.ru

125363, г. Москва, Цветочный пр., д.4, корп.1

Тел +7(495) 740-51-66

ООО «Сфера»

ИНН/КПП 7733800917/773301001

№1902 от 08.12.2017 г.

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия
Федеральная антимонопольная служба
123995, г. Москва,
Ул. Садовая-Кудринская, д. 11
Д-242, ГСП-5
E-mail: delo@fas.gov.ru

Заказчик
ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе
ИНН/КПП 7706228218 \ 772501001
Почтовый адрес: 115114,
г Москва, наб Дербеневская, дом 7, строение 15
Место нахождения: 115114,
г Москва, наб Дербеневская, дом 7, строение 15
Контактные лица:
Чувилева Татьяна Сергеевна
Тел.: +7 (495) 5395850
Адрес электронной почты: t.chuvilyaeva@rfsrf.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая площадка»
(сокращенно именуемое АО «ЕЭТП» или «Росэлторг»)
Сайт: <https://www.roseltorg.ru/>
Адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
Телефон
+7 495 276-16-26
автоматический факс
+7 495 730-59-07

Заявитель
Общество с ограниченной ответственностью «Сфера»
Юридический и фактический адрес: 125363, г. Москва, пр. Цветочный, д.4, корп.1
Почтовый адрес: 125363, г. Москва, пр. Цветочный, д.4, корп.1
ИНН 7733800917, КПП 773301001
Тел.: 7(495) 740-51-66
Адрес электронной почты: info@sferar.ru
Контактное лицо: Привезенцева Екатерина Александровна

**Жалоба на действия заказчика
ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе**

Реестровый номер закупки 31705813587

Сведения о закупке:

Способ закупки: Редукцион

Объект закупки: оказание услуг по хранению, архивированию документов

Номер извещения: 0348100075817000027

Начальная (максимальная) цена: 800 844,00 Российский рубль

Номер плана закупки 2160207967

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в редукционне

«11» декабря 2017 г., 10 часов 00 минут (время московское).

Место, дата и время окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в редукционне

«13» декабря 2017 г., 10 часов 00 минут (время московское), 117624, г. Москва, ул. Старокрымская, д. 13, стр. 2

Дата и время проведения редукциона

«14» декабря 2017 г., 10 часов 00 минут (время московское)

Место, дата и время окончания срока подведения итогов редукциона

«18» декабря 2017 г., 10 часов 00 минут (время московское), 117624, г. Москва, ул. Старокрымская, д. 13, стр. 2

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр» утвержденным Заместителем директора филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Центральном федеральном округе от «30» ноября 2017 г. № 012/17 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация,

размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.11.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Редукциона (далее – Извещение, Документация).

В соответствии с п 1 ч 1ст 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ установлен запрет на ограничение конкуренции и создании преимущественных условий для каких-либо участников.

При проведении Редукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком установлены требования к составу заявки на закупку, участнику закупки и материальным ресурсам с нарушением норм 223-ФЗ

Обоснование :

Выбор способа закупки осуществляется в соответствии с п. 10 раздела II Положения о закупки. Редукцион являются предпочтительным способом закупки и может применяться в отношении закупки любой продукции.

В соответствии с п. 5 раздела II. Способы закупки, формы процедур закупки и условия их применения Положения о закупках под редукционом понимается процедура закупки, которая подразумевает правила, понятия и принципы проведения аукциона (с учетом исключений, предусмотренных Положением).

Вместе с тем, под аукционом понимается процедура закупки, победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену (стоимость) договора (лота) или, если при проведении аукциона цена (стоимость) договора (лота) снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену (стоимость) договора (лота).

П.16. Положения о закупках устанавливает, что в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

а) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки;

в) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию

участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

г) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

д) сведения о НМЦ договора (лота);

е) форма, сроки и порядок оплаты продукции;

ж) порядок формирования цены (стоимости) договора (лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

з) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок;

и) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

к) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

л) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

м) критерии оценки и сопоставления заявок;

н) порядок оценки и сопоставления заявок

п. 17 Положения о закупках закрепляет, что Участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе

а) быть правомочным заключать договор;

б) обладать лицензиями, разрешениями, свидетельствами или иными документами, необходимыми для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) не находиться в процессе ликвидации или реорганизации - для юридического лица, не быть признанным по решению суда несостоятельным (банкротом) - для юридических и физических лиц;

г) не являться лицом, на имущество которого наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которого приостановлена по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

д) не иметь задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 10 процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник процедуры закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие

задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации, и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки не принято;

е) являться субъектом малого и среднего предпринимательства в случае закупки, осуществляемой заказчиком у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В документации о закупке могут быть установлены иные требования, предъявляемые к участнику закупки.

