

*Т.А. Старикову*  
*12.12.2017*

УФАС России по Свердловской области  
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.  
Московская, 11  
Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84  
E-mail: [to66@fas.gov.r](mailto:to66@fas.gov.r)

**Заявитель:**

Екатеринбургское муниципальное  
унитарное предприятие  
«Комбинат школьного питания»  
ИНН/КПП 6664032579/667901001  
ОГРН 1026605774986  
Адрес: 620109, г. Екатеринбург,  
ул. Ключевская, 18  
E-mail: [K-256@mail.ru](mailto:K-256@mail.ru)  
Телефон: 8(343) 242-14-00  
Директор Демина Е.В.

**Номер извещения:** 31705782439

**Заказчик:**

МАОУ СОШ № 44  
ИНН/КПП 6664033124 \ 667901001  
ОГРН 1026605762369  
Адрес: 620085, Свердловская область,  
г. Екатеринбург,  
ул. Санаторная, 20;  
E-mail: [shkola44@yandex.ru](mailto:shkola44@yandex.ru)  
Телефон: +7 (343) 256-88-08

**Жалоба на неправомерные действия Заказчика**

24.11.2017 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) заказчик разместил извещение о проведении открытого конкурса № закупки 31705782439.

Наше предприятие является участником данного открытого конкурса. Заявка была зарегистрирована под номером 3, копия расписки прилагается.

Детально изучив конкурсную документацию, были выявлены следующие нарушения:

1. В п. 5 Информационной карты открытого конкурса установлен порядок формирования цены договора. установлено, что данная цена формируется согласно Постановлению РЭК Свердловской области от 10.12.2008 № 158-ПК - «Об утверждении предельных размеров наценок на продукцию (товары), реализуемую в организациях общественного питания при общеобразовательных учреждениях, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях», далее по тексту казано, что для установления начальной (максимальной) цены Договора используется расчет, произведенный Заказчиком на основании Постановления Администрации города Екатеринбурга от 13.07.2017 № 1240 «Об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в первом полугодии 2017/2018 учебного года», таким образом порядок образования указанной начальной максимальной цены договора не известен, не понятно каким методом произведен указанный выше расчет, и на основании какого конкретно Постановления, т.к. два данных постановления не взаимосвязаны и не взаимодополняемые.

Непосредственно Закон N 223-ФЗ в отличие от Закона N 44-ФЗ не содержит положений, предписывающих заказчику осуществлять обоснование начальной (максимальной) цены договора (далее - НМЦД). Но, учитывая положения ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ, в соответствии с которыми вся закупочная деятельность заказчика регламентируется положением о закупке, в котором содержатся требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, заказчик обязан

Вх. № *01-Ad56d*

*12* » *12* 2017 г. *119*

обосновывать НМЦД в случае, если это установлено в его положении о закупке. При этом в Стандарте осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденном ФАС России (документе, носящем не обязательный, но рекомендательный характер), заказчикам предлагается обосновывать НМЦД с использованием методов, названных в ст. 22 Закона № 44-ФЗ, и порядка обоснования НМЦД, определенного в Приказе Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Согласно письму Минэкономразвития России от 27.05.2015 № Д28и-1391 в соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота). С учетом изложенного обоснование начальной цены договора должно содержаться в документации о закупке.

Положением о закупке товаров, работ, услуг МАОУ СОШ № 44 от 27.05.2016г., размещенном на сайте <http://zakupki.gov.ru/> в главе 7 ст. 7.3. п. 5 указано, что документация о закупке должна включать сведения о начальной максимальной цене договора, согласно главе 1. Раздел 1.1. Основные термины и определения указано, что Начальная (максимальная) цена договора (предполагаемая цена договора) (лота) – предельно допустимая цена договора (лота), определяемая заказчиком в документации закупки на основании анализа ранее заключенных договоров на поставку продукции (с учетом изменения рыночных цен и условий исполнения договора) или рыночных цен на закупаемую продукцию. В техническом задании на оказание услуг в п. 5 так же отсутствует информация о порядке и способе формирования начальной максимальной цены договора.

Таким образом, Заказчиком не размещена информации о порядке формирования цены договора в нарушение п. 5 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и собственного Положения о закупках.

