

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства":
место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая
Музыки, 50, -;
номер контактного телефона: +7 (8692) 45-71-58;
адрес электронной почты: gku_ugh@mail.ru.

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Жарикова Е.С.

Номер контактного телефона: 458065

Адрес электронной почты: sevgoszakaz@mail.ru

Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: № 315-А от 14.06.2017 «О контрактной службе Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ГЕОПРОЕКТСЕРВИС»

Место нахождения: 450092, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА
СТЕПАНА КУВЫКИНА, ДОМ 16/3

Почтовый адрес: 450092, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА STEПANA
КУВЫКИНА, ДОМ 16/3

ИНН 0274190280

КПП 027401001

Контактный телефон: 89174430369

Адрес эл. почты: gproekts@gmail.com

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Открытый конкурс

Реестровый номер: 0874200000617000229

Объект закупки: На выполнение проектно-изыскательских работ объекта: «Строительство КНС, напорных коллекторов и самотечных сетей канализации на мысе Фиолент»

Дата опубликования Извещение о проведении открытого конкурса от 30.11.2017
№0874200000617000229 (с последующими изменениями)

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

30.11.2017 Государственным казенным учреждением города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства" (далее по тексту – Государственный заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении открытого конкурса от 30.11.2017 №0874200000617000229 На выполнение проектно-изыскательских работ объекта: «Строительство КНС, напорных коллекторов и самотечных сетей канализации на мысе Фиолент».

10.12.2017 Государственным заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Изменение извещения о проведении открытого конкурса от 10.12.2017 №ИИ1.

1. Государственным заказчиком в разделе V. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК конкурсной документации, установлены следующие критерии оценки заявок:

Цитата из конкурсной документации			
Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
1. Стоимостные критерии			
1.1.	Цена контракта	60%	0,6
2. Нестоимостные критерии			
2.1.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	40%	0,4

1.1. Считаем, что действия Государственного заказчика, установившего порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» являются не соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - постановление Правительства № 1085), по следующим основаниям.

Так, в соответствии с условиями конкурсной документации Оценка заявок участников закупки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» осуществляется по следующим показателям, раскрывающие содержание критерия оценки:

«Качество работ»

Государственный заказчик, по показателю «Качество работ» в таблице № 1 указал состав услуг, которые необходимо описать:

1. Порядок «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» C_1^i
2. Порядок «Разработка проектной документации» C_2^i
3. Состав проектной документации и объема сдаваемой проектной документации C_3^i
4. Описание системы контроля качества C_4^i

И в п. 2.1.1. требования к ним:

1. Порядок «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания»

Требования:

- описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование,
- указанием исполнителей,
- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),
- описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

2. Порядок «Разработка проектной документации»

Требования:

- описание оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование
- указание исполнителей, указание оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией оказания услуг в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

3. состав проектной документации и объема сдаваемой проектной документации

Требования:

- состав и содержание разделов в соответствии с Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 №87) с привязкой к объекту проектирования, с учетом требований Технического задания.

- Описание состава проектной документации

- Описание объема сдаваемой проектной документации

4. Описание системы контроля качества

Требования:

- положение о системе качества, существующей на предприятии,

- сертификат системы качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования;

Так, при описании Порядка «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» участник открытого конкурса в своей заявке должен исполнить требования п. 2.1.1.1. чтобы получить максимальное количество баллов. При неисполнении хотя бы одного требования п. 2.1.1.1, но с обоснованием сроков и стоимости оказания услуг участник закупки получит 5 баллов, а при неисполнении хотя бы одного требования п. 2.1.1.1. и при отсутствии обоснования сроков и стоимости оказания услуг участник закупки получит – 0 баллов.

Согласно пункту 2.1.1.1, участник открытого конкурса должен описать порядок Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» (описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование;

- описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование,

- указанием исполнителей,

- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

То есть, установлено как минимум 4 требования (-описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование, с указанием исполнителей, указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта), описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;) исполнив которые участник открытого конкурса получить максимальное количество баллов по данному описанию, но не исполнив хотя бы одно требование то получит 5 баллов.

Считаем, что в данном порядке оценки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» отсутствует пропорциональная зависимость присваиваемых баллов и исполнении требований. Государственный заказчик должен присвоить баллы за исполнение каждого требования, а не только за исполнение требований в совокупности или не исполнение одного требования.

