

Исх. № А2/91-12-КР

от «08» декабря 2017 г.

Заместителю руководителя УФАС
По Республике Крым и г. Севастополь
Токареву В.С.
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 48
e-mail: to92@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «А2 Инжиниринг»
ОГРН: 1115053000072
Адрес: 121087, г. Москва, проезд
Багратионовский, дом 7, корпус 20В

Тел. представителя по доверенности:
+7-916-969-23-81,
e-mail: ldi@a2eng.ru

Жалоба на положения конкурсной документации

20.11.2017 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено Извещение о проведении открытого конкурса от 20.11.2017 №0874200000117000104 о проведении закупки в форме открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство клуба в с. Штурмовое, ул. Коминтерна, 13" (*Приложение 1*).

Заказчиком конкурса является ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО"(Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Демидова ул, д. 13, ИНН 9204007681, КПП 920401001).

Специализированная организация: ООО «Консультационная компания 44»
Место нахождения: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1.
Почтовый адрес: 295034, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, дом 4, строение А2, офис 1.
Адрес электронной почты: KK44simfi@gmail.com
Ответственное должностное лицо: Афанщенко Инга Евгеньевна

08.12.17
14:14

Предмет контракта (контрактов):

На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту:
"Строительство клуба в с. Штурмовое, ул. Коминтерна, 13"

Идентификационный код закупки:

172920400768192040100101710027112414

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: **20 521 428,57 рублей**

Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: 20.11.2017 22:30

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 11.12.2017 14:30

Ознакомившись с конкурсной документацией, считаем положения конкурсной документации не соответствующими действующему законодательству в связи с нижеследующим:

1. В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что Заказчиком в целях необъективной оценки заявок участников открытого конкурса, установлены критерии, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

Для оценки заявок Заказчиком применяется балльная система оценки заявок с учетом предельных величин каждого критерия оценки заявок, определяемых Законом, Порядком оценки заявок, установленным Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных положений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки.

Сумма величин значимости критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов.

Согласно разделу V Документации «Критерии оценки заявок» Заказчиком установлены следующие критерии:

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия, проценты
1	Цена контракта	60
2	Квалификация участника закупки	40

Присвоение баллов по показателям осуществляется на основании таблицы, размещенной в Конкурсной документации.

Далее Заказчиком приведены документы и сведения, представляемые участником в качестве подтверждения квалификации, порядок оценки и присвоение баллов.

1.1. Так, присвоение баллов по критерию квалификации участника закупки по критерию «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ» осуществляется на основании следующих показателей таблицы:

Наименование показателя	Количество баллов	Значимость показателя %
Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ		
500 % от начальной (максимальной) цены контракта и более	100 баллов	40
350 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 500% от начальной (максимальной) цены контракта	60 баллов	
200 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 350% от начальной (максимальной) цены контракта	30 баллов	
100 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 200 % от начальной (максимальной) цены контракта	15 баллов	

Менее 100 % от начальной (максимальной) цены контракта или не предоставление подтверждающих документов	0 баллов	
--	----------	--

По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ» работами сопоставимого характера будут являться выполненные проектные или проектно-изыскательские работы за период с 01.01.2014 до момента публикации извещения о проведении закупки; работами сопоставимого объема будут являться выполненные проектные или проектно-изыскательские работы с ценой договора 10 000 000 (десять миллионов рублей) 00 копеек и более.

Считаем, что Заказчиком установлены избыточные требования к наличию у участника исполненных договоров соответствующим требованиям Заказчика для присвоения участнику 100 баллов.

Наличие опыта должно подтверждаться документами, предоставляемыми участником в составе заявки:

- заполненной формой «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» (приложение № 4к части I. Конкурсной документации);
- заполненной формой «исполненный контракт/договор» (форма заполняется для каждого контракта/договора) (приложение № 4.1. к части I. Конкурсной документации),
- копиями заключенных и исполненных контрактов/договоров на выполнение работ сопоставимого характера за период с 01.01.2014 до момента подачи заявок;
- с приложением копий дополнительных соглашений и изменений к таким договорам (при наличии),
- копий актов выполненных работ,
- копий накладных (при наличии),
- копий счетов-фактур (при их обязательном наличии в соответствии с НК РФ),
- копиями иных документов, составленных в результате исполнения таких договоров,
- копиями иных документов, составленных в результате исполнения таких договоров,
- **копиями пояснительных записок проектов.**

Данные документы, в частности копии пояснительных записок проектов, не могут быть предоставлены ввиду того, по условиям Договоров, пояснительная записка входит в состав проектной документации, которая в свою очередь является результатом работ. После передачи готовой проектной документации от Исполнителя к Заказчику, последний получает авторские права на эту документацию, если это предусмотрено контрактом. Вся разрабатываемая проектировщиком проектная документация является собственностью Заказчика и не может быть никому передана без его согласия.

