

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«РЕМСНАБСЕРВИС»

ОГРН 1149204035749, ИНН 9203005226, КПП 920301001
299002 г. Севастополь, площадь Захарова, дом 3, телефон +7(8692)717260, e-mail:
tretyakov.pcc@yandex.ua

Управление
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Крым
и городу Севастополю

Заместителю руководителя

Токареву В.С.

Исх № 34 от 13 декабря 2017 года

Жалоба на действия заказчика, конкурсной комиссии

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ "БЛАГОУСТРОЙСТВО ГОРОДА "СЕВАСТОПОЛЬ"

Адрес: : 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 48

Фамилии, имена, отчества членов аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: по состоянию на 13 декабря 2017 года указать состав аукционной комиссии не представляется возможным по причине отсутствия сведений в аукционной документации

Адрес электронной почты: gup_bgs@mail.ru

Номер контактного телефона: +79789381585

Контактное лицо: Пронь Александр Викторович

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РЕМСНАБСЕРВИС»
ИНН/КПП 9203005226/920301001;

Адрес 299002 г. Севастополь, площадь Захарова, дом 3,
Тел +7(8692)717260

Адрес электронной почты: tretyakov.pcc@yandex.ua

Контактное лицо: Силантьева Ирина Анатольевна +7 (978)- 82-46-706

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://torgi.gov.ru/>

<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=24724844&lotId=24724891&prevPageN=4> – ссылка на конкурсную документацию

Номер извещения: 131117/22007380/01

Наименование открытого аукциона: оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории города Севастополя

Дата опубликования извещения открытого аукциона: 13.11.2017, изменения опубликованы 22.11.2017.

13.12.17
16.09

Уважаемый Вячеслав Сергеевич!

Считаем, что документация о проведении открытого аукциона по определению операторов по осуществлению сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории города Севастополя содержит ряд неточностей, не позволяющих участнику однозначно определить условия закупки и существенные условия для подачи заявки, что создает двусмысленность данных документации, а, соответственно, влечет дискриминацию участников и необоснованное сужение конкурентоспособности участников.

Полагаем, что вышеуказанные нарушения отразились в следующем:

1) извещение и документация не содержат четкого адреса (включая номер помещения), где будет осуществляться прием заявок, вскрытие конвертов, проведение аукциона. Данное может привести к необоснованности ущемлению прав участников, не имеющих четкого адреса для предоставления документов и принятия участия в рассмотрении заявок.

2) в соответствии с п. 3 информационной карты документации о проведении открытого аукциона по определению операторов по осуществлению сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории города Севастополя определено следующее: «Границы Ленинского муниципального округа, Нахимовского муниципального округа (Корабельная сторона), Гагаринского муниципального округа г. Севастополя согласно Закона города Севастополя от 03.06.2014 N 17-ЗС "Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе" (Приложение №1).». Соответственно, из данного текста определяется, что Закона города Севастополя от 03.06.2014 N 17-ЗС "Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе" должен быть приложен к документации как приложение №1, однако, его не имеется в приложении №1, что не соответствует документации и вводит участников в заблуждение, приводя к нечеткости данных документации и двусмысленности данных документации. Документ, указанный по тексту документации как приложение №1 в п.3 информационной карты (Закон города Севастополя от 03.06.2014 N 17-ЗС "Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе") отсутствует.

3) Объемы региональным оператором в документации указаны в кубических метрах, в то время как постановление Правительства Севастополя №976-ПП от 13.10.2016г. «Об утверждении территориальной схемы города Севастополя в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» содержит данные в тоннах. В связи с тем, что предметом торгов являются отходы 1-5 класса опасности, с различной плотность и в документации не приведены конкретные объемы по каждому классу опасности отходов, - не представляется возможным приведение объемных показателей в документации с объемами, указанными в постановлении Правительства Севастополя №976-ПП от 13.10.2016г. «Об утверждении территориальной схемы города Севастополя в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами». Исходя из изложенного, региональным оператором применены объемные показатели, не используемые для измерения отходов, а также ввиду применения кубических метров без приведения объема по каждому классу отходов, - участник лишен возможности для сопоставления объемных показателей, запланированных в постановлении Правительства Севастополя №976-ПП от 13.10.2016г. «Об утверждении территориальной схемы города Севастополя в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» и определенных в документации по данным торгам, что ущемляет права участника, а также вносит двусмысленность в документацию о закупке. Поскольку в п.6 информационной карты документации указано, что в своей деятельности региональный оператор руководствуется Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной Постановлением Правительства Севастополя от 13.10.2016г. № 976-ПП, то поскольку данным нормативным актом определены объемы в тоннах, то, считаем, что региональным оператором необоснованно использован тип измерения объема – кубические метры.

