

Куда: Крымское УФАС России
Россия, Южный федеральный округ, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Александра Невского, 1;
г. Севастополь, ул. Ленина, 48
От кого: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГРАЖДАНПРОЕКТ" (ИНН: 5836622483)
440011, обл. ПЕНЗЕНСКАЯ, г. ПЕНЗА, ул. ФУРМАНОВА, 21

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК

Лицо, чьи действия обжалуются:

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО"

Место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2;

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Демидова ул, д. 13;

Номер контактного телефона: 7-8692-55-40-51;

Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru.

Сотрудник контрактной службы: Янтропенко С.А.

Номер контактного телефона: +7 (8692) 55-40-51

Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: Приказ №222 от 28.09.2017

Состав конкурсной комиссии Заказчика:

Председатель Комиссии: Корнеев Егор Максимович

Члены Комиссии: Гордиенко Валерий Евгеньевич

Репина Анна Михайловна

Пыжова Ольга Анатольевна

Янтропенко Светлана Александровна

Участник закупки (Заявитель): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГРАЖДАНПРОЕКТ" (ИНН: 5836622483)

Почтовый адрес: 440011, обл. ПЕНЗЕНСКАЯ, г. ПЕНЗА, ул. ФУРМАНОВА, 21

Место нахождения: 440011, обл. ПЕНЗЕНСКАЯ, г. ПЕНЗА, ул. ФУРМАНОВА, 21

Адрес электронной почты: grajdan@penzagp.ru

Тел./факс (8-841-2) 20-41-51/20-41-52

Контактное лицо: Холькин Сергей Александрович

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения на
официальном сайте
www.zakupki.gov.ru

0874200000117000037

Наименование объекта
закупки

На оказание услуги по разработке проектно-сметной
документации по объекту: "Детский сад в Ленинском р-
не ул. Хрусталева, 27"

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Открытый конкурс

Обжалуемые действия:

Комиссия Заказчика неверно оценила конкурсную заявку ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГРАЖДАНПРОЕКТ" по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами» и по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами», начислив по каждому из указанных показателей всего по 60 баллов, что привело к неправомерному отнесению заявки участника конкурса на 3 (третье) место, в нарушение положений Конкурсной документации и требований действующего законодательства в сфере закупок.

Доводы жалобы:

В ходе проведения открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в Ленинском р-не ул. Хрусталева, 27" составлен **Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.12.2017г. для закупки №0874200000117000037, СОГЛАСНО КОТОРОМУ ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГРАЖДАНПРОЕКТ" ЗАНЯЛО 3 (ТРЕТЬЕ) МЕСТО, НАБРАВ 66,89 БАЛЛОВ.** В Приложении №4 «Сведения о присвоенных заявкам на участие в открытом конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе» указана следующая информация:

Заявка № 3.ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГРАЖДАНПРОЕКТ"

Критерий	Итого	Корнеев Е.М.	Гордиенко В.Е.	Репина А.М.	Пыжова О.А.	Янтропенко С.А.
Цена контракта	34,89	34,89	34,89	34,89	34,89	34,89
Квалификация участника закупки:	32					
Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ	20	20	20	20	20	20
Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2
Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8
Суммарное количество баллов:	66,89					
Порядковый номер:	3					

В качестве комментариев к выставленным баллам по указанным выше показателям комиссия Заказчика сообщила следующее:

Комментарии:

1. Участнику закупки по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами» начислено 60 баллов, в связи с тем, что частично информация в заполненных формах не соответствует приложенным документам, подтверждающих наличие трудовых ресурсов участника.

2. Участнику закупки по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами» начислено 60 баллов, в связи с тем, что предоставлен не полный пакет документов, подтверждающий наличие данных ресурсов участника, а именно в составе заявки отсутствуют копии шильд на принтеры.

