



Профессионально. Рационально. на Совесть

РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ

195220, г. Санкт-Петербург, Гражданский пр., д. 22, лит. А

+7 (812) 904-69-58

Исх. №12-12-2017/Ж
«12» декабря 2017 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 48
Телефон: +7 (8692) 54-40-98
e-mail: to92@fas.gov.ru

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя "Кожно-венерологический диспансер"
Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Очаковцев, 14.
Телефон: +79780747039
e-mail: 76019@mail.ru

От: Общество с ограниченной ответственностью «ПетроРемСтрой»
195220, г. Санкт-Петербург, Гражданский пр., д. 22, лит. А
Телефон: +7 (950) 029-86-00
e-mail: esina@sevstroycena.info

Жалоба на действия аукционной комиссии

1. Заказчик:

Наименование: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ "КОЖНО-ВЕНЕРОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"
Место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ОЧАКОВЦЕВ, ДОМ 14
Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ОЧАКОВЦЕВ, ДОМ 14
Номер контактного телефона: +79780747039
Адрес электронной почты: 76019@mail.ru
Ответственное должностное лицо: Шевела Александр Григорьевич

2. Участник размещения заказа (Заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ПетроРемСтрой»
ИНН: 7804504177
Место нахождения: 195220, г. Санкт-Петербург, Гражданский пр., д. 22, лит. А
Почтовый адрес: 194044, г. Санкт-Петербург, ул. Комиссара Смирнова, д. 11, лит. Д, оф. 312
Телефон: +7 (950) 029-86-00
Факс: +7 (812) 904-69-58
e-mail: esina@sevstroycena.info
Контактное лицо: Есина Юлия Андреевна

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru.

4. Номер извещения: 0374200004417000077

Электронная торговая площадка: <http://www.etp-ets.ru>

Наименование электронного аукциона: «На выполнение работ по капитальному ремонту бактериологической лаборатории Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя "Кожно-венерологический диспансер" по адресу: г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, 5».

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 726 440,00 руб.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 02.10.2017г.

5. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены: аукционная комиссия нарушила часть ч. 4, ч. 5 ст. 67 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «№ 44-ФЗ»), а именно: комиссией нарушен порядок рассмотрения первых частей заявок.

6. Доводы жалобы:

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.12.2017 №0374200004417000077-1-2 была отклонена заявка на участие в аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту бактериологической лаборатории Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя "Кожно-венерологический диспансер" по адресу: г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, 5 (номер заявки №6).

Заявка отклонена по следующему основанию:

«п. 57 «Унитаз» Участник указал в параметре: «Унитаз» значение: «С цельноотлитой полочкой», но при этом указывает в параметре: «Минимальная ширина верхней части приставной полочки» значение: «210» и в параметре: «Минимальная высота приставной полочки» значение: «175», что является недостоверной информацией т.к. унитазы с цельноотлитой полочкой не имеют приставную полочку.

п. 70 «Трубы медные» Участник указал в параметре: «По длине» значение: «Отрезки и бухты», при этом указывает в параметре: «Длина труб» значение: «2», что является недостоверной информацией для труб выпускаемых в бухтах. Согласно ГОСТ 617-2006 п.4,10 В бухтах трубы изготовляют немерной длины не менее 10 м.

п. 81 «Лампа накаливания 75Вт» Участник указал в параметре: «Маркировка» значение: «В соответствии с ГОСТ 2239-79», но при этом указывает в первой части заявки: «В случае отсутствия указания на товарный знак, читать: «Товарный знак отсутствует»», что является недостоверной информацией. Согласно ГОСТ 2239-79 п.6.1 На лампе должны быть отчетливо и прочно нанесены следующие обозначения: товарный знак предприятия-изготовителя.»