4) В соответствии с п. 9 информационной карты документации определяется следующее: «Согласно графика оказания услуг (Приложение № 3,4,5 к документации), время вывоза отходов определяется в соответствии с действующим законодательством РФ». При этом, региональным оператором не приведены нормативно-правовые акты, определяющие время вывоза отходов. Данное определяет возможность ограничения конкуренции, поскольку различными документами в сфере вывоза отходов и в сфере защиты тишины определяется различное время вывоза отходов, что создает двойственность понимания документации, что недопустимо. Так, общие нормы по вывозу отходов разрешают осуществлять вывоз отходов с 6.00 утра, однако, нормативные акты в сфере защиты тишины запрещают возле мест проживания людей создавать шум ранее 08.00 часов. Таким образом, региональным оператором фактически не определено время вывоза отходов, что противоречит п.п. «г» п. 18 ПРАВИЛ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ, ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОТОРЫХ ФОРМИРУЮТСЯ ЦЕНЫ НА УСЛУГИ ПО СБОРУ И ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА (утв. постановлением Правительства РФ №1133 от 03.11.2016г.).

5) В п. 10 информационной карты документации определены места приема ТКО – контейнерные площадки, бункера. Однако в объекты по предмету торгов вошли также многоквартирные дома, в которых имеется схема забора отходов – путем контейнеров в мусорокамерах или выкатных контейнеров. Данная схема вывоза ТКО определяется для домов с мусорокамерами, однако, вышеуказанные места приема твердых коммунальных отходов не включены в места их сбора в документации. Данное создает необоснованное ущемление для конкуренции и создает отсутствие ясного понимания предмета торгов в части места сбора отходов.

6) В подпункте «д» пункта 15 информационной карты документации – «требования к участникам аукциона» указано, что участником аукциона может быть индивидуальный предприниматель, юридическое лицо: д) у которого имеется лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с разрешенными видами деятельности - сбором и транспортированием отходов IV класса опасности и/или имеется уведомление об осуществлении сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности и выполняемые в его составе услуги по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности согласно Постановлению Правительства РФ от 9 марта 2015 года №207 «О применении на территориях республики Крым и г. Севастополя Законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности и законодательства Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Виды отходов, по которым у участника должна иметься лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с разрешенными видами деятельности - сбором и транспортированием отходов IV класса опасности (в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной Постановлением Правительства Севастополя от 13.10.2016г. № 976-ПП) изложены в приложении №9 к документации;». Аналогичную ссылку на приложение №9 имеет п. 19 информационной карты документации.

Таким образом, региональный оператор отправляет в документации в данном пункте в приложении №9 документации, которое не имеется, не опубликовано. Соответственно, документация по данной закупке не размещена региональным оператором в установленном порядке и сроки, установленные постановлением Правительства РФ №1133 от 03.11.2016г.

Считаем, что отсутствие приложения №9 к документации о закупке создает ограничение конкуренции, возможное сужение участников, двусмысленность документации и условий торгов, что недопустимо.

7) В соответствии с п. 16 информационной карты документации определено следующее: «Прием заявок на участие в аукционе прекращается в указанный в настоящей документации день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно перед началом рассмотрения заявок.». При этом, в извещении указано об окончании приема заявок в 09.00 - 19.12.2017г., а в

документации указано о проведении вскрытия конвертов с заявками 19.12.17г. : лот №1 – в 09.00, лот №2 – в 10.00, лот №3 – в 11.00. Проведение аукциона назначено на 20.12.2017г. Поскольку рассмотрение заявок определяется и в момент вскрытия конвертов, и в момент проведения аукциона, то определение срока окончания заявок, отличного от даты и времени начала рассмотрения заявок является необоснованным и противоречит документации.

8) В извещении указано, что «Обеспечение заявки на участие в открытом аукционе вносится заявителем до окончания срока приема заявок». В п. 35 информационной карты документации указано – «Обеспечение заявки вносится не позднее, чем за один день до даты рассмотрения заявок на участие в аукционе.». Таким образом, данные извещения и документации в отношении времени внесения обеспечения заявки существенно разнятся, что может создать сужение круга участников и ограничение конкуренции, что необоснованно.

9) Полагаем, что реквизиты для внесения обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора указаны не полностью, - так отсутствует полное наименование получателя средств, его ОГРН, ИНН, КПП. Данное может создавать недоразумения ввиду отсутствия полной информации о получателе средств, а также невозможность внесения оплаты, что приведет к ограничению конкуренции.

10) Региональным оператором в документации указана форма заявки. При этом, в приложении №2 к документации не указано, что это примерная форма, в связи с чем участник должен предоставить заявку в четком соответствии с данной формой, а ее несоблюдение может явиться основанием для отклонения заявки участника. Данное недопустимо, поскольку в соответствии с п. 31 постановления Правительства РФ №1133 от 03.11.2016г. требовать от заявителя иные сведения и документы не допускается. Форма заявки не определена в п. 30 вышеуказанных Правил, а, соответственно, ее требование является необоснованным.