В конкурсной документации установлены следующие критерии и порядок оценки заявок (ниже приведены выдержки из конкурсной документации):

Присвоение баллов по показателям осуществляется на основании таблицы:

Наименование показателя		Количество баллов	Значимость показателя %
Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ			
300 % от начальной (максимальной) цены контракта и более		100 баллов	50
200 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 300% от начальной (максимальной) цены контракта		60 баллов	
100 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 200% от начальной (максимальной) цены контракта		30 баллов	
50 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 100 % от начальной (максимальной) цены контракта		15 баллов	
Менее 50 % от начальной (максимальной) цены контракта или не предоставление подтверждающих документов		0 баллов	
Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами			
Наличие штатных сотрудников с высшим инженерно-строительным образованием	10 и более сотрудников	100 баллов	30
	7 сотрудников и более, но менее 10-и сотрудников	60 баллов	
	4 сотрудников и более, но менее 7-и сотрудников	30 баллов	
	2 сотрудника и более, но менее 4-х сотрудников	15 баллов	
	Менее 2х сотрудников, отсутствие сотрудников или не предоставление подтверждающих документов	0 баллов	
Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами			
Компьютер – 15 шт. и более, Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – 2 шт. и более		100 баллов	20
Компьютер – менее 15 шт., Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – 2 шт. и более		60 баллов	

Компьютер – 15 шт. и более, Принтер – менее 3 шт., Плоттер – 2шт. и более	60 баллов	
Компьютер – 15 шт. и более, Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – менее 2 шт.	60 баллов	
Компьютер – 15 шт. и более, Принтер – менее 3 шт., Плоттер – менее 2 шт.	25 баллов	
Компьютер – менее 15 шт., Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – менее 2 шт.	25 баллов	
Компьютер – менее 15 шт., Принтер – менее 3 шт., Плоттер – 2 шт. и более	25 баллов	
Компьютер – менее 15 шт., Принтер – менее 3 шт., Плоттер – менее 2 шт.	0 баллов	

2. Документы и сведения, предоставляемые участником в качестве подтверждения квалификации, порядок оценки и присвоения баллов.

2.2. По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами», Для целей начисления баллов:

- сотрудники участника закупки должны соответствовать следующим критериям: Наличие высшего инженерно-строительного образования; наличие опыта работы по специальности 10 лет и более.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки: копия штатного расписания участника; заполненная форма «Наличие квалифицированных трудовых ресурсов» приложение № 5к части I. Конкурсной документации; заполненная форма «Специалисты участника» (форма заполняется для каждого специалиста) приложение № 5.1 к части I. Конкурсной документации; копиями дипломов об образовании специалистов, копиями трудовых книжек специалистов, копиями документов, подтверждающих наличие трудовых отношений со специалистом: трудовой договор и, при наличии, приказ о приеме на работу.

В случае предоставления не полного пакета документов в отношении специалиста, не предоставлении формы «Специалисты участника», в отношении конкретного специалиста, несоответствия сведений в форме «Специалисты участника» предоставляемым документам, комиссия не засчитывает наличие такого специалиста. В случае не предоставления формы «Наличие трудовых ресурсов» начисление баллов по данному критерию не производится.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.

2.3. По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами»: для целей начисления баллов: Компьютер должен соответствовать требованиям: объем оперативной памяти – не менее 2 Гб, емкость жесткого диска – не менее 500 Гб; Плоттер должен соответствовать требованиям – минимальный объем памяти – не менее 64 Мб, разрешение при печати – не менее 600х600 т/д.; Принтер должен соответствовать требованиям – формат печати – А4 и более.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки: заполненная форма «Наличие материально-технических ресурсов» с приложениями в отношении каждой единицы материально-технического ресурса, по форме приложений №6 – 6.3. к части I. Конкурсной документации, копии документов, подтверждающих приобретение основного средства (накладную и/или акт приема передачи), копии карточек учета основных средств (Форма ОС-6), копию информации об оборудовании (его серийном номере) завода-изготовителя, расположенную на оборудовании (в случае, если компьютер является сборным –предоставляется копия серийного номера материнской платы), содержащую серийный и/или заводской номер оборудования.

В случае предоставления не полного пакета документов в отношении единицы материально-технологического ресурса, не предоставления приложений к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса, несоответствия информации содержащейся в приложении к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса

предоставляемым участникам документам, комиссия не засчитывает наличие такого материально-технического ресурса.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, не предоставлении формы «Наличие материально-технических ресурсов» начисление баллов по данному показателю не производится.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены, поскольку в составе заявки ООО «ГРАЖДАНПРОЕКТ» предоставило все запрошенные документы в полном объеме, в связи с чем поясняем следующее.

