

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства":
место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая
Музыки, 50, -;
номер контактного телефона: +7 (8692) 45-71-58;
адрес электронной почты: gku_ugh@mail.ru.

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы:

Шевелев В.В.

Номер контактного телефона: 458052

Адрес электронной почты: sevgoszakaz@mail.ru

Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: № 315-А от 14.06.2017 "О контрактной службе Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» "

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ГЕОПРОЕКТСЕРВИС»

Место нахождения: 450092, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА
СТЕПАНА КУВЫКИНА, ДОМ 16/3

Почтовый адрес: 450092, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА STEПANA
КУВЫКИНА, ДОМ 16/3

ИНН 0274190280

КПП 027401001

Контактный телефон: 89174430369

Адрес эл. почты: gproekts@gmail.com

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Открытый конкурс

Реестровый номер: 0874200000617000179

Объект закупки: На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Строительство сетей канализации в с. Тыловое, реконструкция КНС и строительство 2-х НК до КНС в с.Орлиное»

Дата опубликования Извещение о проведении открытого конкурса от 31.10.2017
№0874200000617000179 (с последующими изменениями)

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

31.10.2017 Государственным казенным учреждением города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства" (далее по тексту – Государственный заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении открытого конкурса от 31.10.2017 №0874200000617000179 (с последующими изменениями) На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Строительство сетей канализации в с. Тыловое, реконструкция КНС и строительство 2-х НК до КНС в с.Орлиное»

1. Государственным заказчиком в пункте 18 раздела I. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА конкурсной документации установлено:

1 соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки:

- участник закупки должен быть членом СРО в области инженерных изысканий и в области архитектурно-строительного проектирования), (ч. 2 ст. 47 и ч. 4 ст. 48 ГрК РФ).

-СРО, членом которой является участник, обладает компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств.

-уровень ответственности участника по компенсационному фонду должен превышать сумму всех обязательств участника по заключенным договорам.

Считаем недопустимым требовать наличие одновременно двух выписок из реестра членов СРО.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Согласно части 2 статьи 47 ГрК РФ работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно части 4.1 статьи 47 ГрК РФ результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и отражающий сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства.

В силу части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно части 4 статьи 48 ГрК РФ работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 12 статьи 48 ГрК РФ в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы: пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями и другое.

Согласно части 5.2 статьи 48 ГрК РФ договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Таким образом, предоставление выписки из реестра саморегулируемой организации по каждому из видов работ является необходимым в случае, если участник аукциона предполагает выполнение соответствующих видов работ самостоятельно. В ином случае достаточно одного документа – выписки из реестра саморегулируемой организации о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, иные требования, в том числе безопасности, качества выполненных работ достигаются через привлечение сторонних лиц, имеющих соответствующие допуски.

В силу части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Таким образом, Государственный заказчик, установив в документации требование о предоставлении в составе заявки выписки из реестра членов СРО по инженерным изысканиям, а также выписку из реестра членов СРО по организации подготовки проектной документации допустил нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2. Государственным заказчиком в разделе V. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК конкурсной документации, установлены следующие критерии оценки заявок:

Цитата из конкурсной документации			
Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
1. Стоимостные критерии			
1.1.	Цена контракта	60%	0,6
2. Нестоимостные критерии			
2.1.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	30%	0,3
3.1.	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	10%	0,1

2.1. Считаем, что действия Государственного заказчика, установившего порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» являются не соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - постановление Правительства № 1085), по следующим основаниям.

Так, в соответствии с условиями конкурсной документации Оценка заявок участников закупки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» осуществляется по следующим показателям, раскрывающие содержание критерия оценки:

«Качество работ»

Государственный заказчик, по показателю «Качество работ» в таблице № 1 указал состав услуг, которые необходимо описать:

1. Порядок «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» C_1^i
2. Порядок «Разработка проектной документации» C_2^i
3. Состав проектной документации и объема сдаваемой проектной документации C_3^i
4. Описание системы контроля качества C_4^i

И в п. 2.1.1. требования к ним:

1. Порядок «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания»
Требования:
 - описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование,
 - указанием исполнителей,

- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

2. Порядок «Разработка проектной документации»

Требования:

- описание оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование

- указание исполнителей, указание оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией оказания услуг в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

3. состав проектной документации и объема сдаваемой проектной документации

Требования:

- состав и содержание разделов в соответствии с Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 №87) с привязкой к объекту проектирования, с учетом требований Технического задания.

- Описание состава проектной документации

- Описание объема сдаваемой проектной документации

4. Описание системы контроля качества

Требования:

- положение о системе качества, существующей на предприятии,

- сертификат системы качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования;

Так, при описании Порядка «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» участник открытого конкурса в своей заявке должен исполнить требования п. 2.1.1.1. чтобы получить максимальное количество баллов. При неисполнении хотя бы одного требования п. 2.1.1.1, но с обоснованием сроков и стоимости оказания услуг участник закупки получит 5 баллов, а при неисполнении хотя бы одного требования п. 2.1.1.1. и при отсутствии обоснования сроков и стоимости оказания услуг участник закупки получит – 0 баллов.

Согласно пункту 2.1.1.1, участник открытого конкурса должен описать порядок Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» (описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование;

- описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование,

- указанием исполнителей,

- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

То есть, установлено как минимум 4 требования (-описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование, с указанием исполнителей, указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта), описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;) исполнив которые участник открытого конкурса получить максимальное количество баллов по данному описанию, но не исполнив хотя бы одно требование то получит 5 баллов.

Считаем, что в данном порядке оценки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» отсутствует пропорциональная зависимость присваиваемых баллов и исполнении требований. Государственный заказчик должен присвоить баллы за исполнение каждого требования, а не только за исполнение требований в совокупности или не исполнение одного требования.

Так, добросовестный подрядчик, может не учесть необходимость указания исполнителя или оборудования и таким образом получит лишь 5 баллов, но если бы баллы присваивались за исполнение каждого требования, то количество баллов было бы уже иным.

То же самое касается и оценки описания других составов услуг.

Аналогично и при описании порядка «Разработка проектной документации»

- описание оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование

- указание исполнителей, указание оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией оказания услуг в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

При описании услуг системы контроля качества, Государственный заказчик просит представить:

- положение о системе качества, существующей на предприятии;

- сертификат системы качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования;

Считаем, что наличие положения о системе качества, как и сертификата системы качества не может характеризовать предложения участников в отношении объекта закупки, а лишь только свидетельствуют о наличии у них (участников) определённых мощностей, систем качества, то есть относятся к участникам, а не к объекту закупки, и, как следствие наличие положения о системе качества и сертификата системы качества не свидетельствует о том, что данными участниками будет предложено лучшее условие исполнения контракта.

По аналогичному нарушению были вынесены следующие решения:

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4041-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4042-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4043-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 31 октября 2017 г. по делу № 08/4032-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 31 октября 2017 г. по делу № 08/4033-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4035-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4044-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4045-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4046-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4047-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

При вынесении решения Антимонопольными органами не должно нарушаться единообразие в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства.

Таким образом, установленный Государственным заказчиком Порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» является злоупотреблением со стороны Государственного заказчика, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении Государственного заказчика (его конкурсной или аукционной комиссии). Более того, критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников открытого конкурса, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Более того, Государственный заказчик определил для оценки заявок участников Конкурса одновременно формулу расчета количества баллов и шкалу предельных величин значимости показателей.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Государственного заказчика;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз.

Директор

Пушкаренко С.С.

Подписано ЭП