

Общество с ограниченной ответственностью "УниКС"
ИНН 7839455883 КПП 781601001
192007, г. Санкт-Петербург, ул. Тамбовская, дом 12, лит. В, офис 32
тел.: +7 (812) 600-13-50
e-mail: info@78sbis.ru

Город Санкт-Петербург

Исх. № 1247 от 01 декабря 2017 года

Кому: В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1
to82@fas.gov.ru; +7 (3652) 544-638

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ВОЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ЧЕРНОМОРСКОЕ ВЫСШЕЕ ВОЕННО-МОРСКОЕ ОРДЕНА
КРАСНОЙ ЗВЕЗДЫ УЧИЛИЩЕ ИМЕНИ П.С. НАХИМОВА"
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (Г. СЕВАСТОПОЛЬ)

Российская Федерация, 299028, Севастополь г, ул ДЫБЕНКО ПАВЛА, дом 1 корпус А
тел: +7-978-7092465; kschvmy@yandex.ru

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «УниКС»
192007, г. Санкт-Петербург, ул. Тамбовская, д. 12, корпус В, офис 32
9740065@gmail.com ; +7 (911) 921-27-62

Жалоба на действия (бездействия) заказчика.

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ВОЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЧЕРНОМОРСКОЕ
ВЫСШЕЕ ВОЕННО-МОРСКОЕ ОРДЕНА КРАСНОЙ ЗВЕЗДЫ УЧИЛИЩЕ ИМЕНИ П.С.
НАХИМОВА" МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Г. СЕВАСТОПОЛЬ)
(ЧЕРНОМОРСКОЕ ВЫСШЕЕ ВОЕННО-МОРСКОЕ УЧИЛИЩЕ ИМЕНИ П.С. НАХИМОВА).
Адрес: Российская Федерация, 299028, Севастополь г, ул ДЫБЕНКО ПАВЛА, 1/А, тел: +7-978-
7092465; kschvmy@yandex.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru,
адрес сайта оператора электронной площадки «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru.

Номер извещения: № 0374100000517000074

5512/09
05 12 17

Объект закупки: «Закупка услуг по комплексному техническому обслуживанию и санитарному содержанию казарменно-жилищного фонда»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 17.11.2017 года.

Начальная (максимальная) цена контракта 76 835 086 ,66 руб.

Обжалуемые действия:

- 1) Нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, а именно: не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе и нарушение статьи 8 (Принцип обеспечения конкуренции) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- 2) Нарушение пункта 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе (описание объекта закупки не носит объективный характер, документация не содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям)
- 3) Нарушение п. 1 и п. 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции": включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений; запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Доводы жалобы:

1. Принцип обеспечения конкуренции (п 8 44-ФЗ: Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). 2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок: Заказчик не обосновано установил требование о наличии действующей лицензии, выданной МЧС РФ на проведение оказания услуг (работ) - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, обосновав это тем, что Заказчик является учреждением Министерства обороны и Услуги будут оказываться на режимных объектах (помещениях) территории военных городков – это обосновывает только действующую лицензию выданную ФСБ РФ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности не ниже секретно на все время действия Контракта.
2. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами описание объекта закупки: описание должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные,

технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки. В предоставленном техническом задании (Приложение 1) п. 1.2 4 абзац: «Работы, связанные со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом не входят в перечень работ по техническому обслуживанию (перечень работ отражен в приказе Минрегиона от 23.06.2010 №294)». Одновременно с данным условием Заказчик указывает в ТЗ работы из перечня (Приказ 294 – Прилагаем), что не дает возможность однозначно трактовать ТЗ и рассчитать стоимость, а именно:

Техническое задание	ПРИКАЗ от 23 июня 2010 г. N 294 и перечень
2.17.3 Обработка деревянных кровельных конструкций зданий огнезащитным составом	12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

3.

Кроме этого, не понятно, как рассчитана НМЦ, так как п. 2.17.3 Обработка деревянных кровельных конструкций зданий огнезащитным составом производится из своих материалов – не указана необходимая площадь для расчета стоимости, также не указано количество блоков бесперебойного питания для замены батарей (системы пожарной сигнализации п. 8. –указано лишь что принимаем на обслуживание работающие, не указано количество), не указано количество замен стекол (п 1 фасады), перегревших электролам, ТЭНа, замена сифонов (п. 19), замена труб – до 3 пог. М – не указана максимально возможная периодичность, так как по 3 пог. метра можно менять через каждый метр, тем самым полностью поменять систему отопления и гвс, аналогичная ситуация с п 11 наружной системы водоснабжения и канализации –до 10 п.м. Также п 12 ВНУТРЕННЯЯ СИСТЕМА ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ Замена ламп освещения (с учётом требований 261-ФЗ) - по мере необходимости - не указана ни периодичность работ ни общее количество ни максимальное значение ламп освещения.

