

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ

Чебоксарский пер., дом 1/6, литера А, Санкт-Петербург, 191186

Тел.: +7 (812) 438-14-38, факс: +7 (812) 438-14-41

E-mail: sogaz_spb@sogaz.ru, www.sogaz.ru

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

13 декабря 2017

№ СГф06 – 4718/1

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу**

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит. А.

**Заявитель: Акционерное
Общество «Страховое общество
газовой промышленности»
(АО «СОГАЗ»)**

107078, Москва, пр-т Академика Сахарова,
д. 10

Санкт – Петербургский филиал АО
«СОГАЗ» - 191186, г. Санкт-Петербург,
Чебоксарский пер., д.1/6, лит. А.

Адрес электронной почты:

solomatin.alexander@sogaz.ru

Контактный телефон:

тел. 438-14-38 (доб.1521), факс:438-14-39

Сайт в ИТ сети «Интернет»:

<http://www.sogaz.ru>

**Заказчик: Акционерное
Общество «Фонд имущества Санкт-
Петербурга»**

(АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга»)

190000, Санкт-Петербург, пер. Гривцова, 5

Контактные лицо:

Потрибная Ирина Сергеевна,

Максимова Елена Сергеевна

тел./факс: +7 (812) 426-11-11 доб.323,

тел.: +7 (812) 426-11-11 доб.701

Эл.почта: zakupki@property-fund.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

Обжалуемые действия: Акционерное Общество «Фонд имущества Санкт-Петербурга» (АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга») (далее – Заказчик) в нарушение ч.1 ст.2 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - ФЗ №223), п.2 ч.10 ст.3 ФЗ №223, и в нарушение п.2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее – ФЗ №135), при организации закупки № 31705750117 - открытого конкурса на право заключение договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» на 2018 год, необоснованно установил для подтверждения и оценки опыта требование о предоставлении нотариально заверенной копии первого договора добровольного страхования.

Сроки обжалования:

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее – ФЗ №135). В соответствии с ч.4. ст.18.1 Закона №135, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Срок окончания приема заявок для участников **19.12.2017 в 10:00**, вскрытие конвертов участников **19.12.2017 в 11:00**, подведение итогов **19.12.2017 в 17:00**.

Доводы в обоснование заявленной жалобы:

16.11.2017 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено Извещение № **31705750117** о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» на 2018 год.

В соответствии с п. п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, **в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.**

Согласно разделу 28 Информационной карты в составе Закупочной документации критериями оценки являются "Цена договора" и " Квалификация участника открытого конкурса" со значимостью каждого из критериев 50%.

В соответствии с п.2 «Оценка по критерию «Квалификация участника открытого конкурса» раздела 28 Информационной карты в составе Закупочной документации одним из показателей критерия «Квалификация участника закупки» является Подкритерий №1 «Подтверждение начала работы (стаж/опыт) участника на рынке добровольного коллективного медицинского страхования». Оценка заявок по данному подкритерию будет осуществляться в зависимости от стажа работы Участника на рынке ДМС. **Для получения оценки по данному критерию участник предоставляет нотариально заверенную копию первого договора.**

Считаем незаконным требование заказчика о предоставлении нотариально заверенной копии первого договора для оценки и подтверждения опыта по добровольному медицинскому страхованию по следующим основаниям.

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке, равно как основанная на нем документация о закупке, должны соответствовать Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, Закону N 223-ФЗ, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и не ограничивать конкуренцию по отношению к участникам закупки.

Законодательством РФ не установлена обязанность страховщика хранить договоры страхования более 5 лет.

Опыт работы АО «СОГАЗ» с учетом преемства на рынке добровольного медицинского страхования 24 года, что подтверждается лицензией, выданной в 1994 году.