2. В п. 7 Информационной карты открытого конкурса установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) услуги установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми с национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполнения работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, однако указанные ГОСТы являются не действующими на территории Российской Федерации:

ГОСТ Р 50763 – 95 «Кулинарная продукция, реализуемая населению» - действие 01.01.2009г. прекращено (Приложение № 1),

ГОСТ Р 50764 – 95 «Услуги общественного питания» - действие прекращено 01.01.2011г. (Приложение № 2),

ГОСТ Р 50935 «Требования к обслуживающему персоналу» - заказчик не установил конкретный гост, согласно информации системы «Кодекс» таких ГОСТа 3 и все они не действующие (Приложение № 3)

- других нормативных актов действующего законодательства Российской Федерации – согласно информации с официального сайта Министерства Юстиции Российской Федерации, расположенного по адресу [http://zakon.scli.ru/ru/analytics\\_statistics/report\\_forms/table\\_informer/](http://zakon.scli.ru/ru/analytics_statistics/report_forms/table_informer/), на 07.12.2017 г. на территории России действующими являются 8276332 нормативных акта, которые находятся в системе Минюста РФ (Приложение № 4), таким образом соответствовать всем сразу без указания на конкретные акты, не может ни одно предприятия, любой организационно – правовой формы.

Таким образом, Заказчиком установлены требования к объекту закупки с нарушением норм № 223-ФЗ.

3. Согласно ч. 7 ст. 3 Закона о закупках при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Закона о закупках, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с п.3 ст. 14.4 раздела 4 Информационной карты Документации к участникам Конкурса установлено требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", который является недействующим. В этой связи требование Заказчика об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков в соответствии с ФЗ № 94-ФЗ не основано на положениях Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры. В соответствии с пунктом 13 раздела 11 "Информационной карты" Документации участнику необходимо в составе заявки представить копию сертификата системы менеджмента качества (серии ГОСТ Р ИСО 22000-2007).

Данное требование не позволяет участникам закупки предоставить необходимые документы в силу неясности требования, так как Заказчиком в положении Документации не установлено требование к области работ на которую необходимо представить вышеуказанный сертификат.

Таким образом, установление данного требования нарушает требования пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП, за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность. (Постановление ФАС России от 09.06.2017 по делу № 223ФЗ-359/16/АК315-17)

5. В соответствии с ч.4 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном указанной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов в единой информационной системе, со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом. Установление в положении о закупке срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, и лишает обращения с жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки. Срок исчисляется либо со дня подведения итогов торгов по 223-ФЗ, либо со дня размещения их результатов в единой информационной системе. В соответствии с п.16.1 раздела 16 Информационной карты Заказчиком установлен меньший срок для заключения договора с победителем, таким образом, действия заказчика направлены против прав участников закупки.

6. В соответствии с ч.5 ст. 4 закона о Закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке. Согласно приложению № 4 о проведении открытого конкурса приложениями к проекту договора являются:

Приложения к договору:

Расчет цены договора (приложение № 1).

- 1) Рекомендуема масса порций блюд и потребность в пищевых веществах и энергии (Приложение № 2).
- 2) Таблица замены продуктов по белкам и углеводам (приложение № 3).
- 3) Договор № 44/А аренды муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 44 «\_\_\_» декабря 2017г. с приложениями.

- 4) Договор № 44/ко возмещении стоимости коммунальных услуг от «\_\_\_» декабря 2017г. с приложениями.

Заказчиком нарушен порядок информационной открытости, в части не размещения в ЕИС в предусмотренные Законом о закупках, Положением о закупке сроки размещения Извещения и Документации. Отсутствуют Приложение № 4 и № 5. Таким образом, проект договора содержит лишь часть приложений. Отсутствие проекта договора который является неотъемлемой частью извещения о закупке и документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает ч. 5 ст. 4 Закона о закупках содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП.

7.В соответствии с п.8.24 главы 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг МАОУ СОШ № 44 от 27.05.2016г., размещенном на сайте <http://zakupki.gov.ru/> указано, что непосредственно перед открытием конвертов с заявками на участие в конкурсе председатель Комиссии обязан объявить присутствующим о возможности подать, изменить или отозвать заявки на участие в конкурсе, однако в соответствии с п.7 извещения о проведении открытого конкурса срок окончания подачи документов установлен 15.12.2017 до 14 часов 00 минут по местному времени, п.8 указанного извещения место и дата рассмотрения заявок 15.12.2017г. в 15.00 в кабинете директора (1 этаж) МАОУ СОШ № 44, г. Екатеринбург, ул. Санаторная,20. Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, Заказчиком при проведении открытого конкурса нарушено собственное положение, утвержденное и размещенное в соответствии с нормами Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку
4. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений
5. Привлечь должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

Приложение:

1. Приложение № 1;
2. Приложение № 2;
3. Приложение № 3;
4. Приложение № 4;
5. копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя;
6. копия расписки о подаче заявки;
7. постановление РЭК Свердловской области от 10.12.2008 № 158-ПК «Об утверждении предельных размеров наценок на продукцию (товары), реализуемую в организациях общественного питания при общеобразовательных учреждениях, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях»;
8. постановление Администрации города Екатеринбурга от 13.07.2017 № 1240 «Об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в первом полугодии 2017/2018 учебного года».

Директор  
ЕМУП «КШП»



/Е.В. Демина