

12.12.17 в 12:00

И.О. руководителя УФАС
по Республике Крым и
г. Севастополю
Муравьеву М.С.
295000, г. Симферополь,
ул. А. Невского, 1
e-mail: to82@fas.gov.ru

ООО "Группа Компаний
КомпозитИнвест Строй"
299038, г. Севастополь,
ул. А. Кесаева, 15
e-mail: kisroy@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, ее членов по отклонению заявки

1. Заказчик – Государственное бюджетное учреждение «Севастопольский автодор».
ИНН \ КПП 9201519963 \ 920101001
ОГРН 1179204002009

Адрес местонахождения (почтовый адрес): 299014, г. Севастополь, Камышовое шоссе, 29.
Телефон+78692 477172
E-mail: +78692 477172

Номер закупки в ЕИС - № 037450000917000181

Объект закупки - На поставку остановочных павильонов.

Начальная (максимальная) цена контракта - 455 000,00 руб.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос котировок.

2. Участник закупки (Заявитель) – Общество с ограниченной ответственностью «Группа Компаний КомпозитИнвестСтрой» (ООО «Группа Компаний КомпозитИнвестСтрой»)
Юридический адрес: 299038, г. Севастополь, ул. А.Кесаева, 15.
ИНН: 9201511925, ОГРН: 1159204027608.
e-mail: kisroy@mail.ru

3. Обжалуемые действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, антимонопольного законодательства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, нарушение положений и требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), повлиявшие на результаты определения победителя (поставщика, подрядчика, исполнителя) указанного открытого конкурса.

В нарушение части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе Комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Группа Компаний КомпозитИнвестСтрой» под № 3 в журнале регистрации, в том числе, на основании пункта 6 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, условия, запреты, ограничения согласно которого не были установлены Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок.

4. Доводы жалобы.

1) Согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 07.12.2017 для закупки № 037450000917000181 (далее - Протокол), размещенного в единой

информационной системе в сфере закупок по адресу: zakupki.gov.ru, заявка ООО «Группа Компаний КомпозитИнвестСтрой» отклонена Комиссией Заказчика по причине (цитата):

«Отказать в допуске заявки на участие в запросе котировки на основании статьи 78 части 7 Федерального закона № 44 и статьи 73 части 3 пункта 6 за предоставление характеристик товара не соответствующих техническому заданию. В техническом задании Заказчик установил требования к материалу стенок остановочного павильона: "Антивандальные панели из металлического профнастила толщиной не менее 0,5 мм. По ходу движения автобуса стенка должна обеспечивать видимость приближающегося общественного транспорта." В требованиях установлено Заказчиком: "Указать конкретные значения равное или превышающее установленное заказчиком." Участник в своей заявке указал: "Антивандальные панели из металлического листа или металлического профнастила толщиной 0.5мм. По ходу движения автобуса стенка обеспечивает видимость приближающегося общественного транспорта."».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 6 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заявка на участие в запросе котировок должна содержать также следующую информацию и документы:

- документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Но, согласно Извещению о проведении запроса котировок для закупки №0374500000917000181 Заказчиком не установлены условия, запреты, ограничения в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Только в отношении «Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций».

В соответствии с частью 7 статьи 78 Закона о контрактной системе, отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В связи с этим, отклонение Заказчиком, Комиссией Заказчика нашей заявки по основанию пункта 6 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, условия, запреты, ограничениям по которым не были установлены Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, является не законным и не обоснованным.

2) Основание отклонение Заказчиком, Комиссией Заказчика нашей заявки по части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе также является не законным и не обоснованным:

1. В соответствии с Техническим заданием, не являющимся приложением к Гражданско-правовому договору на поставку остановочных павильонов, Заказчиком установлено в столбце «Значение, предлагаемое участником» к товару «Материал стенок» - Указать конкретное значение равное или превышающее установленное заказчиком.

В характеристиках данного товара имеется только одно значение «толщиной не менее 0,5 мм», что и было указано Заявителем, участником данного запроса котировок.

В нашей заявке в характеристиках требуемых значений товара указан одним из видов материала стенок металлический профнастил, что соответствует требованиям установленным в извещении.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Данные требования применяются при подготовке документации о закупке любым способом, в том числе при проведении запроса котировок (п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе).

Положениями ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе, устанавливающими требования к содержанию извещения о проведении запроса котировок, не предусмотрена возможность

включения в извещение о проведении запроса котировок требований к содержанию, составу заявки на участие в запросе котировок либо инструкции по ее заполнению, в извещении указывается лишь форма заявки на участие в запросе котировок (п. 2 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем, в приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок «Форма котировочной заявки», Заказчик в таблице установил «Характеристики поставляемого товара (заполняется в соответствии с инструкцией)¹» и ниже в сносках имеется «Инструкция по заполнению характеристик поставляемого товара: - в случае если при описании характеристик товара установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей, заявка на участие в запросе котировок должна содержать конкретные значения таких показателей; - в случае если при описании характеристик товара установлены значения показателей, которые не могут изменяться, значения таких показателей указываются в заявке на участие в запросе котировок без изменений».

Поэтому согласно требованиям Закона о контрактной системе Заказчик лишен возможности установить в извещении о проведении запроса котировок требование об указании в котировочных заявках точных значений показателей товаров.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

ООО «Группа Компаний КомпозитИнвестСтрой» в соответствии с формой заявки Заказчика по Приложению №3 к извещению о проведении запроса котировок была оформлена и подана заявка, содержащая согласие исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается (ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе).

2. В рассматриваемой ситуации в извещении о проведении запроса котировок (пусть и по объективным причинам) требование об указании в заявке точных характеристик товара не установлено.

Согласно нашей заявке и документов, предоставленных в составе заявки, следует, что товар по характеристикам соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок - Антивандальные панели из металлического листа или **металлического профнастила** толщиной 0.5мм.

В такой ситуации, на наш взгляд, указание участником в форме заявки, требуемого параметра «**металлического профнастила**», а не точных требуемых характеристик товара, не свидетельствует о несоответствии заявки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, соответственно отклонение заявки по данной причине неправомерно.

В связи с тем, что обоснование отклонения нашей заявки Заказчиком согласно Протокола указано по двум основаниям, признание неправомерным (не законным, не обоснованным) одного из оснований, например, по пункту 6 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, влечет признание не правомерным отклонения нашей заявки в целом.

Ибо наша заявка была отклонена Заказчиком по двум основаниям через союз «и», который часто используется для объединения однородных членов предложения.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть жалобу.
2. Приостановить осуществление закупки № 0374500000917000181 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать действия Государственного бюджетного учреждения «Севастопольский автодор» нарушением указанных в жалобе норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Провести внеплановую проверку соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Севастопольский автодор» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке №0374500000917000181.
5. Выдать Государственному бюджетному учреждению «Севастопольский автодор» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Решение единственного участника № 3 от 09.03.2017г. на 1 л.
2. Приказ о назначении генерального директора № 1 от 09.03.2017 на 1 л.

Генеральный директор
ООО «Группа Компаний
КомпозитИнвестСтрой»



/М.С. Лобачев