По первому доводу жалобы

Для материала п. 57 «Унитаз» установлены в том числе требуемые значения:

57.	Унитаз		Глазурь на изделиях	Термически и химически стойкая			
			Прыщи и пузыри	Не допускаются			
			Унитаз	С цельноотлитой или приставной полочкой			
			Минимальная ширина верхней части приставной полочки	не менее 210		мм	
			Минимальная высота приставной полочки	не менее 175		мм	
			Изделия	Белая или цветная глазурь или декорирована различными методами			
			Материал унитаза	Фарфор; полуфарфор; фаянс			
			Выпуск унитаза	Прямой или косой			
			Тип унитаза	Тарельчатый			
			Сорт унитаза	1 или 2			
			Минимальная глубина приставной полочки	не менее 102		мм	
	Соответствие	ГОСТ 30493-96 ,ГОСТ					

			15167-93			
--	--	--	----------	--	--	--

То есть заказчику требуется материал/товар «Унитаз» в том числе со следующими характеристиками:

Унитаз	С цельноотлитой или приставной полочкой		
Минимальная ширина верхней части приставной полочки	не менее 210		мм
Минимальная высота приставной полочки	не менее 175		мм

Согласно информации, отраженной в протоколе рассмотрения первых частей заявок – причиной отклонения является предоставление предложения по параметру «Минимальная ширина верхней части приставной полочки», «Минимальная высота приставной полочки» и «Унитаз».

Следует отметить, что спорные требуемые значения сформированы с применением символа «или», «не менее»; то есть заказчику требуется материал с цельноотлитой или приставной полочкой и с конкретным значением Минимальной ширины верхней части приставной полочки «не менее 210» и Минимальной высотой приставной полочки «не менее 175»; при это возможность не предоставления предложения по параметру «Минимальная ширина верхней части приставной полочки» и «Минимальная высота приставной полочки» - не установлена.

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы, изложенной в письме от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.»

Таким образом, изначальные требования к показателю «Унитаз» позволяли предоставить предложение: «С цельноотлитой полочкой».

Изначальные требования к показателю «Минимальная ширина верхней части приставной полочки, не менее 210» позволяли предоставить предложение: «210».

Изначальные требования к показателю «Минимальная высота приставной полочки, не менее 175» позволяли предоставить предложение: «175».

Предложение УРЗ:

Унитаз	С цельноотлитой или приставной полочкой	С цельноотлитой полочкой
Минимальная ширина верхней части приставной полочки	не менее 210	210
Минимальная высота приставной полочки	не менее 175	175

Если бы УРЗ не предоставил предложение по параметрам:

- Минимальная ширина верхней части приставной полочки;
- Минимальная высота приставной полочки

то аукционная комиссия признала бы первую часть заявки заявка не соответствующей за непредставление предложения по конкретным показателям.

По второму доводу жалобы

Для материала п. 70 «Трубы медные» установлены в том числе требуемые значе-

ния:

70.	Трубы медные		По способу изготовления	холоднодеформированная или прессованная		
			Диаметр	22, 28, 10, 6		мм
			Толщина стенки	не менее 1		мм
			По длине	Отрезки и бухты		
			Длина	немерная		
			Длина труб	от 1*		м
			Тип бухты	свободной намотки или плоской спиральной намотки или послышной упорядоченной намотки		
			По состоянию	мягкие и/или твердые или отсутствие		
			Соответствие	ГОСТ 617-2006		

То есть заказчику требуется материал/товар в том числе со следующими характеристиками:

По длине	Отрезки и бухты
Длина труб	от 1*

Согласно информации, отраженной в протоколе рассмотрения первых частей заявок – причиной отклонения является предоставление предложения по параметру «Длина труб».

Следует отметить, что спорные требуемые значения сформировано с применением символа «от».

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы, изложенной в письме от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.».

Таким образом, изначальные требования к показателю «Длина тру» позволяли предоставить предложения: 2, 3, 4, 5, 6 и т.д.

Предложение УРЗ:

По длине	Отрезки и бухты	Отрезки и бухты
Длина труб	от 1*	2

Настоящему материалу/товару установлено требование о соответствии ГОСТ 617-2006.

Согласно информации, размещенной в протоколе рассмотрения первых частей заявок – причиной отклонения является – предоставление предложения по параметру «По длине»

и параметру «Длина труб»; аукционная комиссия указывает на положения п.4,10 ГОСТ 617-2006.

При этом согласно ГОСТ 617-2006:

4.10 По длине трубы изготавливают в отрезках и бухтах.

В отрезках трубы изготавливают:

- немерной длины:

от 1,5 до 6 м - холоднодеформированные,

от 1 до 6 м - прессованные;

- мерной длины или кратной мерной в пределах немерной длины - холоднодеформированные.

