



Акционерное общество
«АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ 2628»
299029, г. Севастополь, ул. Шабалина, 19
р/с № 40702810500030012000 в РНКБ Банк (ПАО) г. Симферополь
БИК 043510607, корр.счет 30101810335100000607
ИНН 9204019038, КПП 920401001
Тел.: 44-02-73

№ 220 от 14.12.2017
г. Севастополь

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю
(Крымское УФАС России)

Жалоба на действия Заказчика

Акционерное общество «АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ 2628», 299029, г. Севастополь, ул. Шабалина, 19, atp2628@yandex.ru, номер контактного телефона +7(3692) 44-38-29, +7978 85 96 022, подает настоящую жалобу на действия Заказчика: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ "БЛАГОУСТРОЙСТВО ГОРОДА "СЕВАСТОПОЛЬ" при проведении открытого аукциона номер извещения № 131117/22007380/01 (Лот 1,2,3) на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов. Адрес доступа к закупке: <https://torgi.gov.ru/> (раздел «Водопользование»).

При изучении Документации к открытому аукциону по Лотам 1,2,3, нашим предприятием были обнаружены многочисленные нарушения антимонопольного законодательства, допущенные Заказчиком. В Документации установлены дискриминационные и ограничивающие круг участников требования, нарушающие конкурентное и антимонопольное законодательство.

1. Заказчиком выставлены на торги укрупненные Лоты, что является существенным ограничением круга потенциальных участников закупки.

Так, при формировании адресов и графиков вывоза твердых коммунальных отходов в Техническом задании по Лотам 1,2,3 Закупки 131117/22007380/01, Заказчиком были значительно укрупнены Лоты закупки. Ранее объекты, включенные в Техническое задание по Лотам 1,2,3, обслуживались несколькими управляющими компаниями города, муниципальными округами, являлись объектами обслуживания ГКУ «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства». До настоящего времени указанные субъекты проводили закупки, целесообразно разбитые по частям с небольшим объемом по районам города (сроком от трех месяцев до одного года). Теперь же, несколько краткосрочных закупок по одному району, объединены в один крупный лот сроком оказания услуг на три года. Для исполнения обязательств

15:44
14.12.17

по Лотам 1,2,3 необходимы большие технологические и производственные мощности, которые есть не у каждого крупного перевозчика отходов города. Данные действия Заказчика напрямую ограничивают конкуренцию и лишают малые и средние компании возможности участия в закупке.

Так, требования Заказчика, установленные в Техническом задании по Лотам 1,2,3, являются дискриминационными и ограничивающими возможность участия в закупке, создают конкретным организациям преимущество, что нарушает требование п.п. 2, 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Так, в указанных лотах закупки содержится требование о наличии у участников контейнерного парка, спец.автотранспорта, работников, которому может соответствовать только конкретный крупный перевозчик города Севастополя.

Считаем необходимым проведение закупки по Лотам, разбитым на более мелкие части. Это позволит принять участие в закупке всем участникам рынка обращения с отходами города Севастополя и расширит круг организаций, которые будут в 2018 году оказывать услуги по сбору и транспортированию отходов по результату проведенных ГУПС «Благоустройство города Севастополь» торгов, а также не допустит устранение с рынка других участников путем выставления невыполнимых критериев отбора.

2. Заказчиком не соблюдается Постановление от 13.10.2016 г. № 976-ПП «Об утверждении территориальной схемы города Севастополя в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»

Так, например, Заказчик указывает в Техническом задании Лота 1 объем образования ТКО населением в размере 367 399,48 куб.м., но при пересчете на количество населения города Севастополя, указанное в Территориальной схеме по обращению с отходами, объем отходов составляет 296 598,31 куб.м. (развернутый расчет прилагается в Приложении №1 к Жалобе).

Таким образом, Заказчиком завышены объемы по Лоту 1 на 70 801,17 куб.м., что исходя из предложенной Заказчиком цены за сбор и транспортирование 1 куб.м. ТКО составляет 22 170 678,37 руб.

Таким образом, Заказчиком объемы рассчитаны неверно в сравнении с количеством населения и объемом образованных им отходов, указанных в Территориальной схеме по обращению с отходами. Считаем, что вышеуказанное свидетельствует о необходимости внесения Заказчиком изменения в предмет закупки и указания им верных объемов закупаемой им услуги.

3. Заказчиком не определен предмет закупки: не указано четкое описание объекта закупки, указаны неверно рассчитанные объемы закупаемой услуги, не указан график вывоза, сезонность образования и класс опасности отходов, не указаны образователи отходов с адресами по некоторым пунктам Технического задания Лотов, отсутствует план-схема мест нахождения объектов, подлежащих очищению от отходов, отсутствуют четко определенные границы территории, включенной в Лот 1,2,3, что противоречит п.3 ст. 33, п. 2.ст.42 Федерального

закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с п. 18 в,г Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора" Заказчик обязан указать в Документации сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии), обязательства по оказанию услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, включая: периодичность и время вывоза отходов; места приема и передачи отходов, направления транспортирования отходов; иные требования к сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, установленные в отношении регионального оператора в соглашении с субъектом Российской Федерации.