П. 18 Положения о закупках гласит, что Заказчик вправе установить в документации о закупке следующие требования к участникам процедуры закупки в том, числе о профессиональной компетентности, квалификации, надежности, обладании опытом и репутацией и об обладании финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, а также человеческими ресурсами, необходимыми для исполнения договора;

В п. 19. Положения о закупках установлен порядок требований к закупаемой продукции

Установлено, что при закупке заказчик вправе установить в документации о закупке следующие требования к закупаемой продукции:

а) наличие товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов;

б) указание наименования места происхождения товара;

в) указание наименования производителя;

г) к качеству и техническим характеристикам продукции;

д) к безопасности продукции;

е) к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара; к размерам, упаковке, способам отгрузки товара;

ж) к результатам работ, услуг;

з) к гарантийному сроку;

и) к пределам и способам использования результатов интеллектуальной деятельности;

к) иные требования, необходимые при осуществлении заказчиком конкретной закупки.

Однако в п. 10 Документации о закупке установлено, что требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о

стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика в соответствии с Приложением № 1 к настоящей документации.

В соответствии с п. 21 Положения о закупках сказано, что при проведении процедуры закупки заказчик вправе установить в документации о закупке требования к документам участника процедуры закупки и к закупаемой продукции. В зависимости от процедуры закупки, участник представляет документами, подтверждающими соответствие требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и к закупаемой продукции.

В п. 23. Положения о закупке установлено, что Заказчик вправе отклонить заявку участника процедуры закупки в случае:

а) представления в составе заявки документов, не соответствующих требуемой форме, указанной в документации о закупке;

б) представления документов не в полном объеме, указанном в документации о закупке;

в) предложения участником закупки цены (стоимости) договора (лота), превышающей НМЦ договора (лота);

г) представления в составе заявки недостоверных сведений;

д) несоответствия представленных в составе заявки информации (сведений) и документов требованиям документации о закупке.

Довод 1

П. 1 Документации о закупки Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в редукционе и инструкция по ее заполнению сказано, что Заявка на участие в редукционе состоит из двух частей:

Первая часть заявки на участие в редукционе должна содержать:

- конкретные показатели предлагаемых услуг (наименование, количество, иные), соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) и согласие оказать эти услуги заказчику.

Вторая часть заявки на участие в Редукционе должна содержать следующие сведения (в зависимости от участника процедуры закупки):

- заявка на участие в редукционе в соответствии с Приложением № 2 к настоящей документации;

- о соответствии участника закупки требованиям, установленным в п.14 настоящей документации (предоставляется в произвольной форме);

- для юридического лица - полученная не ранее чем за 3 месяца до дня размещения на официальном сайте документации о закупке выписка из единого государственного реестра юридических лиц;

- для индивидуального предпринимателя или физического лица - полученная не ранее чем за 3 месяца до дня размещения на официальном сайте документации о закупке выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, копия документа, удостоверяющего личность;

П. 19. Порядок рассмотрения заявок на участие в редукцион Документации о закупке установлено, что Комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным закупочной документацией.