Допускается поставка холоднодеформированных труб длиной менее 1,5 м, но не менее 1 м, прессованных - длиной менее 1 м, но не менее 0,5 м, в количестве не более 10% массы партии.

В бухтах трубы изготавливают немерной длины не менее 10 м: тянутые наружным диаметром до 18 мм включительно в мягком и твердом состояниях. По согласованию с изготовителем допускается изготавливать в бухтах трубы диаметром более 18 мм.

По согласованию потребителя с изготовителем тянутые трубы могут быть изготовлены в бухтах следующих типов:

- бухты свободной намотки (БТ);

- бухты послышной упорядоченной намотки (БУ);

- бухты плоской спиральной намотки (БС).

4.13 Трубы кратной мерной длины изготавливают с припуском 5 мм на каждый рез и с предельными отклонениями на общую длину, установленными для труб мерной длины.

По согласованию потребителя с изготовителем допускается изготовление труб длиной, отличной от указанной в 4.10 с предельными отклонениями, согласованными с потребителем или по ближайшим значениям таблицы 7.

Таким образом ГОСТ 617-2006 допускает по согласованию потребителя с изготовителем изготовление труб длиной, отличной от указанной в 4.10 с предельными отклонениями, согласованными с потребителем или по ближайшим значениям таблицы 7.

Следует отметить тот факт, что предметом настоящей закупки является выполнение работ по капитальному ремонту бактериологической лаборатории. То есть предмет закупки не поставка товара, а выполнение строительных работ. Все материалы будут приобретены Подрядчиком, трубы будут порезаны в зависимости от потребности в выполнении работ.

По третьему доводу жалобы

Для материала п. 81 «Лампа накаливания 75 Вт» установлено в том числе требуемое значение:

Маркировка	В соответствии с ГОСТ 2239-79
------------	-------------------------------

То есть материалу п. 81 «Лампа накаливания 75 Вт» установлено требование о соответствии ГОСТ 2239-79.

Действительно ГОСТ 2239-79 содержит в том числе следующую информацию:

6.1. На лампе должны быть отчетливо и прочно нанесены следующие обозначения:

товарный знак **предприятия-изготовителя**;

диапазон напряжений в вольтах;

номинальная мощность в ваттах;

отличительный индекс "П" для ламп БК235-245-60-П и БК235-245-100-П;

дата изготовления (квартал, год).

Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение должны соответствовать ГОСТ 25834 и настоящему стандарту.

(Измененная редакция, Изм. N 1, 2, 3, 5, 7).

Следует отметить тот факт, что регламентирующие стандарты, в том числе советского периода не приведены в соответствие с Законом о контрактной системе.

44 ФЗ в частности ч.1 ст. 33 и ч.3 ст. 66 предусматривают указание товарного знака **товара (при наличии)**; однако аукционная комиссия при рассмотрении первой части заявки по материалу п. 81 «Лампа накаливания 75 Вт» подменяет понятие «товарный знак **предприятия-изготовителя**» на понятие «товарный знак **материала/товара**».

Из положения ГОСТ 2239-79 не следует, что Лампа накаливания 75 Вт обязательно должна иметь товарный знак материала/товара.

Соответственно, основания для признания заявки УРЗ не соответствующей - отсутствуют.

7.ПРОСИМ:

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст.ст. 8, 12, 105 № 44 – ФЗ, **просим:**

На основании ч. 7 ст. 106 № 44-ФЗ приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме 0374200004417000077 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

1. Признать нарушение аукционной комиссией ч. 4, ч. 5 ст. 67 № 44-ФЗ, а именно: нарушение аукционной комиссией порядка рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.

2. Выдать организаторам торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

3. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.12.2017 №0374200004417000077-1-2, Протокол проведения электронного аукциона от 08.12.2017 №0374200004417000077-2-1, Протокол подведения итогов электронного аукциона от 08.12.2017 №0374200004417000077-3-2.

4. Провести проверку всех поданных заявок на предмет соответствия.

8. Приложение:

1. Решение о назначении генерального директора.
2. Приказ о назначении директора.
3. Выписка СРО

Генеральный директор
ООО «ПетроРемСтрой» _____ Смирнов М. А.