Вопреки изложенному, Заказчиком рассчитывается график сбора и транспортирования отходов, указывается сезонность и классы опасности отходов только по первому пункту Технического задания каждого лота — для сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов. Что касается последующих пунктов Технического задания, то для сбора и транспортирования крупногабаритных отходов, отходов свалок и отходов инфраструктуры Заказчиком не указывается ни объем отходов по адресам, ни сезонность, ни классы опасности отходов. Кроме того, остается неясным сам порядок расчета объемов отходов, указанных по данным видам закупки в связи с полным отсутствием необходимой информации в Документации и Техническом задании.

Также, согласно п. п. 17Б, 18а Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора", Заказчик обязан обозначить в Документации границы территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов. В этом вопросе Заказчик лишь указывает на Закон города Севастополя от 03.06.2014 N 17-ЗС "Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе". Однако, в указанном Законе нет четко определенных границ территории, по которым можно было бы ориентироваться при сборе и транспортировании отходов по районам города.

Одновременно с этим, при невозможности Заказчика определить четкий объем закупаемой услуги, адреса мест образования отходов, границы территории, которую подлежит убирать победителю торгов, торги проводятся Заказчиком сроком на три года. Так, например, остается не ясным, каким

образом Заказчиком определены объемы свалок, которые будут образовываться на территории города Севастополя в течение трех последующих лет.

Исходя из изложенного, считаем необходимым проведение Закупки с определением четкого объема закупаемой услуги и на более короткий срок. Также считаем необходимым внесение изменений в Документацию и указание в ней Заказчиком четких адресов мест образования отходов, классов опасности отходов, сезонность образования отходов по отходам свалок, крупногабаритным отходам и отходам инфраструктуры. Заказчику необходимо указать в Документации порядок расчета заявляемых объемов отходов по Лотам 1,2,3, поскольку отсутствует формула, по которой можно было бы вывести заявленные на данный момент Заказчиком объемы.

4. Заказчиком установлено неправомерное требование к наличию лицензии у участников закупки, указаны неверные классы опасности и наименования отходов в Приложении № 6 к Документации.

В Приложении № 6 к Документации Заказчиком установлено требование к участником закупки о наличии лицензии с указанием следующих видов отходов:

73710001725	отходы (мусор) от уборки территории и помещений учебно-воспитательных учреждений	IV класс
73641111725	отходы (мусор) от уборки территории и помещений социально-реабилитационных учреждений	IV класс
73510001725	отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли продовольственными товарами	IV класс
73510002725	отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли промышленными товарами	IV класс
73710002725	отходы (мусор) от уборки территории и помещений культурно-спортивных учреждений и зрелищных мероприятий	IV класс

Согласно Приказу Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов", перечисленные виды отходов относятся к пятому классу опасности. Обращение с отходами 5 класса опасности не лицензируется, данный вид отходов является неопасным.

Кроме того, Заказчиком указывается требование о наличии в приложении к лицензии участника таких отходов, как:

73510000000	отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли	IV класс
73500000000	отходы при предоставлении услуг оптовой и розничной торговли	IV класс

73320000000	мусор и смет производственных и складских помещений	IV класс
-------------	---	----------

Класс опасности отходу присваивается только на основании утвержденного ФККО, однако Заказчик незаконно и не обосновано устанавливает класс опасности для видов отходов с неопределенным классом опасности. Кроме того, лицензия по обращению с отходами не может быть выдана на обращение с отходами неопределенного класса опасности.

Также Заказчик устанавливает требование к участникам иметь лицензию по обращению с отходами на следующий вид отхода:

73331001714	отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев	IV класс
-------------	--	----------

Код 73331001714 расшифровывается как смет с территории гаража, автостоянки малоопасный, в то время, как код отхода «отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев» - 7 31 200 03 72 5. Таким образом, остается не ясным требование Заказчика, который умышленно путает потенциальных участников закупки и выдвигает необоснованные и невыполнимые требования.

Таким образом, считаем необоснованным установление Заказчиком ограничения для участия в закупке путем установления требования к наличию лицензии, которая заведомо не может быть получена, поскольку Заказчиком не может быть заранее установлено, твердые коммунальные отходы какого именно вида будут образовываться на территории районов по Лотам 1,2,3.

Считаем необоснованным предъявлять к участникам закупки требование о наличии в приложении к лицензии конкретных видов ТКО, поскольку данное требование Заказчика противоречит п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", п. 17б, 18а, в, г, п. 60, 64 Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора". Таким образом, мы считаем, что заказчику необходимо исключить Приложение № 6 из Документации и ограничиться установлением требования о наличии у участников лицензии на сбор и транспортирование отходов 4 класса опасности.

5. Заказчиком фактически проводится закупка с неопределенным объемом закупаемой им услуги.

Так, в Техническом задании на сбор и транспортирование ТКО Заказчиком учитывается сезонность образования отходов. Однако, на территории Севастополя сезонность образования отходов напрямую зависит от даты начала курортного сезона, зависящей от многочисленных факторов, которые невозможно просчитать заранее.

