

Общество с ограниченной ответственностью «ДАТУМ Проект»

Юр. адрес: пер. Доломановский 70Г, г. Ростов-на-Дону, Россия, 344011 тел/факс +7 (863) 303-20-61
ИНН 6164316220, КПП 616401001, р/с 40702810490000010534, Ф-л «Ростов-на-Дону» АКБ «РосЕвроБанк»,
БИК 046015233, к/с 30101810600000000233

№ 1173-АГ/12 от «06» декабря 2017г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю (Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: +7 (3652) 544-638
E-mail: to82@fas.gov.ru
сайт: <http://krym.fas.gov.ru>

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ДАТУМ Проект»**
ОГРН: 1146164000212
344011, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 70
«Г»
E-mail: konkurs@datum-group.ru

ЖАЛОБА на действия (бездействия) конкурсной комиссии

Заказчик: Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство»,
адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2

Сотрудник контрактной службы: Янтропенко С.А.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ДАТУМ Проект»,
адрес: 344011, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 70 «Г».

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:
<http://zakupki.gov.ru>.

Закупка: №0874200000117000080 от 11.11.2017 г.

Способ размещения закупки определен заказчиком как открытый конкурс на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом по ул. Стрелецкий спуск, 1».

Обжалуемые действия: нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок участников открытого конкурса на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом по ул. Стрелецкий спуск, 1».

Доводы жалобы:

11.11.2017 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> Государственным казенным учреждением «Капитальное строительство» было опубликовано изменение извещения о проведении открытого конкурса № 0874200000117000080 на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом по ул. Стрелецкий спуск, 1» (Приложение №1).

9.50

Рек. №	5633/09
с. 08	12 12
Принято	

Конкурсная документация в электронном виде находится в открытом доступе, размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru>.

28.11.2017г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> Государственным казенным учреждением «Капитальное строительство» был опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 27.11.2017 №ПВК1 (Приложение № 2).

01.12.2017г. Государственным казенным учреждением «Капитальное строительство» был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.11.2017 №ПРО1, согласно которому Единая комиссия признала заявку Общества с ограниченной ответственностью «ДАТУМ Проект» (далее - ООО «ДАТУМ Проект») на участие в конкурсе несоответствующей требованиям конкурсной документации и ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-№44) в связи с несоответствием банковской гарантии, предоставленной в составе заявки на участие в открытом конкурсе, требованиям ч. 2 ст. 45 ФЗ-44 в части перечня документов, представляемых банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы. Основанием отклонения является ч. 3 ст. 53 ФЗ-№44 (Приложение №3).

ООО «ДАТУМ Проект» считает данные действия Единой комиссии незаконными и противоречащими действующему законодательству Российской Федерации.

Пунктом 35 Информационной карты конкурсной документации открытого конкурса на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом по ул. Стрелецкий спуск, 1» установлены требования и условия банковской гарантии. Одним из условий признания банковской гарантии соответствующей конкурсной документации является безотзывной характер и включение следующих положений в текст банковской гарантии:

1) суммы банковской гарантии, подлежащей уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 ФЗ-44 случаях;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок;

6) *установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии».*

В банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии. Запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией. Банковская гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе (на официальном сайте для размещения заказов) и соответствовать требованиям, установленным ФЗ-44, а также дополнительным требованиям к банковской гарантии, установленным постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005.

Перечень документов, представляемых заказчику банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы, содержится в Постановлении Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Постановление № 1005) и включает в себя:

- расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;
- платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);
- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);
- документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

В соответствии с п. 3 ст. 44 ФЗ-44 Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 ФЗ-44. Условия банковской гарантии закреплены в ст. 45 ФЗ-44. Согласно п. 7 ч 2 ст. 45 ФЗ-№44 банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Постановление № 1005 закрепляет, что бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее - требование по банковской гарантии) направляет гаранту следующие документы:

- 1) расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;
- 2) платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);
- 3) документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);
- 4) документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

При этом п. 35 Информационной карты конкурсной документации открытого конкурса на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом по ул. Стрелецкий спуск, 1» не содержит каких-либо ограничений, исключений, дополнений в части документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы.

Единственный запрет установлен в отношении требования предоставления заказчиком гаранту судебных актов, а именно «Запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией».