По первому комментарию комиссии Заказчика: *«Участнику закупки по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами» начислено 60 баллов, в связи с тем, что частично информация в заполненных формах не соответствует приложенным документам, подтверждающих наличие трудовых ресурсов участника».*

В составе заявки участник конкурса предоставил Приложение №5 к части I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» - «Наличие квалифицированных трудовых ресурсов», в составе которых было указано 20 (двадцать) специалистов, имеющих необходимое образование и стаж работы.

Также в отношении каждого специалиста был скомплектован и приложен к конкурсной заявке необходимый пакет документов, в соответствии с требованиями конкурсной документации по форме Приложения №5.1. При этом специалистов, соответствующих предъявляемым требованиям конкурсной документации, было приложено в два раза больше, чем того требовала конкурсная документация.

По какому принципу комиссия Заказчика «отсеяла» большую часть заявленных специалистов и какие именно несоответствия обнаружила, остается неизвестным, поскольку предоставленный комиссией Заказчика комментарий является размытым и носящим общие, ни к чему не обязывающие формулировки, вместо конкретного указания на допущенные нарушения, если таковые действительно имелись.

Что подразумевает комиссия Заказчика, указывая: *«...частично информация в заполненных формах не соответствует приложенным документам, подтверждающих наличие трудовых ресурсов участника» ???*

Считаем такую формулировку незаконной, необоснованной и неприменимой в качестве основания для снижения баллов со 100 на 60.

По второму комментарию комиссии Заказчика: *«Участнику закупки по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами» начислено 60 баллов, в связи с тем, что предоставлен не полный пакет документов, подтверждающий наличие данных ресурсов участника, а именно в составе заявки отсутствуют копии шильд на принтеры».*

Однако, данное утверждение комиссии Заказчика не соответствует действительности, поскольку в составе заявки участник конкурса приложил все необходимые документы, в том числе и копии шильд на принтеры.

В соответствии с Приложением №6.2. к части I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» участник конкурса заполнил форму «Наличие принтера», где в разделе «правовое основание использования» перечислены в том числе и копии шильд завода-изготовителя, а сами копии приложены к данной форме по каждому конкретному принтеру.

Почему комиссия Заказчика не пожелала увидеть данные документы не представляется возможным определить.

Однако, они там присутствуют, в соответствии с требованиями конкурсной документации. Вместе с тем, обращаем внимание контролирующего органа, что 27.10.2017 г. Крымским УФАС России было вынесено решение по делу №08/4083-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок (полный текст решения изготовлен 01.11.2017 г.) по жалобе ООО «АКЦЕНТ-СТРОЙ».

На странице 7 данного решения указано: «Кроме того, **требование о предоставлении копий «шильды» завода-изготовителя**, расположенных на оборудовании (в случае, если компьютер является сборным – предоставляется фотография серийного номера материнской платы), содержащая серийный и/или заводской номер оборудования, является избыточным, изготовление таких фотографий требует трудовых затрат».

В результате вынесенного решения Заказчику было выдано предписание, из пункта 1.3. которого следует: «**внести изменения в конкурсную документацию (извещение №0874200000117000037) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе**».

Однако, руководствуясь комментариями комиссии Заказчика, изложенными в тексте Протокола рассмотрения и оценки заявок (в Приложении №4), Заказчик не выполнил выданное ему предписание об устранении выявленных нарушений, так как комиссия Заказчика продолжает требовать от участников закупки предоставления копий «шильды», что является нарушением предписания контролирующего органа и требований действующего законодательства о закупках.

В связи с изложенным,

Просим:

- 1. Приостановить процедуру заключения контракта с победителем закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.**
- 2. Отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.12.2017 г. №0874200000117000037 и провести повторную оценку заявок.**
- 3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе при проведении закупки, признав обоснованной настоящую жалобу.**

Приложение:

- 1. Документация открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в Ленинском р-не ул. Хрусталева, 27".
- 2. Копия Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.12.2017 г.
- 3. Копии документов, подтверждающих полномочия Генерального директора ООО «ГРАЖДАНПРОЕКТ».
- 4. Копия решения Крымского УФАС России по делу №08/4083-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок.
- 5. Копия предписания Крымского УФАС России по делу №08/4083-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок.

Генеральный директор
ООО «ГРАЖДАНПРОЕКТ»



[Handwritten Signature]
Ю.Е. Шляхин