В связи с этим, участники закупок не имеют возможности представить пояснительные записки по контрактам, по которым были переданы авторские права, в связи с чем приложенные копии таких контрактов не будут засчитаны по данному критерию организатором открытого конкурса.

Это является существенным ограничением для участников закупки и непосредственно влияет на оценку заявок.

Кроме того, самим Заказчиком в разделе III Конкурсной документации, в проекте государственного контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство клуба в с. Штурмовое, ул. Коминтерна, 13", также предусмотрено, что проектная документация является собственностью Заказчика и не может быть никому передана.

Так, согласно пункту 1.4. Проекта государственного контракта, Результатом услуг по настоящему Контракту является разработанная техническая документация:

- проектная документация, согласованная со всеми заинтересованными сторонними организациями, с положительными заключениями Государственной экспертизы;
- результаты инженерных изысканий с положительными заключениями Государственной экспертизы;
- сметная документация с положительным заключением Государственной экспертизы о проверке достоверности сметной стоимости, рабочая документация, согласованная со всеми заинтересованными сторонними организациями и отвечающие по составу и содержанию требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, а так же региональным нормам градостроительства и проектирования.

1.5. Результаты надлежаще оказанных услуг в полном объеме, в том числе право интеллектуальной собственности переходит в собственность города Севастополя, что не снимает с Исполнителя гарантийных обязательств по настоящему Контракту в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 14.5 и 14.9 Проекта государственного контракта:

14.5. Исключительные права (кроме личных неимущественных прав автора) на произведения, информацию, программы для ЭВМ, иные объекты, признаваемые применимым правом объектами исключительных прав, создаваемые в процессе исполнения Исполнителем настоящего Контракта, возникают непосредственно у Заказчика, либо, если применимым правом установлено, что такие исключительные права возникают у Исполнителя, эти права переходят к Заказчику сразу после их возникновения в силу настоящего Контракта без оформления каких-либо дополнительных документов, либо, если применимым правом установлено, что такие исключительные права не могут переходить к Заказчику в указанном порядке, считается, что Исполнитель передал Заказчику неисключительные права (неисключительную лицензию) безвозмездно на срок 99 лет, но не меньше срока эксплуатации объекта в полном объеме.

14.9. Исполнитель передает Заказчику исключительные права в полном объеме на все результаты интеллектуальной деятельности, созданные в процессе исполнения настоящего Контракта в момент подписания акта приемки услуг, содержащей такие результаты интеллектуальной деятельности. При этом стоимость таких прав учтена в цене услуг по Контракту и отдельно не выделяется. Исполнитель не вправе требовать от Государственного заказчика предоставления права на участие в реализации своего проекта.

На этом же основании, Участники закупки не смогли бы представить любым третьим лицам пояснительные записки разработанных проектов в составе иных конкурсных заявок по иным конкурсным процедурам, даже в случае добросовестного выполнения проектно-изыскательских работ по текущему титулу, а, следовательно, рассчитывать на максимальную оценку конкурсной заявки в, т.к. в случае предоставления неполного



комплекта документов по контракту/договору и/или не предоставления форм «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» и «Исполненный контракт/договор», либо выявления несоответствия сведений в представленных документах формам «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» и «Исполненный контракт/договор», комиссия не будет учитывать объем по такому контракту/договору.

Таким образом, Заказчик предъявляет к Участникам завышенные требования к составу предоставляемого пакета документа для подтверждения опыта исполненных договоров, даже по сравнению с проектом собственного Государственного Контракта, призывая Участников нарушить авторские права, переданные Заказчиком согласно условиям выполненных ранее контрактов, что, в свою очередь, приводит к необоснованному отклонению Заявок от Участников, добросовестно предоставляющих подтверждение опыта работы.