В соответствии с п. 14 документации о закупке установлены следующие требования к участникам процедуры закупки:

Участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки, а так же в соответствии с пп б) обладать лицензиями, разрешениями, свидетельствами или иными документами, необходимыми для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Из данного пункта участник закупки, не может сделать вывод, о том какая лицензия требуется в составе заявки, а так же как будет принимать комиссия решение о соответствии требованиям документации.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, действия Заказчика, установившего предоставление ЛИЦЕНЗИИ БЕЗ УКАЗАНИЯ, КОНКРЕТНОГО ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ указанные в положении Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках. и нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках

Довод 2.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Так же п. 27. Раздел VII. Положения о закупках устанавливает порядок проведения закупки путем проведения аукциона, говорит о том, что при проведении процедуры

закупки путем проведения аукциона, редукциона, запроса котировок, запроса цен критерием оценки является критерий цены (стоимости)

Заявка на участие в редукционе состоит из двух частей. Заявка на участие в редукционе составляется по форме и участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в документации

В п 10.2. Требования к помещениям хранилища. **Приложение № 1 к договору возмездного оказания услуг Техническое задание на оказание услуг по хранению, архивированию документов Приложения № 1 Закупочной документации о редукционе на право заключения договора оказания услуг по хранению, архивированию документов договора** установлены требования к помещениям, а именно хранилище должно быть расположено на территории города Москвы.

Однако, в соответствии с пп г) п 15 Положением о закупке и п 12 документации о закупке заказчик устанавливает в том, числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

Вместе с тем, заказчик установил требования к помещению хранилище должно быть расположено **на территории города Москвы**, высота хранилища должна зависеть от технологического оборудования, принятого для хранения архивных документов, но не менее **2,25 м и, как правило, не выше 4 м**, наличие в хранилище **газовой системы пожаротушения.**

Так же установлено требования к организации обеспечения услуг., а именно п **2.1. Оказание услуг должно осуществляться квалифицированными сотрудниками Исполнителя в течение всего срока действия настоящего Договора.**

Вместе с тем не указано, какой квалификации должны быть сотрудники и каким документом исполнитель должен подтвердить

Данное требования устанавливается «Основными правилами работы ведомственных архивов» (одобрены коллегией Главархива СССР 28 августа 1985 года, утверждены приказом Главархива СССР от 5 сентября 1985 года № 263) **непосредственно для деятельности самого исполнителя** и не может быть установлено заказчиком, т.к. не понятно как будет проверять данное требование на соответствие документации. Вместе с тем, из документации нельзя сделать вывод каким образом будет производиться оценка заявки участника на установленное требования и на каком основании будет отказано в подпуске к участию.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения проверок, что ставит возможность проведения или не проведения проверки в отношении конкретного участника в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

При этом, законодательством не установлена обязанность участника допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки и Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Довод 3

Так же п. 27. Раздел VII. Положения о закупках устанавливает порядок проведения закупки путем проведения аукциона, говорит о том, что при проведении процедуры

закупки путем проведения аукциона, **редукциона**, запроса котировок, запроса цен **критерием оценки является критерий цены (стоимости)**

Заявка на участие в редукционе состоит из двух частей. Заявка на участие в редукционе составляется по форме и участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в документации

Положением о закупке не установлен объем закупки, а именно в п 1.1 Приложение № 1 к договору возмездного оказания услуг **Техническое задание** приложение №1 к закупочной документации установлено дополнительные работы, в том числе на территории Заказчика, в период действия настоящего Договора:

Не указано конкретно, какие дополнительные услуги и в каком объеме необходимо выполнить участнику закупки, что не позволяет сформировать заявку на закупку и ценовое предложение

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения в Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, согласно п 1 ч 1 ст 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ и пункту 2 части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Сфера» обоснованной.
2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия Устава – 12 л.;
2. Копия приказа о назначении генерального директора: Копия приказа по кадрам №1 от 26 апреля 2012 г. – 1 л.;
3. Решение №1 Участника Общества с ограниченной ответственностью «Сфера» от 18 апреля 2012 г. (назначение) – 1л.;
4. Решение №1-2017 Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Сфера» от 17 апреля 2017 г. (продление) – 1л.;
5. Приказ №01/К от 17 апреля 2017 г. (продление). – 1 л.;
6. Копия (распечатка) извещения о проведении редукциона в электронной форме (Извещение №31705813587) с официального сайта госзакупок <http://zakupki.gov.ru> – 2 л.;
7. Заявка на закупку (Извещение №31705813587) – 2 л.;
8. Скриншот экрана с подтверждением подачи заявки – 1 л.;
9. Список ссылок на документы заявки на участие в закупке (Извещение №31705813587) – 1л.

Генеральный директор
ООО «Сфера»



А.А. Левакова