В п. 1.2 п. 1 Общих требований к оказанию услуг указано: Расходы на приобретение узлов и агрегатов стоимостью от 10 000 (десяти тысяч) рублей до 400000,00 (четыреста тысяч) рублей оплачивается Заказчиком на основании дефектного акта, подписанного сторонами и документов, подтверждающих их стоимость и акта выполненных работ по установке узла или агрегата, запчасти. Стоимость работ по установке узлов, агрегатов и запуск в эксплуатацию (подтверждение работоспособности) входит в стоимость работ по комплексному обслуживанию. В соответствии с ТЗ п. 1.2 4 абзац: «Работы, связанные со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом не входят в перечень работ по техническому обслуживанию» Работы по демонтажу замене пуско-наладке узлов и агрегатов как правило входят в вышеупомянутый перечень и часто стоят дороже чем сами узлы и агрегаты

3. п. 3. Ст. 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" : «Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений». Предметом торгов является комплексное техническое обслуживание и санитарное содержание казарменно-жилищного фонда ЧВВМУ им. П.С.Нахимова в 2018 – 2019 годах. Для участников Заказчик устанавливает обязательные дополнительные требования: должны иметь действующую лицензию, выданную МЧС РФ на проведение оказание услуг (работ) - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ и действующую лицензию выданную ФСБ РФ на проведение работ,

связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности не ниже секретно на все время действия Контракта. Данные требования устанавливаются в связи с тем, что Заказчик является учреждением Министерства обороны и Услуги будут оказываться на режимных объектах (помещениях) территории военных городков. Кроме этого, в п.4 в Требованиях к оказанию услуг по вывозу твёрдых коммунальных отходов п. 4.3 указано «Вывоз и транспортирование ТКО осуществляется специализированным транспортом на объекты, предназначенные для размещения, силами Исполнителя» и п. 4.32 «Исполнитель осуществляет вывоз ТКО в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации». В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О лицензировании отдельных видов деятельности" Статья 12. Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии 30)"деятельность" по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Заказчик не указывает в ТЗ класс опасности вывозимых отходов, как и не ясно из представленных документов есть ли паспорта на все виды отходов и за чей счет они должны изготавливаться. В техническом задании:

п. 4.40. Отнесение опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды будет осуществляться экспериментальным методом (биотестирование водной вытяжки отходов).

4.41. В случае присутствия в составе отхода органических или биогенных веществ, проводится тест на устойчивость к биодegradации для решения вопроса о возможности отнесения отхода к классу меньшей опасности. Устойчивостью отхода к биодegradации является способность отхода или отдельных его компонентов подвергаться разложению под воздействием микроорганизмов.

4.42. Экспериментальный метод отнесения отходов к классу опасности для окружающей природной среды будет осуществляться в специализированных аккредитованных для этих целей лабораториях.

4.43. При определении класса опасности отхода для ОПС с помощью метода биотестирования водной вытяжки применяется не менее двух тест-объектов из разных систематических групп (дафнии и инфузории, цериодафнии и бактерии или водоросли и т.п.). За окончательный результат принимается класс опасности, выявленный на тест-объекте, проявившем более высокую чувствительность к анализируемому отходу.

По законодательству Российской Федерации для определения классов отходов и изготовления паспортов все исследования и биотестирования должны проводиться лабораторией, имеющей все сертификаты соответствия и лицензии. Кроме этого, исходя из написанного, следует, что класс отходов не определен, паспортов нет, но отходы I - IV классов опасности скорее всего присутствуют, так как в техническом задании указаны следующие работы, после которых отходы нужно утилизировать: замена ламп освещения, замена участков труб водоснабжения и канализации и даже замена аккумуляторных батарей (п 8 пп 2.18 – системы пожарной сигнализации), а это 2 класс.

Таким образом, считаем, что Заказчик необоснованно включил в закупку услуг по комплексному техническому обслуживанию и санитарному содержанию казарменно-жилищного фонда – вывоз твёрдых коммунальных отходов, так как это существенно ограничивает круг участников в связи с необходимостью получения еще и данной лицензии, о которой Заказчик не написал в техническом Задании и не прописал кто должен определять класс отходов. Также не ясен класс опасности и наличие паспортов на отходы.

Кроме этого, Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об отходах производства и потребления" п. 2. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо не вправе осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на конкретном объекте по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности, если на

этом объекте уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности другим индивидуальным предпринимателем или другим юридическим лицом, имеющими лицензию на указанную деятельность.

В связи с изложенным, Заявитель просит:

-Обязать Заказчика устранить нарушение прав участников, рассмотрев настоящую жалобу и выдав обязательное к исполнению предписание о внесении изменений в документацию об аукционе, исключающем из документации требования заказчика, ограничивающее число участников аукциона

- Внести изменение в техническое задание, позволяющее определить количество необходимых услуг

Приложения:

1. Приложение №1 – Документация об аукционе
2. Приложение №2 – Решение о назначении руководителя
3. Приложение №3 – открытый сертификат ЭЦП
4. Приложение №4 – скриншот, подтверждающий подписание жалобы ЭП
5. Приложение №5 – выписка из ЕГРЮЛ
6. Приложение №6 - Техническое задание
7. Приложение №7 – Приказ 294
8. Приложение №8 - Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624
9. Приложение №9 - Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ

Подписано ЭП

Алексеев Михаил Михайлович

Генеральный директор

Общество с ограниченной ответственностью «УНИКС»