1.2. Присвоение баллов по критерию **«Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами»** осуществляется на основании следующих данных таблицы:



Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами	
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 25 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – 15 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – 5 человек и более	100 баллов
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – менее 25 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – 15 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – 5 человек и более	60 баллов
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 25 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – менее 15 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – 5 человек и более	60 баллов
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 25 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – 15 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – менее 5 человек	60 баллов
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 25 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – менее 15 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – менее 5 человек	25 баллов
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – менее 25 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – 15 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – менее 5 человек	25 баллов
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – менее 25 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – менее 15 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – 5 человек и более	25 баллов
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – менее 25 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – менее 15 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – менее 5 человек	0 баллов

25

По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами», Для целей начисления баллов:

- сотрудники участника закупки должны соответствовать следующим критериям: Наличие высшего инженерно-строительного образования; наличие опыта работы по специальности – согласно параметрам оценки.

Для получения максимального количества баллов у участника закупки должно быть следующее количество сотрудников:

Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 25 человек и более,
Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – 15 человек и более,
Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – 5 человек и более.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки:

- копия штатного расписания участника;
- заполненная форма «Наличие квалифицированных трудовых ресурсов» приложение № 5 к части I. Конкурсной документации; заполненная форма «Специалисты участника» (форма заполняется для каждого специалиста) приложение № 5.1 к части I. Конкурсной документации;
- копиями дипломов об образовании специалистов,
- копиями трудовых книжек специалистов,
- копиями документов, подтверждающих наличие трудовых отношений со специалистом: трудовой договор и, при наличии, приказ о приеме на работу.

В случае предоставления не полного пакета документов в отношении специалиста, не предоставлении формы «Специалисты участника», в отношении конкретного специалиста, несоответствия сведений в форме «Специалисты участника» предоставляемым документам, комиссия не засчитывает наличие такого специалиста. В случае не предоставления формы «Наличие трудовых ресурсов» либо не предоставления штатного расписания - начисление баллов по данному критерию не производится.

Считаем, что по данному показателю также установлены избыточные требования, как к опыту специалистов, так и документам, его подтверждающим.

В соответствии с пунктом 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, *которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования*, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов).

Согласно части 1 статьи 55.1 ГрК РФ, основными целями саморегулируемых организаций являются:

1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - вред) вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

3) обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным (далее - с использованием конкурентных способов заключения договоров).

В соответствии с частью 2 статьи 55.6 Кодекса, для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию следующие документы:

1) заявление о приеме в члены саморегулируемой организации, в котором должны быть указаны в том числе сведения о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров или об отсутствии таких намерений;

2) копия документа, подтверждающего факт внесения в соответствующий государственный реестр записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица, копии учредительных документов (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного юридического лица);

3) документы, подтверждающие соответствие индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам во внутренних документах саморегулируемой организации;

4) документы, подтверждающие наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в части 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ;

5) документы, подтверждающие наличие у специалистов должностных обязанностей, предусмотренных частью 3 или 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 55.5-1 ГрК РФ, Специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного

проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ соответственно по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации.

Согласно части 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры специалистов) на основании заявления такого лица при условии его *соответствия следующим минимальным требованиям*:

- 1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;
- 2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях **не менее чем три года**;
- 3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства **не менее чем десять лет**;
- 4) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;
- 5) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

В Постановлении Правительства РФ от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» (далее – Постановление Правительства № 559) указаны минимальные требования к члену саморегулируемой организации, **осуществляющему подготовку проектной документации** особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, в отношении кадрового состава являются:

а) наличие у члена саморегулируемой организации в штате по месту основной работы:

не менее 2 работников, занимающих должности руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства



соответствующего профиля, **стаж работы по специальности не менее 5 лет** и являющихся специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, а также **не менее 3 специалистов**, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области архитектурно-строительного проектирования **не менее 5 лет**, - в случае, если стоимость работ, которые член саморегулируемой организации планирует выполнять по одному договору о подготовке проектной документации, составляет не более 25 миллионов рублей.

б) наличие у руководителей и специалистов квалификации, подтвержденной в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации, с учетом требований законодательства Российской Федерации;

в) повышение квалификации в области архитектурно-строительного проектирования руководителей и специалистов, осуществляемое не реже одного раза в 5 лет (...).

Согласно требованиям Конкурсной заявки, максимальный балл оценки получит компания, имеющая в штате **45 сотрудников** с высшим инженерно-строительным образованием, что **в 9 раз превышает требования нормативных документов**.

Таким образом, конкурсной документацией устанавливаются необоснованно высокие требования к количеству специалистов с соответствующим стажем работы, вопреки установленным ГрК РФ и Постановлением Правительства № 559 минимальным требованиям.