11) В техническом задании к лотам региональным оператором указаны не четкие условия и завышенные требования. Так, в техническом задании указано о необходимости наличия контейнеров определенного количества объемом от 0,5 до 1,1 куб.м. Однако, региональным оператором не предоставлена информация – какого объема контейнера требуется конкретное количество, что создает двусмысленность, ограничение круга участников и конкуренции и делает невозможным определение соответствия участника заявленным требованиям. Кроме того, считаем, что заявленное количество контейнеров не подтверждено фактической необходимостью наличия для заявленного к торгам объема ТКО. Помимо изложенного, считаем, что региональный оператор ограничивает круг участников указанием на необходимость права собственности на контейнера, или аренды, безвозмездного пользования, лизинга. При этом, право собственности участник может подтвердить только договором купли-продажи. И в данном случае не учтена ситуация самостоятельного сбора металлоконструкции – контейнера. Таким образом, вышеуказанное считаем ограничение конкуренции и круга участников в торгах.

Кроме того, в техническом задании указано о необходимости иметь в наличии не менее определенного количества автотранспорта. При этом, в техническом задании не указано о типе и виде транспорта, что создает не одинаковые условия для участников, поскольку в данном случае речь идет даже не о спец.технике, необходимой для оказания услуг, а в целом об автотранспорте, что необоснованно и ограничивает конкуренцию.

Указанное в техническом задании количество автотранспорта, а также количество водителей и подсобных рабочих необоснованно. Помимо изложенного, водитель может совмещать должность подсобного рабочего, в связи с чем требование об указанном в техническом задании количестве работников нормативно региональным оператором не обоснованно и сужает круг возможных участников, ограничивая конкуренцию.

Кроме того, региональным оператором в техническом задании указано, что в число работников с необходимым количеством засчитываются только лица, заключившие трудовые договоры с участником. Данное является существенным ограничением конкуренции, т.к. работники могут осуществлять оказание услуг участнику (водители, подсобные работники) на основании гражданско-правового договора, договора подряда.

12) В техническом задании по лотам №1-3 указано – «Виды отходов: ТКО IV класса опасности- согласно Приложения №5 к документации, ТКО V класса опасности- согласно таблицы 2.1 Территориальной схемы». При этом, приложение №5 к документации – это проект договора и техническое задание к лоту №3. Таким образом, все лот №1 и лот №2, имея территориальный перечень, отличный от лота №3, тем не менее, имеет отсылку к лоту №3, что создает двусмысленность и неоднозначность в прочтении документации, а, соответственно сужает круг потенциальных участников и создает ограничение конкуренции.

13) В соответствии с п. 61 Постановления Правительства РФ №1133 от 03.11.2016г. – «61. В случае если документация о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами содержала сроки, условия и порядок привлечения операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами к оказанию комплексной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (сбор, транспортирование, обработка, обезвреживание, хранение и захоронение твердых коммунальных отходов) и победителем конкурсного отбора определено государственное унитарное предприятие или государственное учреждение, торги либо приобретение комплексной услуги по обращению (сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, размещению) с твердыми коммунальными отходами проводятся в порядке, предусмотренном положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" или Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"».

Соответственно, ввиду того, что региональным оператором определено государственное унитарное предприятие, а также ввиду того, что ГУПЫ с 01.01.2017г. осуществляют закупки по нормам Федерального закона №44-ФЗ о контрактной системе, то региональный оператор должен был провести закупки согласно норм Федерального закона №44-ФЗ.

14) В соответствии с п. 62 Постановления Правительства РФ №1133 от 03.11.2016г. – «Предварительному согласованию подлежат предусмотренные документацией об аукционе условия проведения торгов, указанные в подпунктах "б", "д", "е", "з" - "к", "п" и "р" пункта 18 настоящих Правил, если иное не установлено соглашением с субъектом Российской Федерации. В случае если такие условия были указаны в соглашении с субъектом Российской Федерации, региональный оператор не вправе применять иные условия». Кроме того, пунктом 63 данного постановления определено, что «Региональный оператор в случаях, в которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в сроки, установленные в соглашении с субъектом Российской Федерации, направляет письмо с приложением условий проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора (далее - условия проведения торгов) на предварительное согласование в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации».

Однако документация о торгах не содержит в себе данных о согласовании региональным оператором с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ условий документации, а также применяемой цены для торгов, что является нарушением п. 62, 63 постановления Правительства РФ №1133 от 03.11.2016г.

В связи с вышеизложенным просим:

- 1.Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
- 2.Приостановить проведение процедуры закупки.
- 3.Рассмотреть жалобу по существу.

Директор ООО «РЕМСНАБСЕРВИС»



Третьяков А.В.