Действующим законодательством Российской Федерации установлены единые требования к документам, предоставляемым заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, не зависимо от видов банковских гарантий (обеспечения заявки или обеспечения исполнения обязательств по договору).

Банковская гарантия №565/РД-Г-10/17 от 14.11.2017 г., которая находилась в составе заявки на участие в открытом конкурсе, предоставленной ООО «ДАТУМ Проект», содержала весь необходимый перечень документов, как установлено законодательством Российской Федерации, п. 35 Информационной карты конкурсной документации открытого конкурса на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство

физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом по ул. Стрелецкий спуск, 1».

При рассмотрении заявок Заказчик не вправе был устанавливать иные требования, не предусмотренные Постановлением № 1005. Постановления Правительства РФ носят нормативный характер и обязательны к исполнению в Российской Федерации. В связи с чем участник открытого конкурса вправе указывать все документы, предусмотренные п. 7 ч.2 ст.45 ФЗ-№44 и Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, указанный в банковской гарантии №565/РД-Г-10/17 от 14.11.2017 г., содержит условия, при которых заказчику необходимо направить банку конкретные виды документов, а именно:

- платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (**если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса**);

- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (**если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока**).

Таким образом, выше перечисленные документы предоставляются заказчиком банку только при наступлении обозначенного события и только при конкретном требовании, на которое выдана банковская гарантия.

Банковская гарантия №565/РД-Г-10/17 от 14.11.2017 г. «обеспечивает заявку на участие в конкурсе Принципала перед Бенефициаром», следовательно, события, указанные в двух выше перечисленных пунктах, могут не наступить, а значит, заказчику не нужно будет предоставлять относящиеся к этим событиям документы.

Однако не указать данные виды документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, банк не имеет права в силу требований законодательства Российской Федерации.

Считаем, что Заказчик при рассмотрении и оценке заявки ООО «ДАТУМ Проект» нарушил требования законодательства Российской Федерации, а именно: Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 7 ч.2 ст.45 ФЗ-№44, а также требования конкурсной документации, и необоснованно отклонил заявку на участие в открытом конкурсе ООО «ДАТУМ Проект»

Ч. 2 ст.8 ФЗ-№44 устанавливает, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе **приводят к ограничению конкуренции**, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Считаем, что Заказчик нарушает положения Ч. 2 ст.8 ФЗ-№44 при рассмотрении и оценке заявки ООО «ДАТУМ Проект» в части отклонения заявки на участие в открытом конкурсе на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом по ул. Стрелецкий спуск, 1».

Исходя из приведенных доводов, считаем, что конкурсная комиссия не имела правовых оснований для признания заявки ООО «ДАТУМ Проект» на участие в открытом конкурсе на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом по ул. Стрелецкий спуск, 1» несоответствующей требованиям конкурсной документации и ФЗ-44 «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу на действия конкурсной комиссии обоснованной;
2. Провести в отношении Заказчика внеплановую проверку.
3. Выдать предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.11.2017 №ПРО1.
4. Привлечь заказчика к административной ответственности за нарушение законодательства РФ.
5. До рассмотрения нашей жалобы по существу вопроса просим приостановить все процедурные моменты по данной закупке.

Приложения:

1. Изменение извещения о проведении открытого конкурса №0874200000117000080 от 11.11.2017 г. – 3 л.
2. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 27.11.2017г. №ПВК1 – 13 л.;
3. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.11.2017г. №ПРО1 – 5 л.;
4. Выписка, сформированная с официального сайта Федеральной налоговой службы (nalog.ru) – 5 л.;
5. Банковская гарантия №565/РД-Г-10/17 от 14.11.2017 г. – 1 л.;
6. Решение № 5 от 29.06.2016 г. – 1 л.;
7. Соглашение о расторжении договора от 29.06.2016 г. – 1 л.;
8. Договор № 3 оказания услуг по управлению юридическим лицом от 29.06.2016 г. - 6 л.;
9. Устав Общества с ограниченной ответственностью «ДАТУМ Проект» от 24.01.2014 г. – 11 л.;
10. Свидетельство ОГРЮЛ от 24.01.2014 г. – 1 л.;
11. Свидетельство ИНН от 24.01.2014 г – 1 л.

Управляющий
ООО «ДАТУМ Проект»

С.В. Замиховский