Согласно п.2.1 ст.6 Закона от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», страховщики должны создать условия для обеспечения сохранности документов, перечень которых и требования к обеспечению сохранности которых устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности (далее – орган страхового регулирования). Приказом ФСФР России от 06.03.2013 N 13-16/пз-н установлен «Перечень документов, сохранность которых обязаны обеспечить страховщики, и требования к обеспечению сохранности таких документов» (далее – Перечень ФСФР). Страховщики обязаны обеспечить сохранность

перечисленных в Перечне документов, образующихся в процессе их деятельности, в соответствии с требованиями и в порядке, установленными законодательством Российской Федерации для юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Согласно п.10 Перечня ФСФР, хранение документов, подтверждающих принятие и исполнение обязательств по договорам страхования, взаимного страхования, сострахования и перестрахования, осуществляется в течение сроков, установленных Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 августа 2010 г. № 558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения».

Согласно п. 11 Перечня ФСФР, **по договорам страхования и страховых полисов по договорам личного страхования, договорам страхования финансовых и предпринимательских рисков, договорам страхования ответственности по договору, договорам страхования по страхованию имущества, за исключением страхования зданий, сооружений, срок хранения соответствует сроку хранения документов, указанных в статье 447 «Договоры страхования имущественной и гражданской ответственности» раздела II Перечня типовых архивных документов, и который составляет 5 лет по истечении срока действия договора.**

В настоящее время копия первого договора добровольного медицинского страхования в АО «СОГАЗ» отсутствует, в связи с этим АО «СОГАЗ» не имеет возможности представить указанный документ.

Вышеуказанное требование не позволяет участникам закупки, которые не сохранили копии первых договоров страхования, но имеют значительный опыт в добровольном медицинском страховании, повысить предпочтительность своих заявок. Заказчиком созданы преимущественные условия для страховых организаций, которые сохранили копии первых договоров, заверенных нотариусом. По сути, заказчик делает вывод об опыте в добровольном личном страховании на основании информации о долгосрочном хранении договоров, а не из лицензии.

Более того копия первого договора добровольного страхования опыт страховщика подтвердить не может, так как невозможно определить общий объем оказанных услуг: объем страховой премии, общее количество застрахованных или количество подобных договоров. Следовательно, предложенный подкритерий оценки вообще не отражает какую-либо квалификацию участников закупки применительно к предмету и объекту закупки.

Тем самым права АО «СОГАЗ» при участии в конкурсе могут быть нарушены, что приведет к ограничению конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заявителя, Заказчик при проведении открытого конкурса предложений нарушает:

- ч. 1 ст. 2 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, нарушая принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления в Закупочной документации требования к участникам Закупки о предоставлении нотариально заверенной копии первого договора;

- п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» **при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное**

не установлено федеральным законом.
На основании вышеизложенного,

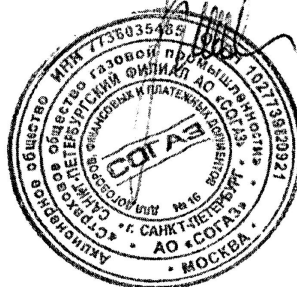
АО «СОГАЗ» просит:

1. Провести внеплановую проверку Закупки № 31705750117;
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение Закупки № 31705750117;
3. Признать в действиях Акционерного Общества «Фонд имущества Санкт-Петербурга» нарушения ч.1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. и п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и не допускающих конкуренцию.
4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».
5. Обязать Акционерное Общество «Фонд имущества Санкт-Петербурга» внести изменение в конкурсную документацию закупки №31705750117 в части требования о предоставлении нотариально заверенной копии первого договора добровольного медицинского страхования.

Приложение:

Копия извещения о проведении открытого конкурса;
Копия Документации открытого конкурса на право заключить договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» на 2018 год;
Копия лицензии АО «СОГАЗ» на оказание услуг по ДМС;
Копия Доверенности лица, подписавшего жалобу.

Директор
Санкт-Петербургского филиала
АО «СОГАЗ»



М.Н. Уральская