Так, добросовестный подрядчик, может не учесть необходимость указания исполнителя или оборудования и таким образом получит лишь 5 баллов, но если бы баллы присваивались за исполнение каждого требования, то количество баллов было бы уже иным.

То же самое касается и оценки описания других составов услуг.

Аналогично и при описании порядка «Разработка проектной документации»

- описание оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование

- указание исполнителей, указание оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией оказания услуг в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

При описании услуг системы контроля качества, Государственный заказчик просит представить:

- положение о системе качества, существующей на предприятии;

- сертификат системы качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования;

Считаем, что наличие положения о системе качества, как и сертификата системы качества не может характеризовать предложения участников в отношении объекта закупки, а лишь только свидетельствуют о наличии у них (участников) определённых мощностей, систем качества, то есть относятся к участникам, а не к объекту закупки, и, как следствие наличие положения о системе качества и сертификата системы качества не свидетельствует о том, что данными участниками будет предложено лучшее условие исполнения контракта.

По аналогичному нарушению были вынесены следующие решения:

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4041-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4042-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4043-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 31 октября 2017 г. по делу № 08/4032-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 31 октября 2017 г. по делу № 08/4033-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4035-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4044-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4045-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4046-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Крымское УФАС России от 30 октября 2017 г. по делу № 08/4047-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

При вынесении решения Антимонопольными органами не должно нарушаться единообразие в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства.

Таким образом, установленный Государственным заказчиком Порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» является злоупотреблением со стороны Государственного заказчика, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении Государственного заказчика (его конкурсной или аукционной комиссии). Более того, критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников открытого конкурса, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

1.2. В соответствии с условиями установленными в разделе V. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК конкурсной документации, оценка окончательных предложений участников закупки проводится следующим образом:

Цитата из конкурсной документации

Количество баллов, присуждаемое i-й заявке, определяется по формуле:

$$Rc_i = C_1^i + C_2^i + C_3^i + C_4^i$$

Где:

Rc_i - Количество баллов, присуждаемое i-й заявке;

C_1^i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 2.1.1.1.

C_2^i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 2.1.1.2.

C_3^i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 2.1.1.3.

C_4^i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 2.1.1.4.

Итоговый рейтинг по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» определяется по формуле:

$$R^i_2 = Rc_i \times Kc_i$$

где:

R^i_2 – рейтинг по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»

Kc_i – значимость критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» ($Kc_i = 40\%$).

Тем не менее, в соответствии с пунктом 26 Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Количество баллов, присваиваемых заявке (предложению) по показателям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) по каждому из указанных показателей.

Считаем, что Государственный заказчик нарушил порядок проведения оценки установленный Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085

2. В составе конкурсной документации не размещены:

1. Ситуационный план участка;
2. Технические условия на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения (электроснабжение, водоснабжение и водоотведение, связь, теплоснабжение и т.п.)
3. Градостроительный план земельного участка.

Частью 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что случае, если подготовка проектной документации осуществляется индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом на основании договора подряда на подготовку проектной документации, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, региональный оператор обязаны предоставить таким индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу:

- 1) градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;
- 2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором подряда на подготовку проектной документации должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);
- 3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения (технологического присоединения) такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения).

В соответствии с частью 1 статьи 702, частью 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными условиями договора подряда являются предмет (содержание, виды и объем подлежащих выполнению работ), начальный и конечный срок выполнения работ.

Согласно действующему законодательству Градостроительный план земельного участка, технические условия, являются исходной документацией, предоставляемой заказчиком. Данная

исходная документация позволяет определить объем подлежащих выполнению работ, а также перечень необходимых мероприятий, проводимых в рамках настоящей закупки.

Участнику закупки без предоставления исходных данных не предоставляется возможным определить объем проектирования, соответственно, определить стоимость данных работ, оценить риски выполнения работ и сформировать свое предложение по данной закупке.

Таким образом, неразмещение Государственным заказчиком в составе конкурсной документации исходной документации нарушает требование ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе.

По аналогичному нарушению были вынесены следующие решения:

- Крымское УФАС России от 09 ноября 2017 г. по делу № 08/4147-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок;

- Краснодарское УФАС России от 03 октября 2017 г. по делу № К – 87/2017 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Государственного заказчика;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз.

Директор

Пушкаренко С.С.

Подписано ЭП