Кроме того, в Техническом задании Заказчиком устанавливается график оказания услуг по сбору и транспортированию ТКО, который также должен изменяться в зависимости от наполняемости контейнеров. Так, сбор и транспортирование отходов по графику влечет за собой либо переполнение контейнеров в летнее время либо вывоз отходов из не наполненных контейнеров в зимнее время, что влечет за собой неэффективное использование выделенных на это денежных средств и нарушение экологической безопасности и санитарных норм и правил.

Также, Заказчиком в разделе «Сбор и транспортирование отходов ТКО из мест несанкционированного размещения ТКО» Технического задания по Лотам 1,2,3 указываются объемы сбора и транспортирования отходов из мест несанкционированного размещения ТКО, крупногабаритных отходов и объем накопления ТКО от объектов инфраструктуры. Заказчиком не поясняется, что подразумевается под этими пунктами, какие именно субъекты образования отходов включены в них. Заказчиком не установлен четкий график вывоза отходов, даже ориентировочные адреса мест расположения объектов для сбора и вывоза отходов, не указан порядок расчета объема отходов по вышеуказанным пунктам. Также в Техническом задании Заказчиком указывается, что сбор и транспортирование крупногабаритных отходов и отходов свалок производится по заявке, что также подразумевает отсутствие четкого объема образования отходов.

Исходя из изложенного, в соответствии с тем, что Заказчиком не указывается четкий объем, график, места расположения объектов оказания услуги по закупке в соответствии с п.3 ст.33, п.2 ст. 42 ФЗ 44 «О контрактной системе в сфере закупок», считаем, что Заказчику целесообразно проводить закупку по ст. 42 ФЗ - 44 «О контрактной системе в сфере закупок» по цене за единицу услуги.

6. В Техническом задании Заказчик неверно распределяет объемы отходов в таблицах по сбору и транспортированию ТКО и крупногабаритных отходов.

Заказчиком необоснованно в п. 1 Технического задания по Лоту 1,2,3 включены адреса, по которым необходимо установить 8-кубовые контейнеры для сбора отходов. В контейнеры такого типа складировается крупногабаритный мусор в соответствии с существующими и действующими санитарными правилами и нормами.

Таким образом, мы считаем, что Заказчиком неверно распределены виды закупаемой услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, крупногабаритных отходов.

7. Закупаемая услуга в Документации и Техническом задании указывается Заказчиком в разном объеме.

Так, исходя из данных, предоставленных Заказчиком в п. 1 Технического задания, объемы отходов составляют: по Ленинскому району 355 151,72 куб.м. (в Документации указывается общий объем отходов, где на ТКО приходится 367 399,48 куб.м.), по Нахимовскому району 167 591,68 куб.м. (в Документации указывается общий объем отходов, где на ТКО приходится 161 591,67 куб.м.), по Гагаринскому району 386 556,32 куб.м. (в Документации указывается общий объем отходов, где на ТКО приходится 386 556,59 куб.м.).

Так, расчеты объемов отходов, указанные в Документации и Техническом задании разнятся, не соответствуют друг другу, рассчитаны неверным способом, с использованием неверных формул и нормативов.

Считаем, что Заказчиком неверно определен объем твердых коммунальных отходов, поскольку такой объем различается в Документации и в Техническом задании. Считаем, что по данному пункту Заказчику необходимо внести изменения в Документацию и указать верный объем отходов в соответствии с Техническим заданием. Данные изменения также повлекут за собой и изменение общей стоимости контрактов, заключаемых по результату проведения торгов по Лотам 1,2,3.

8. Заказчиком не обозначен порядок расчета начальной цены закупки и не указаны сведения, используемые им для такого расчета.

Так, при расчете начальной цены закупки Заказчиком используются Методические рекомендации по определению стоимости вывоза твердых бытовых отходов, разработанные Центром муниципальной экономики и права, Москва, 2005г. При этом, Заказчик не приводит в Документации сведения, которые были им использованы для расчета начальной цены закупки, указываются только полученные при расчетах суммы по каждому пункту, из которого Заказчиком была сложена начальная стоимость сбора и транспортирования отходов.

При этом, Заказчиком должны быть использованы согласно п. 3.5. Методических рекомендаций При определении расходов на расчетный период используются:

- 1) официально опубликованные прогнозные средние цены и тарифы, установленные на расчетный период;
- 2) среднерыночные цены (без учета НДС) в базовом периоде с учетом прогнозных индексов изменения цен по отраслям промышленности, устанавливаемые Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. В случае утвержденных в установленном порядке региональных программ экономического развития применяются индексы-дефляторы, определенные в данных документах.

В связи с тем, что Заказчиком в Документации не указан порядок расчетов

и информационные данные, которые им использовались при этом, нет возможности узнать, каким образом была рассчитана начальная цена закупки. Считаем, что Заказчику необходимо внести изменения в Документацию и указать, какими данными он пользовался при расчете начальной цены закупки.

Исходя из изложенного, прошу:

1. Принять настоящую Жалобу к рассмотрению.
2. Принудить Заказчика к внесению изменений в Документацию о проведении открытого аукциона.

С уважением,
директор АО «АТП 2628»



Николаенкова Э.В.