Просим Заказчика обосновать, каким образом планируется использовать 45 сотрудников с высшим инженерно-строительным образованием, в процессе выполнения работ по контракту с предельной стоимостью **20 521 428,57 рублей**. Очевидно, что не все 45 сотрудников Участника будут привлекаться к работам по контракту, следовательно, Заказчик требует их формального присутствия в штате Участника, необоснованно ограничивая число Участников конкурса, ограничивая саму возможность присвоения победы в конкурсе Участникам, имеющим в штате достаточное количество сотрудников (5 человек) для выполнения работ по договору (ником при этом не ограничивается привлечение подрядных организаций). Указанная в Конкурсной Документации методика оценки заявок по неценовым критериям, таким образом, предоставляет все основания участникам с необоснованно большим штатом сотрудников предлагать цену на конкурс, близкую к предельной цене, а участникам с вполне достаточным для добросовестного исполнения количеством сотрудников, даже двукратное снижение цены на конкурсе не позволяет одержать победу в конкурсной процедуре.

Кроме того, Решением ФАС (Крымское УФАС России) от 01.11.2017 г. № 8/5313с по аналогичному вопросу было установлено, что установление требований, в рамках которых оценке подлежат специалисты, находящиеся исключительно в штате участника закупки, а также обладающие опытом работы по специальности 10 лет и более, могут привести к необоснованному сокращению количества участников закупки (*Приложение 2*).

Ставлю в известность, что в настоящий момент проводится открытый конкурс № **0874200000117000097** (Оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по

объекту: " Реконструкция клуба в с. Андреевка, ул. Садовая", НМЦК равняется 19 129 600,0 рублей с НДС). Указанные в нем критерии оценки заявок Участников в части обеспеченности трудовыми ресурсами содержат следующие положения:

«3.2. Показатель «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами», значимость 100% (коэффициент – 0,5), максимальное количество баллов – 100.

Содержание показателя: оценивается наличие у участника закупки штатных сотрудников с высшим инженерно-строительным образованием (сведения о сотрудниках представляются по Форме приложения № 6 к части I. Конкурсной документации).

Порядок оценки: при оценке заявок по показателю «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» количество баллов определяется в соответствии со шкалой оценки:

Шкала оценки

Наличие штатных сотрудников с высшим инженерно-строительным образованием	10 и более сотрудников	100 баллов
	7 сотрудников и более, но менее 10-и сотрудников	60 баллов
	4 сотрудника и более, но менее 7-и сотрудников	30 баллов
	2 сотрудника и более, но менее 4-х сотрудников	15 баллов
	Менее 2х сотрудников, отсутствие сотрудников или не предоставление подтверждающих документов	0 баллов

Рейтинг по данному показателю рассчитывается по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times T_i,$$

где:

$НЦБ_i$ – количество баллов, присуждаемых по данному показателю i -ой заявке.

$КЗ$ – коэффициент значимости показателя;

T_i – количество штатных сотрудников с высшим инженерно-строительным образованием, представленных участником закупки в составе заявки на участие в открытом конкурсе, подлежащей оценке.

В случае несоответствия, разночтения сведений или нечитаемого текста в представленных документах, такие документы при определении количества баллов по данному показателю не учитываются.

Непредставление данных о наличии у участника закупки сведений по данному показателю не влечет отклонение заявки участника и не влияет на допуск участника к конкурсу.»

Просим обосновать Заказчика требования к участникам в открытого конкурса от 20.11.2017 №0874200000117000104 и причины существенного отличия оценки заявок Участников по неценовым критериям при выполнении абсолютно идентичных по составу работ и практически идентичной НМЦК.

Считаем, что Заказчик использовал сугубо субъективный подход при установлении критериев оценки показателя «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами», что может привести к занижению оценки заявок от Участников, представивших адекватные ценовые условия на конкурс, соответственно – к необоснованному расходованию бюджетных средств.

1.3. Присвоение баллов по критерию **«Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами»** осуществляется на основании следующих данных таблицы:

Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами			
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – 5 шт. и более, САПР-системы – 10 комплектов и более	100 баллов	20	
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – 5 шт. и более, САПР-системы – 10 комплектов и более	60 баллов		
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – менее 5 шт., САПР-системы – 10 комплектов и более	60 баллов		
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – 5 шт. и более, САПР-системы – менее 10 комплектов	60 баллов		
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – менее 5 шт., САПР-системы – менее 10 комплектов	25 баллов		
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – 5 шт. и более, САПР-системы – менее 10 комплектов	25 баллов		
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – менее 5 шт., САПР-системы – 10 комплектов и более	25 баллов		
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – менее 5 шт., САПР-системы – менее 10 комплектов	0 баллов		

По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами»: для целей начисления баллов: Компьютер должен соответствовать требованиям: объем оперативной памяти – не менее 2 Гб, емкость жесткого диска – не менее 500 Гб; Принтер должен соответствовать требованиям – формат печати – А4 и более; Под системами автоматизированного проектирования Заказчик будет понимать программные продукты, отнесенные к САПР системам в определении ГОСТ 23501.101-87.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки: заполненная форма «Наличие материально-технических ресурсов» с приложениями в отношении каждой единицы материально-технического ресурса, по форме приложений №6 – 6.3. к части I. Конкурсной документации, копии документов, подтверждающих приобретение основного средства (накладную и/или акт приема передачи), копии карточек учета основных средств (Форма ОС-6), копию «шильды» завода-изготовителя, расположенную на оборудовании (в случае, если компьютер является сборным – предоставляется фотография серийного номера материнской платы), содержащую серийный и/или заводской номер оборудования.

В отношении специализированных компьютерных программных продуктов – средств автоматизированного проектирования (САПР систем):

- *копии документов, подтверждающих право неисключительного использования программного продукта (САПР системы) (копии лицензий);*
- *документы, подтверждающие приобретение права неисключительного использования программного продукта.*

В случае предоставления не полного пакета документов в отношении единицы материально-технологического ресурса, не предоставления приложений к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса, несоответствия информации, содержащейся в приложении к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса предоставляемым участникам документам, комиссия не засчитывает наличие такого материально-технического ресурса.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, не предоставлении формы «Наличие материально-технических ресурсов» начисление баллов по данному показателю не производится.

Данные требования ограничивают участников в получении баллов по указанному критерию, у которых оборудование находится в аренде, т.к. в перечне документов, подтверждающих наличие указанной техники, отсутствует возможность предоставить договор аренды.

Также Заказчик ограничивает права Индивидуальных предпринимателей в получении баллов по указанному критерию, т.к. законодательство РФ не накладывает на ИП обязанность вести карточки учета основных средств. К аналогичному выводу пришла Комиссия Крымского УФАС России в Решении по делу № 08/4083-17 от 01.11.2017 года (**Приложение 2**).

Также Заказчик обременяет участников закупки дополнительными временными и материальными затратами, устанавливая требования предоставления фотографий серийного номера материнской платы, т.к. если техника находится на гарантии, фотографирование серийного номера платы потребует нарушения соответствующих пломб на корпусе оборудования и снятия его с гарантии производителя.

Установление вышеприведенных требований по указанному критерию не позволяет Заказчику объективно оценить преимущества того или иного участника, т.к. ни один документ не регламентирует необходимость наличия у организации, занимающейся проектированием, компьютеров в количестве 20 шт. и более, принтеров в количестве 5 шт. и более, САПР–системы – 10 комплектов и более.

Кроме того, возникает вопрос о соотношении требования для 100-балльного показателя: минимум 20 компьютеров и минимум 45 человек в штате (*Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 25 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 10 лет и более – 15 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 20 лет и более – 5 человек и более*).

На настоящий момент в октябре-ноябре 2017 года Заказчиком определены победители по 40 конкурсным процедурам. В результате анализа конкурсной документации и методик оценки заявок Участников по неценовым критериям по всем этим конкурсным процедурам, Заказчик произвольно определяет требования к Участником по казалось бы одинаковым процедурам.

Например, при проведении открытых конкурсов

№ 0874200000117000040 (Оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство детского сада в Балаклавском районе», НМЦК равнялась 20 400 000 рублей с НДС),

№ 0874200000117000059 (Оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в Гагаринском р-не, ул. Вакуленчука", НМЦК равнялась 17 100 000 рублей с НДС),

№ 0874200000117000058 (Оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Детский сад в Гагаринском район, ул. Героев Бреста», НМЦК составляла 16 150 000 рублей с НДС),

для получения максимального количества баллов Участникам было достаточно представить копии исполненных контрактов на общую сумму, равную всего лишь от 100% до 150% от НМЦК каждого из этих открытых конкурсов, при этом принимались договоры на сумму от 1 000 000 рублей, представить документы на 30 компьютеров, 5 принтеров и 1 плоттер. Несмотря на значительное количество конкурентных предложений от иных участников этих открытых конкурсов, только Победитель вышеуказанных конкурсов, ООО «Кариатида» получало максимальные баллы по неценовым критериям оценки.

Прошу Заказчика обосновать, почему при сравнимых НМЦК вышеуказанных конкурсов с НМЦК открытого конкурса от 20.11.2017 №0874200000117000104, к Участником предъявляются абсолютно разные требования, как в рамках подтверждения опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ, так и в части технической оснащенности, что при определении победителей неизменно приводит к победе компаний, которые предлагают минимальное снижение от НМЦК по каждому из открытых конкурсов.

Сообщаем, что в настоящий момент проводятся открытый конкурс № 0874200000117000120 (Оказание услуги по проектно-сметной документации: "Строительство клуба в с. Широкое, ул. Булгакова, 54", НМЦК равняется 20 521 428,57 рублей с НДС) и открытый конкурс № 0874200000117000119 (Оказание услуги по проектно-сметной документации: " Строительство клуба с. Передовое, ул. Приклубная ", НМЦК равняется 20 435 416,67 рублей с НДС).

Указанные в критерии оценок заявок Участников по открытому конкурсу № 0874200000117000120, № 0874200000117000119 требования к наличию материально-технических ресурсов существенно отличаются от требований к участникам открытого конкурса № 0874200000117000104, а именно:

Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки



материально-техническими ресурсами	
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – 2 шт. и более, Плоттер – 3 шт. и более	100 баллов
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – 2 шт. и более, Плоттер – 3 шт. и более	60 баллов
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – менее 2 шт., Плоттер – 3 шт. и более	60 баллов
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – 2 шт. и более, Плоттер – менее 3 шт.	60 баллов
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – менее 2 шт., Плоттер – менее 3 шт.	25 баллов
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – 2 шт. и более, Плоттер – менее 3 шт.	25 баллов
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – менее 2 шт., Плоттер – 3 шт. и более	25 баллов
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – менее 2 шт., Плоттер – менее 3 шт.	0 баллов

Однако совершенно не ясно, какая принципиальная разница между планируемыми работами по открытым конкурсам № **0874200000117000119**, № **0874200000117000120**, № **0874200000117000122**, почему наличие вышеуказанных сертификатов крайне важно именно в рамках открытого конкурса № **0874200000117000104**, в отличие от открытых конкурсов № **0874200000117000119**, № **0874200000117000120**.

При абсолютно идентичных работах в рамках открытых конкурсов № **0874200000117000119**, № **0874200000117000120**, Участнику закупки вполне достаточно 2 принтеров и вообще не надо иметь лицензий САПР.

Полагаем, что установление в конкурсной документации на открытый конкурс от 20.11.2017 № **0874200000117000104** избыточных требований к материально-технической оснащенности и установление по данному критерию максимального 100-балльного показателя способствует ограничению количества участников закупки, что является недопустимым (письмо Федеральной антимонопольной службы от 08.10.2015 N АЦ/54940/15) и может привести к необоснованному расходу бюджетных средств.

Указанные в конкурсной документации критерии оценки заявок Участников носят сугубо субъективный характер и никак не определяют преимущественные стороны того или иного участника, что не соответствует основному назначению Закона № 44-ФЗ, и не направлены на повышение эффективности и результативности осуществления закупок, приводят к необоснованному и нерациональному расходу бюджетных средств.

Такие действия Заказчика грубо нарушают части 1,2 статьи 8, часть 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом вышеизложенного, на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Прошу:

1. Принять к рассмотрению жалобу к производству и рассмотреть её по существу;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Приостановить размещение заказа - Извещение о проведении открытого конкурса от 20.11.2017 №0874200000117000104 о проведении закупки в форме открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство клуба в с. Штурмовое, ул. Коминтерна, 13";
4. Признать Заказчика нарушившим законодательство о контрактной системе в сфере закупок;
5. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений, корректировке технического задания, разработке и утверждении единых и достаточных требований к Участникам конкурсных процедур, изменении критериев оценки заявок участников открытого конкурса от 20.11.2017 №0874200000117000104 на достаточные и недискриминационные, а также внесении изменений в конкурсную документацию.

Приложения:

1. Конкурсная документация - Извещение о проведении открытого конкурса от 20.11.2017 №0874200000117000104 о проведении закупки в форме открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство клуба в с. Штурмовое, ул. Коминтерна, 13";
2. Решение ФАС (Крымское УФАС России) от 01.11.2017 г. № 8/5313с;
3. Доверенность представителя (копия).

Представитель ООО «А2 Инжиниринг»
По доверенности
Лукашев Д.И.

